

· 三言二拍 ·

## ■ 用药保障

国家卫健委副主任曾益新4月16日表示，国家卫健委将持续发挥短缺药品供应保障会商联动机制的作用，从提高短缺药品监测预警能力，建立完善用药品管理、清单管理和停产报告制度，增加药用原料有效供给，完善药品采购政策和储备机制等方面，来进一步健全药品生产、药品供应、药品价格的管理机制。

## ■ 1+X证书

4月16日，教育部等四部门联合印发《关于在院校实施<sup>+</sup>若干职业技能等级证书”制度试点方案》，部署启动“学历证书+若干职业技能等级证书”(1+X证书)制度试点。近期建筑工程技术、信息与通信技术、物流管理、老年服务与管理、汽车运用与维修技术等5个领域将遴选确定参与首批试点的有关职业技能等级证书。

## ■ 仲裁公信力

中共中央办公厅、国务院办公厅4月16日印发《关于完善仲裁制度提高仲裁公信力的若干意见》提出，要明确仲裁委员会的公益性、非营利性质，加强委员会建设，改革完善内部治理结构和管理机制，改进仲裁员选聘和管理，推进仲裁秘书职业化和专业化建设。要支持仲裁融入基层社会治理，积极发展互联网仲裁，推进行业协作和仲裁区域化发展。

栏目主持：肖涌刚

## · 简讯 ·

**国资委：**  
2019年授权放权清单将很快公布

北京商报讯(记者 陶凤 王寅浩)4月16日，国新办就中央企业2019年一季度经济运行情况举行发布会，国务院国资委秘书长、新闻发言人彭华岗在会上透露，下一步国有资产投资、运营公司授权放权力度将进一步加大，目前授权放权清单正在研究过程中，相信很快会公布。

据彭华岗介绍，通过制定清单，在怎么界定好国资委和国有资本投资运营公司的边界，在战略规划、薪酬管理、选人用人、产权管理等方面，分类明确授权放权的事项。

2018年底，国资委新增11家央企有资本投资公司试点，央企“两类公司”试点数量已扩至21家。按照国资委部署，新增试点今年要加大改革力度，打造国有资本投资公司升级版。其首要举措就是调整管控模式、加大授权放权力度。在国务院国资委和中央企业的关系上，国资委将在战略规划、工资总额管理、选人用人和激励机制、财务和产权管理等方面进一步加大授权放权的力度；试点企业在集团与子公司的关系上要加快转型，赋予下属企业更多的经营自主权，把管理的重点从直接管控转向战略管控，建立规范、专业、高效的总部管控模式。

中国企业研究院首席研究员李锦告诉北京商报记者，授权放权主要是为了疏通国有资产管理体制“政企不分”的症结，通过以资本为纽带，建立权责利相统一的授权链条。在李锦看来，国有资本投资、运营公司这两类公司是制度设计上的一个重要抓手，是国家所有权代理链条上的一个关键节点。按照国有资产监管机构授予出资人职责和政府直接授予出资人职责两种模式开展国有资本投资、运营公司试点。国有资本投资、运营公司对于授权范围内的国有资本履行出资人职责。国有资产监管机构或者政府作为授权主体，对于国有资本投资、运营公司进行考核和评价。政府和监管机构不再直接管理企业，这样有利于减少行政化，把经营权交给企业。

6.5吨/平方公里·月  
北京确定今年降尘指标

北京商报讯(记者 陶凤 彭慧)4月16日，在北京市扬尘污染防治新闻发布会上，北京市生态环境局土壤生态环境处处长李立新指出，2019年北京市确定的降尘指标为6.5吨/平方公里·月。

发布会上，李立新同时公布了2018年扬尘治理成果。她指出，2018年北京市开展扬尘管控攻坚，全市年均降尘量为7.5吨/平方公里·月。今年全市将落实“一微克”行动。

据了解，北京市扬尘主要来源于施工扬尘、道路扬尘和裸地扬尘，同时，扬尘也是细颗粒物(PM2.5)的重要来源之一，约占本地来源的16%，是影响城市精细化管理的突出问题，也是环保督察、群众反映强烈的问题之一。

在今年住房城乡建设系统施工现场扬尘治理工作方面，市住建委施工安全处处长凌振军指出，该委制定了住建系统2019年蓝天保卫战攻坚行动方案，同时完善施工现场绿色施工标准，组织住建系统全面实施新修订的《绿色施工管理规程》，提升施工“标准化管理”水平，并研究制定施工工地视频监控技术和数据传输标准，提高扬尘治理精细化水平。

在施工人员管理方面，凌振军表示，在施工现场施工人员入场三级安全教育培训中增加绿色施工规程关于扬尘污染防治的内容，将施工扬尘污染防治措施要求传达到一线施工人员。此外，城市管理、交通、水务、园林绿化等行业主管部门根据行业工程特点细化行业施工扬尘管控要求。

与此同时，市住建委推进施工现场扬尘管控远程视频监控系统管理工作，在原有视频监控系统中增加车辆识别和车辆冲洗监测等功能，并与本市建筑垃圾行政许可公示平台对接。建立规范统一、智能高效的市住房城乡建设委扬尘监控系统平台，并将平台数据与城管执法及各相关部门进行共享。

# 65城房价上涨 小阳春初定

编辑 肖涌刚 美编 张彬 责校 杨志强 电话:64101946 bbtzbs@163.com

楼市“小阳春”再添新注脚。国家统计局4月16日发布的3月70城房价数据显示，一二三线城市房价几乎均呈上涨态势。信贷宽松、落户政策和入市动力积蓄等因素成为此轮回暖的动力所在。不过，多位业内人士也指出：“房住不炒”调控主旋律下，随着一城一策的落实，市场正逐步回归理性，整体稳步发展的趋势未变。

## “小阳春”新注脚

3月，无论是房价同比涨幅还是上涨城市数量，都齐刷刷走高。从新建住宅销售价格来看，据初步测算，3月一二三线城市环比分别上涨0.2%、0.6%、0.7%；同比分别上涨4.2%、12.2%、11.4%，涨幅分别比上月扩大0.1、0.2、0.3个百分点。

北京商报记者统计发现，3月房价环比上涨的城市数量达到65个，相比2月的57个增加明显。诸葛找房数据研究中心指出，3月上涨城市数量回归历史最高水平，上涨城市平均涨幅0.68%，涨幅环比收窄0.01个百分点。

中指百城价格指数对100个城市新建住宅的全样本调查数据也显示，3月全国100个城市(新建)住宅平均价格为14759元/平方米，环比上涨0.24%，涨幅较上月扩大0.14个百分点。

不仅新房价格在攀升，二手房价也迎来新的转折。从去年10月开始，二手房环比下跌的趋势持续了近半年，但3月明显呈现出市场“小阳春”，一二线城市全面上行。”张大伟表示，特别是上海、深圳、北京、杭州(楼盘)、南京(楼盘)

等城市再次出现明显二手房上涨，12个城市环比上涨超过1%。

相关数据也印证楼市回暖的猜想。国家统计局最新数据显示，一二三线城市二手住宅销售价格环比、同比均明显上涨。易居研究院智库中心研究总监严跃进告诉北京商报记者，3月70城房价环比增幅相比2月的水平有所扩大，说明随着3月小阳春行情的到来，市场交易有所上升，价格也有所反弹。

诸葛找房数据研究中心分析师国仕英向北京商报记者表示，通过70城新房、二手房销售价格环比上涨城市逐渐增多、涨幅扩大可以发现，3月城市整体回温迹象明显。

## 居民新增贷款创新高

“这一轮楼市变化中，二手房反弹更为明显，尤其是类似上海、南京等城市的二手房。”严跃进指出，一方面，此类城市首付比例依然较高，二手房认购的性价比更大，尤其是小户型；另一方面，二手房此前也有类似税费减免的消息，这个时候也会刺激此类物业交易，价格自然容易上涨。

实际上，这轮“小阳春”的出现早有迹象。除各地相继发布落户新政等政策因素刺激，国仕英还指出，3月是传统的销售旺季，春节期间市场成交冰封，积蓄了大量的购房客户。

而在中原地产首席分析师张大伟看来，3月统计口径中的70城房价数据几近全面上行，其原因很简单，在信贷宽松的环境下，部分城市前期跌幅大，购房者在市场炒作下怕踏空，入市量

提高后，价格开始出现上浮。

融360大数据研究院数据显示，仅3月就有138家银行下调了房贷利率，下调家数是2月的3倍多。至此，全国首套房贷款平均利率降至5.56%，首套平均利率连降4个月，回归至2018年4月水平，且未来整体利率仍可能继续下行。

信贷放松在央行发布的贷款数据中也有体现。据统计，一季度人民币贷款增加5.81万亿元，同比多增9526亿元，也是有记录以来的单季新增贷款新高。其中，3月居民部门新增人民币贷款8900亿元，比上年同期多增3167亿元，增量创下历史新高。

对于这一轮“小阳春”的持续时间，张大伟分析认为：“核心还是看信贷政策的宽松程度，最典型的指标是认房又认贷的标准是否会变化，这个政策不变，市场波动不会大，这个政策一旦变化，市场将出现明显反弹。”

## 一城一策导向不变

楼市持续回暖之际，年初至今的“小阳春”也引发了对市场炒作的担忧。4月以来，从中央到地方的多项政策似乎再度释放了调控趋严的信号。

中国社科院财经战略研究院发布的一份月度报告认为，2019年初局部楼市“小阳春”具有较大的政策试探性成分，房企和中介机构借此展开了“营销攻势”。

4月初国家发改委发布《2019年新型城镇化建设重点任务》提出，将大幅放宽城市落户限制，一度被视为楼市新的突破口。但随后官方给出的回应称，放开落户条件并不等于放松

房地产调控。

同时，4月12日，国管公积金新政推出，明确对二套房贷款实行“认房又认贷”，二套房首付比例调整为最低六成且最多贷60万元。首都经济贸易大学教授赵秀池认为，尽管国管公积金的缴存人与市管缴存人的比例为1:9，但从严的房贷政策会通过预期影响购房者的心

严跃进则指出，国管公积金新政体现了政策收紧的导向，体现了把控公积金发放的节奏，此举能在一定程度上打击炒房的行为，防范投资投机性的需求。

张大伟分析认为：整体看，楼市最近出现小阳春，市场各种谣言明显出现。房价上涨不是稳定，下跌也不是稳定，预计后续楼市调控政策将以稳定房地产市场为主。”

实际上，目前合肥、济南、北京等地已经采取措施进一步规范商品房销售行为，打击炒作楼市现象。例如，日前合肥市住房保障和房产管理局就规范商品房销售行为发布紧急通知，强调打击炒房，严禁哄抬房价、捂盘惜售等行为。长沙市则将从4月22日起将二套房契税提至4%。

“各地继续坚持因城施策、一城一策，保持政策的连续性，房地产市场总体平稳。”在解读3月70城新房价格数据时，国家统计局城市司高级统计师刘伟给出了一个整体的评价。

国仕英也指出，各地仍要继续坚持因城施策、一城一策，保持政策的连续性，整体房地产市场仍以稳为主。

北京商报记者 陶凤 彭慧

## S 重点关注

# 个税收入：一季度同比下降29.7%

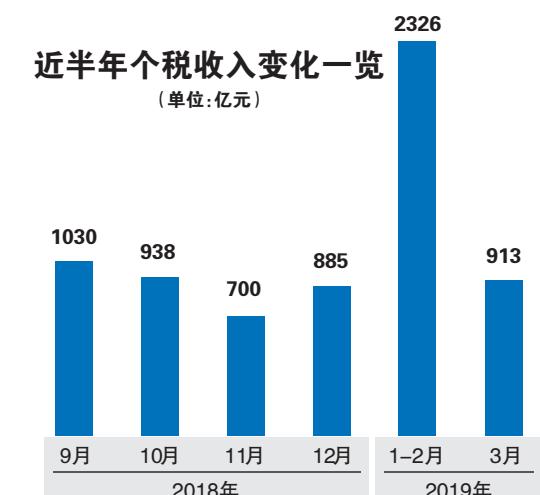
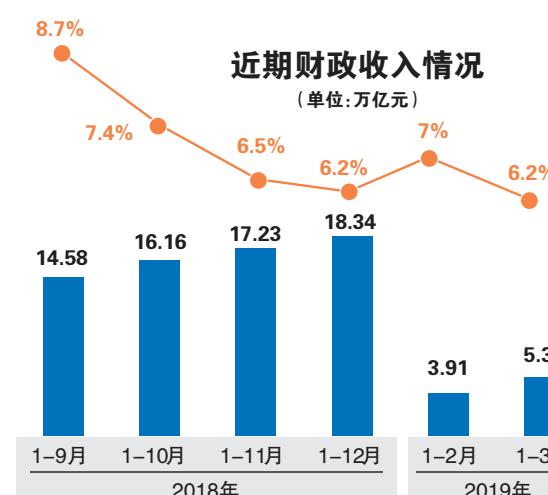
北京商报讯(记者 陶凤 肖涌刚)4月16日，财政部召开新闻发布会，发布今年一季度财政收支情况。数据显示，1—3月，全国财政收支均超过5万亿元，支出增速明显快于收入增速。其中，全国一般公共预算收入5.37万亿元，税收收入增速继续放缓；一般公共预算支出5.86万亿元，社会保障、就业、教育等民生领域支出为重点。

财政部国库司副巡视员李大伟介绍，一季度，全国一般公共预算收入同比增长6.2%，保持在合理区间。其中，国内增值税、国内消费税、企业所得税3个主要税种分别增长10.7%、29.3%、15.8%，支撑全国财政收入增幅8.8个百分点，反映出宏观经济运行总体保持平稳。

同时，减税效应持续显现，相关税收增速继续放缓。一季度，全国税收收入同比增长5.4%，增幅同比回落11.9个百分点，主要是增值税、个人所得税、涉及小微企业税收等普惠性减税政策效应持续显现。

今年1月起，小型微利企业认定标准大幅放开，惠及1798万家企业，各地也纷纷明确对增值税小规模纳税人按照50%的税额幅度顶格减征，同时，新个税法全面实施，1—2月约4400万纳税人享受到减税红利，约8400万纳税人无需再缴纳个人所得税。

上述政策使国内增值税增幅同比回落9.4个百分点；个人所得税同比下降29.7%，增幅同比回落50.4个百分点。此外，为促进外贸稳定增长，今年以



来加快了出口退税进度，出口退税同比增长32%(体现为财政减收)，增幅同比加快20.3个百分点。

在非税收入方面，一季度同比增长11.8%。其中，国有资本经营收入、政府住房基金收入、国有资产(资产)有偿使用收入同比增加较多，三项合计拉高全国非税收入增幅10.3个百分点，支撑全国财政收入增幅1.3个百分点。

收入增速持续放缓，财政支出仍保持高速增长。一季度，全国一般公共预算支出增长15%，增幅同比去年同期提高4.1个百分点，支出进度为24.9%，比去年同期加快0.6个百分点。

财政部预算司副司长郝磊表示，较高的财政支

出强度为实施国家重大发展战略、推进重点领域改革、保障和改善民生等提供了有力的资金保障。

在主要支出项目中，社会保障和就业支出、教育支出分别达到9903亿元和8522亿元，成为一季度财政支出前两位的领域。同时，交通运输支出增速最快，达到47.4%。

李大伟认为，从后期收入看，深化增值税改革的相关措施，将给财政收入增长带来更大压力。但随着企业负担的明显减轻、市场活力的不断激发、宏观经济运行的稳定性不断增强，财政收入增长的基础将得到夯实，全年财政收入增长预期目标有望实现。

# 2022年超55%彩票公益金将用于养老服务

北京商报讯(记者 陶凤 常蕾)4月16日，国务院官网发布了《关于推进养老服务发展的意见》以下简称《意见》。《意见》提出，确保到2022年在保障人人享有基本养老服务的基础上，有效满足老年人多样化、多层次的养老服务需求。

在财政支持方面，《意见》提出，民政部本级和地方各级政府用于社会福利事业的彩票公益金，要加大倾斜力度，到2022年要将不低于55%的资金用于支持发展养老服务。接收经济困难的高龄失能老年人的养老机构，不分经营性质按上述老年人数量同等享受运营补贴。

这意味着彩票公益金支持养老服务的力度将提高5个百分点。根据2017

年财政部和民政部联合印发的《中央集中彩票公益金支持社会福利事业资金使用管理办法》，彩票公益金用于老年人福利类项目预算总额不得低于彩票公益金总额的50%。

《意见》指出，加快实施长期护理保险制度试点，推动形成符合国情的长期护理保险制度框架。鼓励发展商业性长期护理保险产品，为参保人提供个性化的长期照护服务。

事实上，被称为社会保障“第六险”的长期护理保险在我国试点已有两年多。2016年，人社部发布了《关于开展长期护理保险制度试点的指导意见》，在青岛、上海、苏州等15个城市展开试点，部分地区也根据意见精神和当地实际展开了省级试点。国家医保

局数据显示，截至去年6月底，长期护理保险制度覆盖人群5700万人，享受待遇人数已达18.45万人。

不过，长期护理险在推动过程中也碰到了许多问题。泰康养老助理总经理兼健康保险发展中心总经理刘洪波表示，长期护理保险提供的是照护服务，但当前的养老服务体系并未与长期护理保险相匹配。长护险购买什么服务、服务应该由怎样的机构来提供、服务机构的专业能力和服务人员的专业能力，都是很多地方面临的重要问题。

此外，《意见》鼓励外资进入养老服务领域。《意见》明确，全面落实外资举办养老服务机构国民待遇。境外资本在内地通过公建民营、政府购买服务的方式参与发展养老服务，同等享受境内资本待遇。

服务、政府和社会资本合作等方式参与发展养老服务，同等享受境内资本待遇。境外资本在内地设立的养老机构接收政府兜底保障对象的，同等享受运营补贴等优惠政策。将养老服务纳入中国国际进口博览会招展范围，探索设立养老、康复展区。

据国家发改委社会司司长欧晓理介绍，当前我国养老服务供给还不能满足社会的需要，尤其像一些服务质量高、价格比较合适的床位，存在一床难求的现象。这次采取了一套政策组合拳，我们想通过这套政策组合拳，探索一种支持社会力量来发展普惠性养老的新模式，来更好地满足人民群众多层次养老服务需求。”