

■ 城乡融合

5月5日,中共中央、国务院印发《关于建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系的意见》提出,到2022年,城乡融合发展体制机制初步建立。城乡要素自由流动制度性通道基本打通,城市落户限制逐步消除,城乡统一建设用地市场基本建成,金融服务乡村振兴的能力明显提升,农村产权保护交易制度框架基本形成,基本公共服务均等化水平稳步提高,乡村治理体系不断健全,经济发达地区、都市圈和城市郊区在体制机制改革上率先取得突破。

■ 新机场“进油”

5月5日,随着进油阀门缓缓开启,通过津京第二输油管道而来的航空燃油正式注入北京大兴国际机场油库,为未来新机场起降航班提供燃油供应服务。据介绍,北京大兴国际机场配套的航油工程包括津京第二输油管道、大兴机场油库及加油站等部分。中国航油在天津港修建了具备100万立方米油料储备能力的储运基地,设计年供油量突破千万吨。

■ 广交会落幕

第125届广交会5月5日闭幕,本届广交会采购商来自213个国家和地区,到会近20万人,同比减少3.88%;累计出口成交1995亿元人民币(折合297.3亿美元),同比下降1.1%。虽然本届出口成交额、采购商到会人数比去年同期微降,但对“一带一路”沿线国家和地区出口成交形势向好,成交额同比增长近10%。

栏目主持:肖涌刚

· 简讯 ·

“五一”假期
北京铁路局发送旅客655万人

北京商报讯(记者 陶凤 彭慧 通讯员 李溢春)5月4日,据中国铁路北京局集团有限公司(以下简称“北京铁路局”)消息,今年“五一”小长假首个四天连休恰逢北京世园会开园,S5(怀柔-密云)又一条休闲度假市郊铁路全线开通运营,由此激活的探亲访友流、休闲度假旅游流迅速叠加。

数据显示,从4月30日起至5月4日20:00止,北京铁路局共计发送旅客655.43万人,增长6.09%。最高峰5月1日,当日发送旅客148.31万人,增长4.17%,不仅创下北京铁路局“五一”假期发送旅客最高人数,同时也刷新了该局单日发送旅客新纪录。

“五一”假期,正值北京世园会开园,北京铁路局在北京至延庆S2线假期期间按照高峰每日18对,其中首次开行11列一站直达列车。期间,S2线共发送旅客7.59万人,同比增长8.4%,创S2线运营以来“五一”假期发送旅客新纪录。

同时,4月30日,北京市郊铁路怀柔-密云线开通。以此为标志,昌平黄土店站始发途经怀柔北站终到密云区古北口站,全长135.6公里的S5线全线开通运营,将雁栖湖、红螺寺、生存岛、青龙峡、黑龙潭、司马台长城、古北口镇等诸多北京名胜景区景点有效串联起来;“五一”假期共计有0.699万人选择乘坐S5线列车,直接减少1000辆小轿车对大气的污染和对道路造成的拥堵。

与此同时,北京三大站平稳有序,北京南站双创历史同期新纪录。“五一”假期,北京三大站共计发送旅客264.24万人,增长2.13%。其中北京站发送旅客69.6万人,最高峰5月1日发送15.7万人。北京西站发送旅客98.9万人,最高峰5月1日发送22.4万人,同比增长4.7%,创该站“五一”假期单日发送新高。北京南站共发送95.74万人,同比增长9.1%。5月1日最高峰,发送20.95万人,增长1.6%,双创历史同期最好纪录。

一季度

互联网企业收入同比增长17.3%

北京商报讯(记者 陶凤 王寅浩)5月5日,据工信部消息,今年一季度,我国互联网和相关服务业收入、利润实现同步增长,行业规模稳步扩大。数据显示,一季度,我国规模以上互联网和相关服务企业(以下简称“互联网企业”)完成业务收入2402亿元,同比增长17.3%,增速较1-2月提高7.3个百分点,低于去年同期6.5个百分点。

一季度,全行业研发投入额达115.3亿元,同比增长22.4%,较1-2月提高10.9个百分点。其中,提供生活服务平台的企业研发投入增速平稳,同比增长22%;提供新闻和内容服务的企业不断加强新媒体融合技术投入,研发费用同比增长17.1%;提供电子政务服务的企业多数仍处于业务拓展期,研发投入强度较大,研发投入额是去年同期的3.1倍。

分业务运行情况来看,互联网企业在网络音乐和视频内容、旅游出行、生活服务和公共服务平台等应用不断创新,带动互联网收入规模稳步扩大。具体来说,信息服务收入增速回升,音视频服务增长突出。一季度,包括网络音乐和视频、网络游戏、新闻信息、网络阅读等信息服务收入规模达1695亿元,同比增长17.2%。

此外,互联网平台服务增速大幅提升。一季度,以提供生产服务平台、生活服务平台、科技创新平台、公共服务平台等为主的企业实现业务收入329.1亿元,同比增长24.8%,较1-2月提高14.4个百分点。

值得一提的是,在“互联网+”深入推进和各行业信息水平不断提升的拉动下,作为关键应用基础设施的互联网数据中心、云服务、云存储等业务保持快速增长。一季度,互联网企业完成相关的互联网数据服务收入26亿元,同比增长60.3%;截至3月末,部署的服务器数量达144.2万台,同比增长26.4%。

加价50%合规 铁路供需难待解

“买短乘长”补票规则

《铁路旅客运输规程》规定,“买短乘长”从短票终止站到实际下车站的区间应该视为无票,按规定除补收票价外,须加收应补票价50%的票款。在有运输能力的情况下列车为有需求的旅客办理越站补票,铁路工作人员在办理旅客列车越站补票手续前,会根据当前车内人数、前方站预售车票情况,判断本车是否还有富余运输能力。

50%
加收

前,会根据当前车内人数、前方站预售车票情况,判断本车是否还有富余运输能力。

“在客流高峰期的重点列车、重点区段,如果列车没有运输能力,将停止办理越站补票手续,并引导旅客按车票票面标明的车次、区段、座号乘车,防止出现严重超员情况,影响后续旅客乘车。如果旅客没有按规定补票强行越站乘车,到站后铁路部门将加收已乘区间应补票价50%的票款。”

乘客可追究违约责任

从法律层面来看,“买短乘长”涉及的是契约问题。近日多名网友反映青岛、淮北、南京等地出现“买短乘长”致列车超员的情况,由此导致部分旅客陷入手持车票,却滞留站台的窘境。

北京卓纬律师事务所合伙人孙志峰告诉北京商报记者,当乘客从铁路运输企业购买车票后,相当于双方签订了铁路运输合同。如果铁路运输企业单方违约,不能按照合同约定将乘客送达目的地,那么按照法律规定,乘客可以追究铁路运输企业的违约责任。

对此,铁总方面5月4日回应称:“五

一”期间有媒体报道称,5022次和K8372次到淄博站和南京站时已经100%超载,且工作人员无法对无票或车票目的地不相符的乘客强行驱赶。考虑到列车运行中的乘客安全,“为后续乘客办理全额退票”是工作人员惯常采用的解决办法。

相较于普通列车,“复兴号”等高速列车对“重量”更为敏感。去年国庆期间,G108列车途经常州北站时,车站开启广播“本次列车已无力运行,请各位无票旅客抓紧时间下车。请各位苏州北、无锡东上车的短途旅客抓紧时间下车”。

对于列车超员运行的安全性,北京商报记者也咨询了铁总方面。中国铁路总公司有关专家解释称,无论“和谐号”还是“复兴号”,都具备一定的超载能力,而相比“和谐号”,“复兴号”在设计上更加智能,加载了超员自动报警功能,当达到一定旅客量时,会自动报警或停车;“和谐号”没有加装自动报警装置,以售票量源头控制乘车人数。经核算,“复兴号”动车组超员20%时可正常运行,超过后乘坐舒适性会有所下降。

另据中国中车四方股份公司“复兴号”CR400AF设计师介绍,“复兴号”动车组超员报警有两种设置,单车超员报警和整列超员报警。当单车超员超过设定值时,会报警提示,列车员会引导旅客均匀流动;当整列乘客超过设定20%后,则会自动报警,并提醒乘务员需要疏散旅客。

北京商报记者 陶凤 彭慧

X 西街观察
Xijie observation

买短乘长,如何用规则守住规则

陶凤

先上车后补票的人把一些原本买好票的人“挤”下了车,“买短乘长”成了“五一”小长假里的尴尬话题。

针对“五一”假期中国部分旅客“买短乘长”导致两趟列车超员,正常购票乘客无法上车的现象,中国铁路总公司有关部门负责人表示,将采取有效措施更好地改进假日运输服务工作,同时对于执意越站加收50%票款。

此次事件涉及的“买短乘长”行为准确地应称之为“买短补长”,相较于恶意逃票,“买短补长”指旅客购买短途车票后上车主动补齐越站乘车的车票价格,这项措施作为铁路部门一项人性化的操作行之已久,目的在于最大程度满足乘客的出行需求。

但规则的设计,不仅要考虑日常情况,更要考虑“极端”情况。通常情况下,“买短乘长”不仅能方便旅客,也能在一定程度上激活闲置资源,

对增加铁路收入也有益处。可遇到一票难求的高峰期,“买短补长”就会面临严峻的现实考验。特定时期的乘客数量增多和高铁对运输秩序的要求提升这两大因素叠加,一起放大了“买短乘长”的漏洞。

小长假遇上出行高峰,补票人数多了,实际乘客人数就面临极大的不确定性。在此情况下,沿途售票量和沿途上车旅客利益势必受到威胁,由此导致超员甚至停车、晚点,不仅影响了正常旅客的乘车体验,还给全体乘客的旅行安全增加了隐患。由于规则设计的不严密,也容易被心存侥幸的人钻空子。有些人借机逃票,直接“强行”坐到目的地不补票。

按照规则,乘客购票,意味着双方签署了服务协议,铁路部门理应按照票面标示将乘客安全送达目的地。从源头来看,节假日仍需要进一步增大运力,最大程度满足民众的出行需求。如何理顺规

则,用规则守住规则更值得仔细研究。

一方面,要做好事前监测,大数据时代,根据不同时间具体购票情况预判,酌情开放“买短补长”不难实现,这样才能更有效保证正常购票的旅客利益。另一方面,要通过经济手段追加事后违约成本,车上补票可依据乘车是否为节假日,浮动征收额外加收高额手续费;逃票的应该处以罚款,罚款额度可以适当提高,并应将其列入失信黑名单。

铁总的市场化改革中,如何平衡经济效益和公共利益始终是一道必答题。成立六年的中国铁路总公司继承了铁道部的巨额债务,还在努力找寻更市场化的投融资方式,在日渐加大的铁路投资计划之下,包袱不会变轻。在全面提速的高铁时代,铁总管理效率同样面临提速的压力测试,只要管理和运营都提上来了,才能让铁总在激烈的出行竞争中赢得市场。

政府投资明确以非经营性项目为主

北京商报讯(记者 陶凤 王寅浩)

酝酿十余载,规范政府投资的管理条例终于出炉。5月5日,国务院印发《政府投资条例》(以下简称“条例”),对政府投资的概念、范围、项目实施和监督管理等核心问题一一予以明确,并将于2019年7月1日起正式施行。

司法部、国家发改委相关负责人表示,在解读《条例》时表示,科学合理界定政府投资的范围,是《条例》需要解决的核心问题之一。

对此,《条例》明确,政府投资资金应当投向市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、重大科技进步、社会管理、国家安全等公共领域的项目,以非经营性项目为主。

中国政法大学财税法研究中心主任施正文指出,政府投资定位非营利性公共领域项目,反映了社会投资中市场主体投资为主,政府投资为辅。政府投资主要是市场经济失灵的领域。

据不完全统计,各级政府投资总额在去年投资总额当中占比不到5%,主要是精准用于基础设施、城市公共服务设施和社会民生短板这方面的投入。

数据显示,今年中央预算内投资安排5776亿元,比去年增加400亿元。同时,在去年固定资产投资增速放缓的大背景下,随着上万亿地方债发行提速,政府投资管理必然要进一步进行规范。

在此基础上,国家发改委任何

立峰在今年全国两会期间提出:“政府投资没有必要搞‘大水漫灌’,要突出精准投资,并且实现产业政策的精准调控,拉动和撬动社会资本,主要是民间资本在国民经济当中的投资”。

因此,《条例》规定,政府投资应当与经济社会发展水平和财政收支状况相适应。国家加强对政府投资资金的预算约束。政府及其有关部门不得违法违规举借债务筹措政府投资资金。

除涉及国家秘密的项目外,投资主管部门和其他有关部门应当通过投资项目在线审批监管平台,使用在线平台生成的项目代码办理政府投资项目审批手续。

同时,政府投资资金按项目安排,以直接投资方式为主;对确需支持的

经营性项目,主要采取资本金注入方式,也可以适当采取投资补助、贷款贴息等方式。安排政府投资资金,应当符合推进中央与地方财政事权和支出责任划分改革的有关要求,并平等对待各类投资主体,不得设置歧视性条件。

此外,何立峰还曾提到,各级政府的投资要严格防止形成新的债务,严格防止“半拉子”工程。

对此,《条例》明确,政府投资项目所需资金应当按规定落实到位,不得由施工单位垫资建设;项目建设投资原则上不得超过经核定的投资概算,确需增加投资概算的,项目单位应当提出调整方案及资金来源,报原初步设计审批部门或者投资概算核定部门核定。