

· 三言二拍 ·

## ■ 涉税服务

4月8日,税务总局等六部门联合发布《关于坚决查处第三方涉税服务借减税降费巧立名目乱收费行为的通知》,从即日起至5月31日,开展第三方借减税降费巧立名目乱收费行为专项整治。税务部门对违规收取电子发票版式文件的生成、打印、查询和交付等基础服务费用的,要迅速采取约谈、责令限期改正、降低信用等级、取消服务资格等方式依法依规严肃查处。

## ■ 不动产登记

国家市场监管总局4月8日消息,《不动产单元设定与代码编制规则》等186项国家标准近日批准发布。在不动产登记领域,建立了以不动产单元为载体的不动产单元编码体系,实现了土地、房屋、农村土地承包经营权等不动产的统一登记,有利于保护交易当事人的合法权益、强化登记的公示和公信功能、建设统一的信息平台。

## ■ 清明客运

中国铁路总公司4月8日透露,4月4日-7日期间,全国铁路发送旅客5400万人次,同比增加487万人次,增长9.9%,全路加开旅客列车2460列,铁路运输安全平稳有序。4月5日,全国铁路旅客发送量达到1523万人次,比去年清明假期高峰日增加131万人次,创历年清明小长假单日旅客发送新高。 栏目主持:肖涌刚

· 简讯 ·

北京一季度个税收入下滑33.9%

北京商报讯(记者 陶凤 彭慧)4月8日,据北京市财政局官网消息,今年1-3月,全市一般公共预算收入完成1607.7亿元,增长2.1%,完成预算的26.7%,超时间进度1.7个百分点。

在主要收入项目中,个人所得税完成163.1亿元,下降33.9%,主要是个人所得税改革,减轻社会个税负担效果明显。

北京商报记者梳理发现,去年9月以来,北京市个人所得税收入累计增速在不断下滑,进入2019年1月以后均处在低位运行区间,显示了去年以来税改的成效。数据显示,今年1月、1-2月、1-3月个人所得税收入增速分别为-19.9%、-24.5%、-33.9%。

作为税收的另一大“支柱”,企业所得税收入扭转负增长局面。数据显示,1-3月北京市企业所得税完成385.3亿元,增长15.2%。

“主要是电力、建筑、交通、金融、房地产业等行业企业利润实现较好带动。”对于今年一季度企业所得税增长情况,北京市财政局如是解说。经北京商报记者梳理,今年1月、1-2月北京市企业所得税增速分别为-4.9%、-4.8%,至一季度一反降势回升至15.2%。

此外,在增值税方面,今年一季度增速达10.2%,逼近去年最高值,北京市财政局指出,主要是金融业资管产品征收增值税政策翘尾带动。

(上接1版)

留住人才红利 大城市放宽落户

国家统计局最新发布的数据显示,2017年末,我国城镇常住人口81347万人,比上年末增加2049万人;城镇人口占总人口比重(城镇化率)为58.52%,比上年末提高1.17个百分点。

“城镇化是现代化的必由之路,是我国最大的内需潜力和发展动能所在,对全面建设社会主义现代化国家意义重大。”国家统计局副局长毛有丰此前指出,城镇化发展有利于扩大内需,提高生产效率,考虑到目前我国城镇化率其中包括了1亿左右的常住城镇的农民工,以及城市基础设施质量、人均拥有量与发达国家相比存在的差距等因素,我国城镇化进程所蕴含的经济增长动力将更大。

## 楼市闻风而动?

在加快农业转移人口市民化的同时,相关的土地指标、财政支出配套也在跟上。《重点任务》指出,在安排中央和省级财政转移支付时更多考虑农业转移人口落户数量,2019年继续安排中央财政奖励资金支持落户较多地区。同时,全面落实城镇建设用地增加规模与吸纳农业转移人口落户数量挂钩政策,在安排各地区城镇新增建设用地规模时,进一步增加上年度农业转移人口落户数量的权重。

从2017年初争夺人才大战打响,两年间,由主要在二线城市展开,到蔓延至一线和三四线城市,甚至吸引不少县级城市加入。分析认为,人口争夺已成为城市竞争的新形式,以西安、郑州为代表的新兴二线城市几乎是举全市之力引才。某种程度上,城市间“人才争夺战”已从抢人才变成了抢人口。

中原地产首席市场分析师张大伟表示,过去两年全国多个城市房价出现了反弹,其中大部分城市都发布了力度空前的人才政策,人才政策的确影响了房地产市场的稳定。特别是部分二线城市,房价上涨加速,最主要的一个原因就是人才政策变相地放开了限购等政策。

张大伟强调,从未来发展看,目前全国大部分城市的人才政策,均只考虑到了用降低门槛吸引人来,但大部分城市都没有留住人才的措施。这种情况下,吸引来的基本都是购房者。而人才对城市的作用也应该是在产业,而不是房地产。

易居研究院智库中心研究总监严跃进也告诉北京商报记者,此次国家发改委明确2019年城镇化发展的任务,部分具有突破性,对于2019年城镇化发展以及相关楼市发展都有比较直接的影响。尤其是2017年以来的各地“抢人”动作,都和城镇化发展有关。此次政策或将强化各地人才落户等相关政策,对于购房需求等影响是比较大的。

# 2019版产业目录谁进谁退

编辑 肖涌刚 美编 白杨 责校 唐斌 电话:64101946 bbtzbs@163.com

4月8日,国家发改委下发了《产业结构调整指导目录(2019年本,征求意见稿)》(以下简称《征求意见稿》)。《征求意见稿》鼓励包括人工智能在内的高科全产业发展,对需要淘汰的落后产业进行了进一步的规划。与此同时,房地产行业中新增入鼓励房屋租赁也释放出了不同的信号。

## 高科技全产业鼓励

《征求意见稿》由鼓励类、限制类、淘汰类三个类别组成。值得注意的是,对不属于鼓励类、限制类和淘汰类,且符合国家有关法律、法规和政策规定的,为允许类,允许类不列入目录。

《征求意见稿》中高科技的影子处处可见。城市基础设施的鼓励项里增加了一条“基于大数据、物联网、GIS等为基础的城市信息模型(CIM)相关技术开发与应用的内容”;城市轨道交通装备产业由9项增加为17项,而增加的8项均为智能交通设备产业;现代物流业鼓励项里则出现了“物流机器人、自动分拣设备”等新兴技术。

而人工智能这一大项更被单独列出,其中包括VR技术、智能家居、智能医疗、智能交通等18项高科技产业。在鼓励项中另外一个单独列出的大项则是人力资源服务业。

对于人力资源服务备受关注的原因,北京大学经济学院产业经济学系教授曹和平认为,此前在各大城市的抢人

大战中出现了“人才退回”的问题,尽管城市对人才的需求很高,但是各城市的发展阶段不一样,各地区对人才的需求不尽相同,因此需要配套的人力资源服务相支撑。而伴随着我国产业结构由沿海到内地的陆续转移,专业化的人力资源的需求也会逐渐增加。

此外,金融服务业鼓励项由11项增加到了16项,其中包括金融科技产品研发和应用,银行金融科技服务输出、绿色金融服务体系建设、金融大数据等金融科技交叉领域。在环保方面,环境保护与资源节约综合利用的鼓励项由40项增加到了49项,其中包括环境污染第三方治理、垃圾分类技术、设备等细分领域。

## 淘汰落后产业

《征求意见稿》的淘汰项与限制项主要集中在高污染、高耗能产业。在煤炭淘汰项中《征求意见稿》对产地与产量进行了细分,也提高了此前3万吨/年的单井规模的矿井产量下限。具体来看包括山西、内蒙古等地30万吨/年以下(不含30万吨/年),河北、辽宁等地15万吨/年以下的煤矿。

根据不同区域特点实行不同政策是本次《征求意见稿》的重要特点之一。《征求意见稿》明确,全国范围内钢铁生产用90平方米以下烧结机、8平方米以下球团竖炉立即淘汰,国务院《打赢蓝天保卫战三年行动计划》重点区

域10平方米及以下球团竖炉淘汰时间截至2020年。

京津冀、汾渭平原11城市和长三角地区因产业结构特点,污染较为严重,在此前蓝天保卫战中已经付出了一定的发展成本,此前河北省委书记王东峰谈蓝天保卫战时表示,宁可损失GDP也要确保蓝天白云。“此次时间节点的延长相当于提供了一个政策的缓冲地带。”曹和平说。

产业结构的调整不仅关乎生态环境,与经济发展也息息相关。国家发改委体改司司长徐善长此前表示,《清单(2018年版)》将产业结构调整指导目录中的“淘汰类项目”和“限制类项目”纳入,产业结构调整指导目录全面修订工作完成后,市场准入负面清单也将与其直接衔接。

此次《征求意见稿》的淘汰项中加入了“虚拟货币挖矿”活动(比特币等虚拟货币的生产过程)”一条。烟草限制项中的原卷烟加工项目在此调整目录中变为了烟草制品加工项目。

对于产业结构调整目录的具体实施效果,曹和平说:“这个目录相当于一个指导,一个政策的红线就不行,如果触碰了红线,企业在办理相关手续时就不会批复。政策是公共品,环境也是公共品,因此公共品也要保护公共品。”

## 鼓励房屋租赁

此外,在房地产行业的鼓励项中,

加入了租赁住房建设、运营和管理,同时继续鼓励保障性住房建设。

未来租赁将成为核心城市住房发展的重要组成部分,根据目前已经披露的各省“十三五”规划,北京、上海、广州将在“十三五”期间新增租赁住房50万套、70万套、15万套,分别占到新增供应总量的33%、41%和20%。

当前,中国核心城市房价收入比已经高于国际城市,租房群体转向购房的时间将大大延后,租房时间变长,租房需求将大幅增加。对比美国全国36.3%和日本全国35.5%的租房比例,中国目前全国租房比率仅有11.6%;对

比美国、日本核心城市50%的租房比率,中国核心城市仅有30%左右,租房需求增长空间巨大。

根据链家地产预测,未来租房人口占比在全国层面将超过30%,一线城市会超过40%,这是一个需求空间广阔的市场。

兴业证券认为,中国过去租赁市场一直难有大规模发展,主要原因之一是租赁“确权”,即租赁权利一直不清晰,租赁本应享有的三项权利(公共服务、租赁产权和房屋处置权)一直没有法律给予保障。其次,租户也没有物业的重新改造、使用权甚至连合约解约、续约都取决于房东。目前政府正在大力推进租购同权,随着租赁权利的明晰化,将对租赁市场的需求有很大促进。

北京商报记者 陶凤 常蕾

## 推动高质量发展调研行

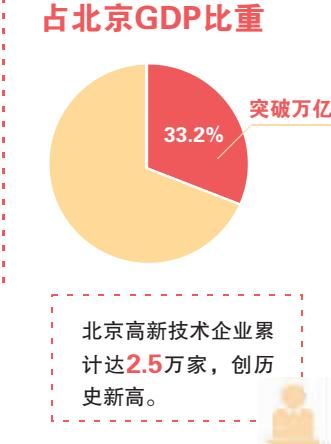
## 北京高精尖产业成长记

## 近年来北京技术合同成交额

(单位:亿元)

2015年	3452.6
2016年	3940.8
2017年	4485.3
2018年	4957.8

## 2018年新经济增加值占北京GDP比重



新一代信息技术与医药健康产业创新发展的双动能。

北京市经信局副局长毛东军介绍,北京发布了《北京市高精尖产业登记指导目录(2018年版)》,以正面清单形式便利高精尖企业登记注册。目前,门头沟区、石景山区、大兴区等均已配套出台了“高精尖19条”、“石创10条”、“兴十条”人才政策”。

首都经贸大学特大城市研究院副院长叶堂林指出:以前的发展追求的是效率,现在更加强调更好满足人民美好生活的需要,以质取胜。”在他看来,科技创新是高质量发展题中之意。科技发展能够进一步提高产品质量、增加收益率,以促进产业升级。

重塑产业链  
产学研一体的创新走廊

展开北京的经济地图,一副高精尖产业格局的大框架已初具模型。在北京北部,中关村科学城、怀柔科学城和未来科学城首尾相连,有机衔接。

北京市科委副主任杨仁全介绍,中关村科学城正在加快建设全球健康医药产品研发中心,推进碳基集成电路研究院、腾盛博药等重大项目落地;在怀柔科学城,综合极端条件实验装置、地球系统数值模拟装置建设顺利推进,5个首批开工的交叉研究平台主体结构全部封顶;未来科学城聚焦盘活存量资源,吸引了小米智慧产业基地等入驻,支持央企与高校院所组建5个协同创新平台,引进形成多元主体创新格局。

再把目光移向北京的东南角,亦庄小镇成为高精尖产业的集中孵化器。3月26日,北京商报记者进入液晶面板巨头京东方的8.5代线无尘车间,努力形成

据了解,目前,北京在动力电池、轻量化材料领域已创建两家国家级制造业创新中心,并推动成立了北京市企业技术创新服务联盟,为深入推进高精尖产业发展提供了有力支撑。

## 冲破区域墙

## 科创中心的溢出效应

科技创新,不囿于一地。高质量发展,不止于北京。

在叶堂林看来,首都发展要与国家发展同步,作为全球第二大经济体,北京要体现国际大都市的格局,这要求北京产业发展必须面向高质量发展。同时,北京的科技创新发展不仅是为了支撑北京的高质量发展,很大程度上也是要为全国的高质量发展探索出一条合适的路径来。

这也意味着,未来,北京科技创新发展还应当发挥北京优势的溢出效应,避免虹吸效应的负面影响。而北京市科委方面介绍,依托创新资源,目前北京已经与全国20余省市建立科技合作关系,辐射带动全国创新发展。

实际上,津冀两地正在成为溢出效应的获益者。数据显示,2018年,北京输出到津冀的技术合同成交额227.4亿元,同比增长11.8%。根据《京津冀协同发展2018-2020年行动计划》,北京全力支持雄安新区建设,碧水源、金山软件等12家中关村节能环保及智慧城市服务企业已进驻雄安中关科技园。

2014年成立于中关村的卡雷尔机器人有限公司在去年3月搬到了滨海-中关村科技园,CEO尹利介绍,落户天津后,卡雷尔累计获得了上千万元的资金支持,弥补了产业化阶段的资金缺口。目前公司营业额已跨上千万元台阶。

科技园成立两年多时间里,累计注册企业达940余家,其中来自北京的企业超过240家,注册资金约104亿元。

据北京市科委介绍,北京还推动了科技创新券在京津冀统筹使用,三地科技型中小企业和创新创业团队可跨区域共享科技资源,满足创新创业需求。截至目前,中关村企业在津冀设立分支机构累计达7300多家。

北京商报记者 陶凤 肖涌刚