

· 三言二拍 ·

## ■ GDP预期

4月9日,国际货币基金组织(IMF)公布最新一期《世界经济展望》,预测2019年70%的全球经济体增速将会下降。IMF预计全球经济2019年将增长3.3%,为金融危机以来新低,预计2020年将增长3.6%。不过,IMF将中国2019年经济增速预期上调了0.1个百分点,由6.2%上调至6.3%,将2020年增速从6.2%下调至6.1%。

## ■ 医疗补助

国家发改委4月9日消息,国家发改委等三部委近日联合修订印发《中央预算内投资补助地方医疗卫生领域建设项目管理办法》,将实行差别化补助政策,中央预算内投资原则上按照东、中、西部地区分别不超过总投资的30%、60%、80%的比例进行补助(定额补助项目除外)。

## ■ 首席教师

教育部4月9日发布通知,决定启动实施中西部乡村中小学首席教师岗位计划,为中西部乡村地区造就一批基础教育领军人才,2019年在安徽、河南、陕西、甘肃4省先行试点,由每省遴选5个经济发展相对薄弱的市(州)启动实施。在总结试点经验的基础上,下一步在中西部省份全面推开。首席教师岗位设置侧重语文、数学、英语学科,面向县域内中小学教师公开竞聘。实行任期制管理,3年一聘。 栏目主持:肖涌刚

· 简讯 ·

**国家卫健委:**  
监控1500家公立医院临床用药

北京商报讯(记者 陶凤 常蕾)4月9日,国家卫健委印发的《关于开展药品使用监测和临床综合评价工作的通知》明确,各级卫生健康行政部门要科学运用药品临床综合评价结果,加强与医保、药监等部门的沟通共享,促进完善药品研发、生产、流通、使用等药物政策,健全药品供应保障制度。

《通知》指出,全国各公立医疗卫生机构中抽取不少于1500家机构,在全面监测工作基础上,对药品使用与疾病防治、跟踪随访相关联的具体数据进行重点监测。此外,国家基本药物、抗癌药降价专项药品以及国家组织药品集中采购试点品种被列为监测重点。

《通知》明确,各级卫生健康部门要依托全民健康保障信息化工程和区域全民健康信息平台,建立国家、省两级药品使用监测平台和国家、省、地市、县四级药品使用监测网络,实现药品使用信息采集、统计分析、信息共享等功能,覆盖各级公立医疗卫生机构。

据医学界智库的数据统计分析显示,按照实际药品销售额与合理药品费用的差额,“中国神药”每年浪费的金额高达9600亿元。国家卫健委医政医管局副局长焦雅辉在一次座谈会上表示,辅助用药的不合理使用甚至滥用,消耗了大量医疗卫生费用。

业内人士普遍认为,国家对于临床用药的管控是为了医保控费,让更多的医保经费运用到具有真正治疗效果的药品上。

**助力企业尽享红利**  
北京税务开展减税降费专题培训

北京商报讯(记者 陶凤 肖涌刚)更大规模减税降费正在路上。4月起新一轮增值税调整正式生效,为保证减税红利精准落入企业“口袋”,4月9日,国家税务总局北京市税务局举办千户集团在京总部减税降费专题培训。在京250余家千户集团财税部门550余人参加了此次培训。

据了解,为将更大规模减税降费落到实处,今年税收宣传月将持续50天,延长至5月20日。北京市税务局党委委员、副局长王福凯表示,此次培训是落实税务总局减税降费最新政策的重要举措,有三大特点:一是覆盖广,覆盖了250多家千户集团在京总部,包括大型央企、市属企业和民营企业、外资企业;二是培训内容全,既涉及了深化增值税改革,又包括了相应的出口退税、企业所得税、个人所得税、财产行为税、国际税收等最新政策;三是辐射面广,以抓住总部的方式让培训效果辐射到各个集团在全国的企业,以达到以点带面的效果。

“这次培训很及时,像增值税降低税率后如何申报开票、企业所得税最新加计扣除等政策,都是我们非常关注的。”参加培训的舒泰神(北京)生物制药股份有限公司财务负责人李世诚表示,作为一家研发型制药企业,增值税是企业重要的税种之一,占总体比例40%以上,经过测算,今年后三个季度对企业的减税力度是非常大的。

“比如旅客运输服务抵扣的范围和条件是全新政策,一部分本来列入成本费用科目的旅客运输支出,现在可以抵扣增值税了,这对降低企业成本有很大帮助。”李世诚告诉北京商报记者。在培训会上,北京市税务局货物和劳务税处相关负责人对这一政策进行了详细解读。

据了解,北京大企业集团总部聚集,近年来,北京市税务局积极探索创新大企业个性化服务方式,优化大企业绿色办税通道,丰富服务内容,开发服务产品。

王福凯向北京商报记者表示,为做好服务措施,北京市税务局组建了大企业税收服务和管理专门机构,全市建立专业税收队伍,形成机构扁平化、服务团队化、管理专业化的服务和管理模式。同时北京市税务局还组成了专家服务团队,为企业提供“一对一”服务,建立大企业诉求解决、政策培训长效机制,快速响应企业涉税诉求,精准开展税收政策宣传等,有效提升大企业的满意度。

推动高质量发展调研行

编辑 肖涌刚 美编 张彬 责校 杨志强 电话:64101946 bbtzbs@163.com

# 服务业开放激活外企新空间

服务业撞上扩大开放会激发出怎样的火花?是一件件保税入境的海外购商品,是一场场经典的文化创意演出,更是一家家落地北京的外资企业和开放带来的新的经济机遇。自2016年起,北京成为国内首个也是唯一一个服务业扩大开放综合试点城市,从准入到准人,从一个领域到多个领域,北京服务业扩大开放的脚步越来越快,对外来资本的束缚也渐渐松绑。日前,北京商报记者探访顺义空港区,近距离触碰北京乃至这个国家跃动着的开放脉搏。

## 法荷航的机遇

回忆起公司成立的经过,北京通航法荷航公司总经理吴宇桐至今感慨颇深。

2016年12月14日,这家由北汽集团旗下北京通用航空有限公司(持股40%)和法荷航集团旗下维修工程公司(持股60%)合资组建的飞机维修服务企业落户顺义天竺综合保税区,成为国内首家外方控股飞机维修企业。

“首家”背后潜藏着企业与规则之间数年间的博弈。3月25日,在北京顺义天竺空港区,吴宇桐告诉北京商报记者,自2014年初起,北京通用航空就开始和世界排名第二的法荷航维修工程公司洽谈在北京成立一家飞机维修企业事宜。但受制于《外商投资民用航空业规定》及《外商投资产业指导目录》等文件规定,国外飞机维修企业要进入中国市场,必须选择与中国企业合作且只能由中方控股。

“这虽然在一定程度上对国内飞机维修企业起到了保护作用,但也在某种程度上限制了外商投资的积极性。”吴宇桐介绍,由于外方实力较强,一直希望成为控股股东,双方在股比分配上迟迟未能达成一致,合作谈判进展缓慢。

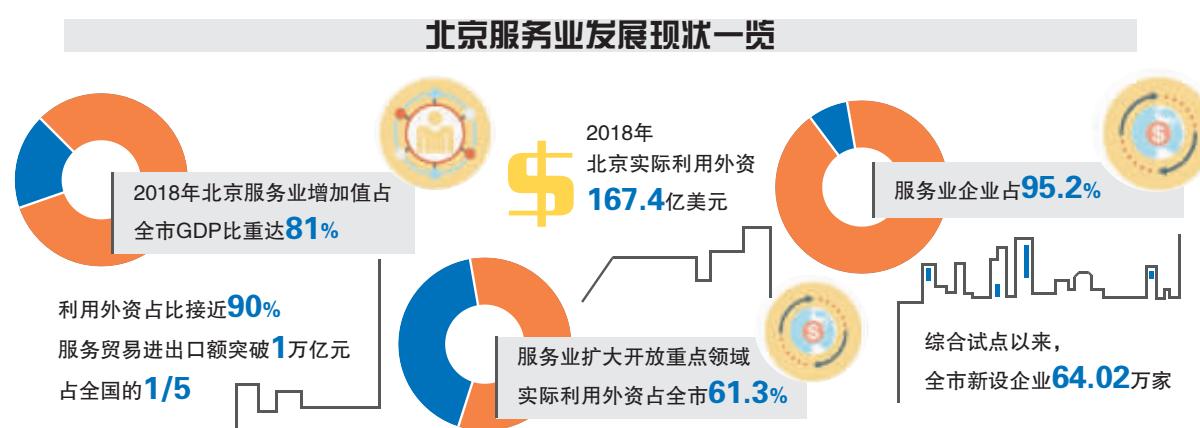
转机发生在2015年5月,国务院第一次批复《北京市服务业扩大开放综合试点总体方案》,在飞机维修市场准入上,取消了必须由中方控股的限制。自此,两家世界500强企业终于突破阻碍,强强联手。吴宇桐表示,目前北京通航法荷航已经承接了多家外国航空公司的飞机航线维修业务,同时还在积极筹划进驻北京大兴国际机场。

北京通航法荷航这样的开放获益者不在少数。数据显示,自北京市服务业扩大开放综合试点以来,全市新设的64.05万家企业中,服务业企业占到了95.2%。2018年,北京实际利用外资达167.4亿美元,是2014年的1.85倍。

## 开放试验田

如果说北京是全国服务业扩大开放的试验田,那么位于北京顺义的天竺空港区则是这片试验田的窗口。

就在一年前的博鳌论坛2018年年会上,习近平



## 更大规模开放在路上

今年1月31日,国务院发布《关于全面推进北京市服务业扩大开放综合试点工作方案的批复》,同意北京继续试点,新一轮为期三年的服务业扩大开放已在路上。

数据显示,2018年北京服务业增加值占全市GDP比重达81%,利用外资占比接近90%,服务贸易进出口额突破1万亿元,占全国的1/5。目前苹果、特斯拉、雀巢、默沙东等一批具有国际影响力的跨国公司研发中心落地,以微软创投加速器、中美创新中心等为代表的国际顶级孵化器和创业服务平台加速在京聚集。

在北京市推动高质量发展媒体调研行服务业扩大开放综合试点专场,北京市商务局副局长刘梅英介绍,目前国务院批复的前两轮试点方案确定的226项任务已经高质量实施,试点在服务业扩大开放、服务贸易便利化、优化开放性营商环境等方面形成了68项全国首创或效果最优的开放创新举措。

在首经贸大学特大城市研究院副院长叶堂林看来,进入新一轮试点对北京的高质量发展是一个强有力的支持。不过,跟国际大都市相比,北京的服务业还存在“腾笼换鸟”的空间,现在还是以生产性服务业为主,未来我们要转向高品质的生活性服务业,这是北京未来服务业扩大开放的方向。”

根据新一轮试点方案,北京将推出177项开放创新举措,涉及跨境贸易、人才出入境、知识产权保护等。叶堂林向北京商报记者分析称:要让高端服务业聚集,对环境的营造很重要。未来北京还应当对照国际大都市的标准,研究吸引高端服务业还存在哪些短板。根据我们的研究,目前北京研发产业中外资的比例不足5%,还需要有更多的跨国公司研发总部在京落户,抓住行业的龙头企业,这将会带来很大的示范作用。”

北京日报记者 陶凤 肖涌刚

## X 西街观察 Xijie observation

# 落户松绑的长短红利

韩哲

落户突然变得触手可及。

国家发改委日前印发的《2019年新型城镇化建设重点任务》明确提及,城区常住人口100万~300万的Ⅱ型大城市要全面取消落户限制,300万~500万的Ⅰ型大城市要全面放开放宽落户条件。对于极个别超大特大城市,要求大幅增加落户规模。

罗马城不是一日建起的,户籍也不是一日解冻的。在此之前,全国二线城市已经掀起了“求贤若渴”的高潮,地不分南北,城不分东西,纷纷在户籍、住房和生活补贴等方面给予倾斜,简言之,就是送钱、送房、送户口。比如,南京刚说取得研究生以上学历或40周岁以下的本科毕业生可直接落户,西安就说全国高校毕业生只需身份证件和毕业证即可落户。挑起这场人才争夺战的武汉,则给出了本硕博的最低年薪标准,同时承诺大学毕业生可以低于市场20%的价格买房和租房。石家庄更是推出“零门槛”落户,任何人,凭身份证件或户

口簿就可迁入,so easy。

可以说,除了北京和上海,其他省市区的户籍制度松绑已经箭在弦上,不得不发。究其原因,一是为了房地产,二是为了生产力。前者直给,并且羞于说出口;后者直抵供给侧,为中国经济增长提供新的动力。

对各地而言,不管“抢人”的主观意愿如何,客观上都对本地楼市形成利好。这在去年的某个时间,有目共睹。房地产是中国经济的支柱产业,这个事实得承认。农民进城和人口涌向大城市,围绕买房置业的一揽子消费,对内需绝对是强刺激。城镇化始终是中国经济内生增长的强大引擎,而城镇化离不开房地产的发展,尽管不能只限于房地产的发展。

对中央而言,放开户籍还有着更为深远的改革考量。一个要素充分流动的市场,才是最有效率的,才能够实现资源的最佳配置。户籍来控制人口流动,人为将全国性统一市场扭曲和碎片化,最

终影响的是全要素的生产效率和制度性的交易成本。自由流动,不仅是个体生存的权利,也是国家发展的密码。

在决定经济增长的诸多要素之中,人是最根本的。而且,随着发展的程度越来越高,人也变得越来越重要。这个“人”,既包括数量意义上的人口,也包括质量意义上的人才。特别是当中国面临着老龄化和资本边际效率递减,人力资源的重要性前所未有地凸显出来,这是中国区别于其他国家的独特禀赋和比较优势。事实上,任何城市,都不应该惧怕bigger than bigger。越大的城市,机会越多,效率越高,成本越低。

经济基础决定上层建筑,后者反作用于前者,这是经典的马克思论断。中国经济发展的现实,倒逼户籍松绑。而户籍松绑,也将进一步推动中国经济的发展。一切问题都是时间问题,一切问题也都是发展问题。

# 北京市人大启动道路停车相关条例执法检查

北京商报讯(记者 陶凤 常蕾)4月9日,北京市人大常委会启动机动车停车条例、非机动车管理条例和市人大常委会关于修改实施道路交通安全法办法的决定(以下简称“两条例一决定”)的执法检查。据悉,自今年1月1日启动道路停车改革以来,东城区、西城区和通州区共规划施划了1.3万余个白实线停车位,累计服务车辆527.6万辆。

据执法组相关负责人介绍,此次执法检查的时间安排是3月下旬至7月。7月下旬召开的市人大常委会会议将听取和审议市人大常委会执法检查组关于检查“两条例一决定”实施情况的报告。

此次执法检查内容包括,法规要求的政府及相关部门应当做出的配套文件制定情况;道路停车管理情

况,特别是停车泊位规划施划和路侧电子收费情况;居住停车供给、停车资源错时共享和违停执法等工作开展情况;电动自行车产品目录制度及登记上牌制度的落实情况;互联网租赁自行车行业监管和服务平台运行情况;摩托车含轻便摩托车、动力装置驱动的三轮车四轮车生产、销售和使用环节的监管情况;对快递、外卖等行业使用车辆的规范管理问题等。

北京商报记者了解到,本次执法检查组以分7个小组赴城六区、通州区检查与委托其他区人大常委会检查相结合的方式,对北京16个区实现“全覆盖”。同时,市人大常委会办公厅委托第三方开展“两条例一决定”实施情况民意调查。

市交通委负责人在启动会上介绍,自2018年5月

起东四、金融街片区开展道路停车改革试点,在总结试点效果的基础上,研究确定全市16个区分三个时间节点启动实施,即2019年1月1日起东城区、西城区和通州区,7月1日起朝阳区、海淀区、丰台区和石景山区,12月1日起其他各区。

目前,城六区和通州区已规划施划3.6万余个白实线停车位。电子收费方面,东城区、西城区、通州区完成1986套高位视频设备、1250套矮柱视频设备安装。市交通委、市财政局和东城区、西城区、通州区完成道路停车电子收费系统与市区两级财政票据系统的互联互通,实现停车电子收费和非税收入电子票据功能。北京交通APP累计注册用户达到1089万人,绑定车辆67万辆,电子支付率超过99%。