

· 三言二拍 ·

■ 简政放权

4月10日国务院公布《关于修改部分行政法规的决定》，对与政务服务“一网通办”不相适应的有关行政法规进行了清理，对6部行政法规的部分条款予以修改。专家表示，此次修改及时有效，有利于依法推进简政放权、放管结合、优化服务改革。

■ 金融开放

北京市委常委、副市长殷勇4月10日在国新办发布会上透露，金融业开放是北京服务业开放的重要组成部分，在新一轮开放方案里177项具体措施目标中，金融业占47项，比重超过1/4。方案在外汇管理、跨境人民币业务、金融市场对外开放等方面明确了时间表和路线图。

■ 全国通考

4月10日，公安部交通管理局巡视员、副局长李江平表示，今年将推出10项公安交管“放管服”改革新举措，其中小车驾驶证将实现“全国通考”。申请人可持本人身份证在全国任一地直接申领小型汽车驾驶证，不再需要提交居住登记凭证，同时，分科目考试异地可办。报考后，居住地变更到外地的，可以申请变更考试地，继续参加剩余科目考试。

栏目主持：肖涌刚

· 简讯 ·

国家能源局： 优先建设风电、光伏平价上网项目

北京商报讯（记者 陶凤 王寅浩）4月10日，国家能源局官网发布《关于推进风电、光伏发电无补贴平价上网项目建设的工作方案（征求意见稿）》（以下简称《工作方案》）。《工作方案》提出，要优先建设平价上网项目，在组织电网企业论证并落实拟新建平价上网项目电力送出和消纳条件基础上，先行确定一批2019年度可开工建设的平价上网风电、光伏发电项目。

在项目申报方面，《工作方案》明确，具备建设风电、光伏发电平价上网项目条件的地区，有关省（区、市）发改委应于4月25日前报送2019年度第一批风电、光伏发电平价上网项目名单。2018年度有关地区报送的分布式市场化交易中的项目经复核后将列入第一批。确不具备建设风电、光伏发电平价上网项目条件（或可建规模十分有限）的地区，有关省（区、市）能源主管部门应在5月31日前向国家能源局报送需国家补贴项目竞争配置的办法及工作方案，按国家能源局对有关竞争配置办法及工作方案的论证反馈意见组织开展有关工作。

为严格落实平价上网项目的电力送出和消纳条件，《工作方案》要求各省（区、市）能源主管部门要以能源电力发展规划为指导，根据电力系统实际严格核实合理规模，消纳空间优先用于支持平价上网项目，督促各省级电网企业为平价上网项目接入电力系统做好配合服务，确保平价上网项目顺利消纳。

此外，国家电网公司、南方电网公司要指导督促下属省级电网企业配合所在省（区、市）能源主管部门落实平价上网项目电力送出和消纳工作。鼓励2018年或以前年度已核准（备案）或已配置的陆上风电、光伏发电项目自愿转为平价上网项目。如项目单位承诺自愿转为平价上网项目，电网企业按最优先级别配置消纳能力；2019年度新建平价上网项目按第二优先级别配置消纳能力；在保障平价上网项目消纳能力配置后，再考虑需国家补贴项目的电力送出和消纳需求。

核电“重启”项目获批 行业复苏有望提速

北京商报讯（记者 陶凤 王寅浩）在官方确认核电“重启”一周后，“销声匿迹”三年多的核电正式启动项目审批。4月10日，生态环境部颁发台山核电1、2号机组运行许可证，并批准《福建福清核电厂5、6号机组调试大纲A/2版》。

据了解，自2015年核准8台新建核电机组后，我国核电行业经历了三年多的“零审批”状态。但在4月1日召开的中国核能可持续发展论坛上，生态环境部副部长、国家核安全局局长刘华透露：“中国将在确保安全的前提下，继续发展核电，今年会有核电项目陆续开工建设”。这也被业内视为核电“重启”的信号，核电行业有望迎来复苏之年。

“年内至少将有10台机组获批，并有望开建。”中国核能行业协会专家委员会副主任徐玉明此前表示，目前有8台机组的审批在年内较为明确，它们分别是采用“华龙一号”技术的漳州核电一期两台机组、惠州太平岭核电一期两台机组，以及采用俄罗斯VVER技术的辽宁徐大堡核电、江苏田湾核电各两台机组。

核电“重启”背后是广阔的市场。按照此前国家提出的核电发展目标，“十三五”期间，全国核电将投产约3000万千瓦、开工3000万千瓦以上，2020年装机达到5800万千瓦。以此预计，每年将要开工6-8台核电机组。若以每台投资100亿-200亿元计算，投资规模可达千亿元。

根据国家原子能机构统计，截至目前，中国内地在运核电机组45台，装机容量4590万千瓦，位居全球第三，在建核电机组1台，装机容量为1280万千瓦，规模居世界第一位。

国家能源局副局长刘宝华此前指出，在全球化石能源价格下行、新能源成本持续下降的大环境下，今后核电发展的市场空间将很大程度上取决于核电的经济竞争力。核电行业要增强成本意识和市场意识，主动适应电力市场化改革要求，降成本、补短板，提高发展质量和效益，在市场竞争中发展壮大。

编辑 肖涌刚 美编 张彬 责校 唐斌 电话:64101946 bbtzbs@163.com

推动高质量发展调研行

北京优化营商环境新期待

登录平台，一张申请表单，填写三个字段，原本需要一个月乃至半年才能拿到的建筑物竣工验收许可，在7个工作日后即可办结。这一速度，来自于北京市住建委等部门实施的建筑物竣工联合验收改革。

按照此前模式，企业需要一个一个部门跑，而如今竣工验收涉及的9个委办局和5个市政服务企业联合办公。“串联”改“并联”的背后，是北京优化营商环境的持续发力。

企业开办成本为零、行政审批事项减至五成、营商环境全国试评价排名第一、助力中国营商环境在世行排名提升32位……2019年营商环境“9+N”政策2.0版出炉，新一轮大刀阔斧的改革已经启幕，对于北京，市场和企业还有哪些新期待？

答疑简政 企业办事如何提速

“窗口统一出件”，从“按部门设窗”到“一窗受理”。

窗口之变折射的是政府部门职能合并、流程再造、审批简化的大刀阔斧式的改革理念。

而在政务服务中心，从2月下旬开通的“优化营商环境政策天天讲”服务，则是助力政策落地的实际举措之一。北京市政务服务管理局相关负责人介绍，政务服务大厅开设了政策天天讲专区，一共16个窗口，包括21个政府部门，涵盖了施工许可、登记财产、跨境贸易、缴税纳税等内容。据统计，平均每天有100人次的办事群众前来咨询。

市场引导 企业要素如何凝聚

营商环境，不仅仅是高效便捷的办事效率，人才也是产业集聚的关键因素之一。

“人才和产业集聚度。”谈及选择北京作为公司总部的原因，旷视科技副总裁谢亿楠回答干脆。北京人才资源丰富，各类技术人才比较集中，作为一家技术型企业，不论未来往哪个方面发展，都能找到相对应的人才和企业。”

在E9区创新工场，入驻园区一年多的大数据公司集奥聚合有着同样期待。公司CEO崔晶晶告诉北京商报记者：“现在是抢夺人才的时期，我们希望在高速发展过程中能够获得更多的政府支持，包括人才引进政策的扶持。”

而搬到园区后，朝阳区政府主动上门进行了服务对接。”

据北京市发改委有关负责人介绍，过去一年，北京细化了人才落户和住房等配套措施，为2300余名科技创新人员办理了引进落户，首批6019人实现了积分落户。

“现在人们选择工作更看重公共服务环境，包括空气质量、居住、医疗、教育等等。因此要建设有利于凝聚企业要素的营商环境，需要综合施策，提升公共服务，尤其是公共资源的可利用性和可达性。”首都经贸大学特大城市研究院副院长叶堂林向北京商报记者指出。

据了解，近日，北京市委市政府将出台推动高质量发展实施方案，按照创新、协调、绿色、开放、共享五大发展理念和量质发展特征，形成6个方面35项具体指标。

退出机制 企业周期如何覆盖

在今年北京两会期间，北京市政协委员、北京志起未来咨询集团董事长李志起接受媒体采访时指出，目前，为优化营商环境，北京制定了各种各样的措施，也取得了很多重要进展，但如何让措施真正落到实处是关键问题。

在李志起看来，企业从开办到经营再到注销，是一个整体过程，优化营商环境要关注企业的全生命周期。

前，北京企业开办成本已经降至零，而改名难、注销难、迁址难等问题也应得到关注。

北京市政协委员、龙信数据首席分析师屈庆超对企业退出机制十分关注。他提出：“我们大概统计了一下，全国的企业主体里面，有超过30%的企业是僵尸或者是休克，是没有收入的企业。其实这里面有很多原因，一个就是基金退出难，第二个退出成本高，一个企业要退出，它有N个环节，需要登报、评估，企业都干不下去了，还得掏这个成本。所以我们在零成本进入的同时，将来能不能做零成本退出？”

对此，北京两会结束后不久，北京市商务局等六部门联合印发了《关于进一步推进企业注销便利化优化营商环境的意见》，推出22条具体举措，为企业退出市场提供更加便利化的服务，促进企业“新陈代谢”，提高市场资源利用效率。

而在今年全国两会期间，全国人大财经委副主任委员乌日图介绍财经立法情况时曾表示，今年将对《企业破产法》等五部法律开展评估工作。

CEI中国产业研究所秘书长唐大杰曾向北京商报记者提出，以国外营商环境的标准看，企业的进入和退出是同样自由的。而目前在国内制度设计上，对企业退出机制的设置还有所欠缺，对外资同样如此。这也为未来营商环境建设留有空间。

北京商报记者 陶凤 肖涌刚

X 西街观察 Xijie observation

养老金的“近水”与“远渴”

陶凤

4月10日，在一场养老保险降费形势研讨会上，人社部社会保险基金监管局巡视员张浩表示，当前，养老保险制度主要面临三个问题，首先便是老龄化压力巨大，大部分省份赡养率进一步提高，未来养老保险制度收支形势恶化。

养老金收不抵支不是危言耸听。在中央调剂基金运行了半年后，近日财政部首次披露了中央调剂基金的收支情况，从中可以看出各省份离退休人数和老龄化负担等情况。从2019年预算情况来看，“领钱”的省份和地区要远远多于“做贡献”的省份。

2018年7月1日，我国建立了企业职工基本养老保险基金中央调剂制度。各地按比例上缴资金形成中央调剂基金。中央不留存基金，按离退休人数全部向各地定额拨付。作为实现养老保险全国统筹的第一步，这一制度建立的初衷是要均衡地区间养老保险基金负担，实现基本养老保险制度

可持续发展。

可持续可不容易，养老金的蓄水池不满，出水口却越来越大。像广东一样有能力“做贡献”的省份和地区，外来人涌入，青壮年占比高，交钱的人多，领钱的人少。与此相对，需要“领钱”的省份和地区，人口流失严重，人口年龄结构偏老。

中央调剂建立起的平衡需要“做贡献”的省份源源不断的入口补给，而“受益”方的经济情况很难有根本好转，只会变本加厉索取。长此以往，“做贡献”的省份压力只会越来越大。在整体社会养老模式压力之下，资源整体上向上一代转移，容易削弱工作者与年轻人对人口再生产的投资能力。

养老金这个池子里面的水，主要来源于个人、企业和政府三个方面，现在个人和企业的缴费都出现下降，如果想要避免将来的养老金体系不出现急速恶化，那就唯有指望政府的财政补贴大幅提升，以此来对冲个人和企业缴费下降带来的缺口。

不过，对财政补贴抱过高的期望也不现实。

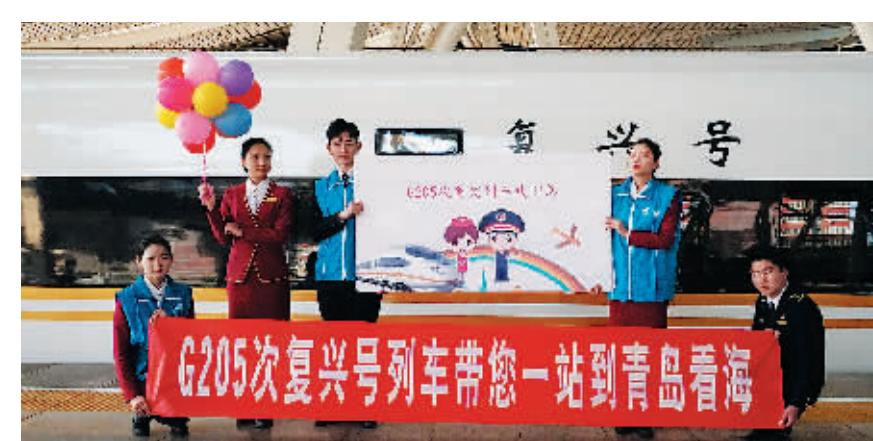
解决养老金的“远渴”，光靠中央调剂来的“近水”还不够。养老金的开源之路已迫在眉睫。养老保险基金收入组成中，投资收入占比的份额还是比较少的，财政补贴的份额逐年增大。近年来，多层次养老保险制度的建设发展仍然比较缓慢。

放在社保费率下调的宏观语境下，在解决“交得多”的同时，“领得少”的情况又面临巨大挑战。因为我国社保体系一直有两大弊端，一是缴费率过高，二是替代率过低，也就是交得过多，领得过少。

对于当前的中国，既要应对眼前的经济增长压力，又要解决未来的养老危机，仅通过调整社保缴费水平、中央调剂远远不够，唯有增加更多实质性的投入和不断强化国有资本充实社保基金，才可能平衡当前和未来的冲突。

养老金的盘子，不能只“收”不“增”。因为我们可以一起活着，但不会一起老去。

北京与青岛的3小时“双城记”



间由原23时43分提前至22时18分，更方便了旅客换乘和出行需求。

“调图完之后，北京南站京沪高铁基本图始发列车达到118列，复兴号列车达到31列。从北京出发去青岛的列车达到14列，其中有8列为复兴号，G205次是首次实现一站直达的列车。”北京南站相关负责人告诉北京商报记者。

北京与青岛间的接驳只是此次铁路运行图调整的一个缩影，据介绍，全国多条铁路自4月10日实施新的列车运行图，优化高铁列车开行方案，北

京-青岛、北京-兰州、兰州-成都等动车组列车运行时间将进一步缩短，普通列车开行规模将继续保持，货物运输能力也将进一步提升。其中北京西-兰州西G427/8次列车改为大站快车，沿途只停靠石家庄、郑州、西安三个省会城市。由此，G427次压缩运行时间41分，G428次压缩运行时间1小时10分。

此次铁路运行图调整不久后，将正好撞上一年一度的“五一”出游黄金期。“五一”小长假调整为4天之后，从目前

售票情况来看，旅客出行需求高涨。部分热门旅游城市如南京、上海、千岛湖等车次车票比较紧张，但京津冀城际列车车票相对比较宽裕。假日期间，铁路也会根据实际情况，加开热门方向、热门城市的临时列车来满足旅客的出行需求。”上述负责人提醒道。

“由于现在高铁时间在不断缩短，而且同时段的高铁票价还低于机票价格，我平常来往北京和青岛两地都选择高铁出行。”朱先生告诉北京商报记者。

北京商报记者发现，相比起乘坐飞机出行，高铁列车车次安排更符合乘客需求，不仅时间安排更为合理，而且同时段价位也更低。查询机票价格时，记者发现，以5月1日当天为例，北京前往青岛的飞机中，有少许班次为夜间23点以后从北京出发，抵达青岛时已为第二天凌晨；而同时段的经济舱机票价格高至1490元，远远高于高铁票价。

而在高铁票价方面，从北京南站出发前往青岛北站的G205次列车票价商务座为1031.5元/张，一等座550元/张，二等座336元/张。

北京商报记者 陶凤 彭慧/文并摄