

■ 国土规划

中共中央、国务院5月25日发布关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见。到2020年,基本建立国土空间规划体系,逐步建立“多规合一”的规划编制审批体系、实施监督体系、法规政策体系和技术标准体系;基本完成市县以上各级国土空间总体规划编制,初步形成全国国土空间开发保护“一张图”。

■ 高速磁浮

我国时速600公里高速磁浮试验样车5月23日在青岛下线。这标志着我国在高速磁浮技术领域实现重大突破。按照计划,时速600公里高速磁浮工程样车将在2020年下线;2021年在调试线上开展系统综合试验,完成集成验证,形成高速磁浮工程化能力。

■ 保健品整治

民政部5月23日消息《关于做好2019年养老院服务质量建设专项行动工作的通知》已于近日印发,其中明确提出“严禁养老机构向老年人推销‘保健’产品服务,严禁向入住老年人非法集资”。通知要求,各地民政部门要将“保健”市场乱象整治、非法集资风险排查纳入养老机构日常监管内容。

栏目主持:肖涌刚

· 简讯 ·

同期最低

4月北京PM2.5浓度48微克/立方米

北京商报讯(记者 陶凤 彭慧)5月23日,据北京市生态环境局消息,今年4月北京市空气中细颗粒物(PM2.5)平均浓度为48微克/立方米,为2013年有监测数据以来历史同期最低;二氧化硫(SO2)、二氧化氮(NO2)、可吸入颗粒物(PM10)浓度均同比下降。全月优良天数为20天,无空气重污染日。截至4月底,北京市PM2.5累计浓度为51微克/立方米,同比下降10.5%,在京津冀及周边地区“2+26”城市中浓度最低。

各区PM2.5浓度在41-50微克/立方米之间,其中,延庆区、北京经济技术开发区、密云区等区浓度较低,石景山区、朝阳区、东城区等区浓度较高。全市颗粒物(TSP)浓度最高的10个乡镇(街道)分布在昌平区、东城区、石景山区、朝阳区、海淀区、大兴区;浓度最低的10个乡镇(街道)主要位于怀柔区、密云区、延庆区和平谷区。

在攻坚治理超标柴油货车污染上,据介绍,北京加快高排放车退出与车辆电动化,全市共淘汰1.4万辆国三标准重型柴油车,累计推广纯电动汽车26.4万辆;创新利用新技术精准执法,5695辆重型车纳入车辆在线监控平台。

同时构建扬尘精细化管理体系。市住建委牵头构建全市统一的扬尘可视化监管平台,并与执法部门建立平台共享与线索交办机制;城管执法部门就施工扬尘违法行为立案8222起,同比增长352%;市住建委对扬尘治理不达标的12项工程31家参建单位进行全市通报批评,并暂停6家施工单位在京投标资格;扩大道路尘负荷巡航监测范围,对排名靠后的道路、乡镇(街道)进行排名,并在主要媒体公开。根据生态环境部通报,北京市2、3月降尘量分别为4.8吨/6.9吨/月·平方公里,同比分别下降27.3%和120.7%。

· 北京优化营商环境再行动 ·

最多仅需21天

北京企业新建工程项目审批提速

北京商报讯(记者 陶凤 常蕾)5月23日,记者从北京市规划和自然资源委员会了解到《关于优化新建社会投资简易低风险工程建设项目审批服务的若干规定》已经通过并开始施行。新流程施行后,整个流程最多需要21天,相较于去年的22个环节、137.5天的办理流程,实现了跨越式提升。

社会投资简易低风险工程建设项目是指未直接使用各级公共财政投资进行建设,地上建筑面积不大于2000平方米,地下不超过一层且地下建筑面积不大于1000平方米,功能单一的办公建筑、商业建筑、公共服务设施、普通仓库和厂房。规定还明确了适用范围,列明了简易低风险工程建设项目清单。

据了解,新政实施后,符合社会投资简易低风险工程的建设项,审批事项将全流程在社会投资简易低风险工程“一站通”服务系统办理,并通过信息推送实现“一网通办”。其中,项目备案、规划许可、伐移树木许可、市政报装申请4个事项,实行“一表式”受理。项目备案、规划许可和伐移树木许可可并联办理,5日办结。

据北京市规划自然资源委相关负责人介绍,此次新政明确取消了规划条件、人防、交通、竣工档案验收等14个审批和评价评估事项。同时,按照方便企业和群众办事的原则,将涉及市级审批权限的事项,全部下放区级部门办理。

此外,新政还将规划、消防、特种设备验收转变为事中监管。建设单位准备工作完成后,由住建部门组织各部门在建设进行四方验收的同时一并完成规划、消防、竣工验收、特种设备验收、不动产登记核查。当涉及的验收项目合格或通过的,住建部门将当场发放联合验收意见通知书并推送不动产登记部门。

在不动产登记方面,新政实施后,首次登记办理时限将进一步压缩至3个工作日内,并且采取邮寄方式送达不动产权证书,减少建设单位跑路。

收益率下滑 社保基金投资承压

全国社会保障基金理事会党组书记王尔乘日前在人民论坛网发表的一篇《努力推动社保基金事业高质量发展》文章引起波澜。文章提到,截至2018年底,全国社会保障基金累计投资收益9598.55亿元,年均投资收益率7.82%。5月23日,北京商报记者梳理发现,虽然年均收益率有所下降,但仍处于较高水平。面对社保降费等一系列新举措,王尔乘表示,未来将推动适当放宽投资范围、放松投资品种限制,为分散投资风险、稳定投资收益提供有力保障。

2018年投资遇挫

作为“国家队”的明星,无论是从体量上,还是从投资收益率上看,社保基金向来是投资圈的大佬。最新数据显示,截至2018年底,社保基金会管理的基金资产总额达到29632.45亿元。而据王尔乘透露,2018年末,全国社会保障基金累计投资收益9598.55亿元,年均投资收益率7.82%。

相较于一般储蓄及理财收益,社保基金投资的收益率还是相当可观。王尔乘表示,7.82%的收益率超过同期通货膨胀率5.53个百分点,累计投资收益额大于累计财政净投入额。

不过,北京商报记者通过查阅历年社保基金年度报告发现,7.82%的年均收益率处于近年来的最低点。2017年社保基金年度报告披露,社保基金资产2017年累计收益额达10073.99亿元,累计收益率为8.44%。

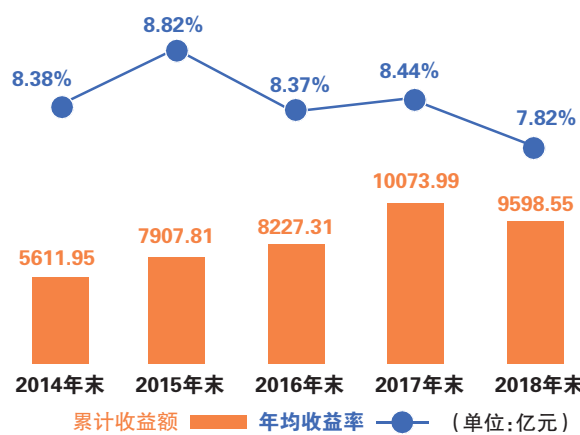
这也意味着,社保基金过去一年的投资收益额为负数,相较于2017年末的累计收益,2018年末的累计收益额减少了470多亿元。

实际上,从单个年份的收益率看,社保基金每年的收益率波动较大。例如,2007年的收益率高达43.19%。但在2008年,受金融危机影响,收益率出现近20年来的首次负值,为-6.79%。从最近五年看,2016年的收益率低至1.73%,但2017年则反弹为9.68%。

市场机构此前分析指出,社保基金的投资范围较为宽广,不过主要还是投资在银行存款、股市、债市和股权方面。因而受整体经济环境影响较大。以2016年为例,2016年初上证指数为3500点,而年底指数已经跌至3200点,经济环境波动较为剧烈,也导致社保基金在投资运作过程中遭遇挑战。

而在2018年,受多重因素影响,国内经济下行压

社保基金资产投资收益累计变化



力凸显,以股市为例,上证指数全年下跌逾25%,宏观环境的变化也对社保基金投资产生了影响。王尔乘也指出,当前国内外经济形势日趋复杂,资本市场不确定性增加,资产收益率总体下行,投资风险上升,获得中长期稳定较高收益的难度增加。

资金压力

今年以来,经济不确定因素依然存在,同时降低社保费率,为企业减负的政策密集落地。自今年5月1日起,社保费率由原来的20%统一降至16%。降低4个百分点,对于养老金的保值增值任务也提出了挑战。

今年年初社科院对外发布的《社会保障绿皮书:中国社会保障发展报告(2019)》中指出,因为老龄化速度加快,个人账户养老缴费被用于支付当期退休者使用,职工个人账户养老金实为空账,养老金权益债务实际上处于隐性负债状态。此外,劳动年龄人口每年以三四百万速度下降,而每年达到退休年龄的新增人口近千万,中国养老金支付面临危机。

在东方金诚首席宏观分析师王青看来,针对未来养老金存在支付缺口的情况,仅靠财政补贴远远不足以解决问题,应当采取多种措施,促进养老金保值增值,未来养老金委托投资规模还需进一步扩大。

长期以来,全国社保基金由于投资范围过窄,主要投资领域围着银行、国债等传统方向打转,总被业

内诟病称利用率过低。公开资料显示,全国社保基金中银行存款和国债这两种看似非常稳妥的投资方式所占比例之和通常不低于50%。

2015年4月1日,国务院提出将全国社保基金投资范围扩大到地方政府债券、中央企业及其子公司以及地方具有核心竞争力的行业龙头企业,包括优质民营企业。这一政策的直接反馈是,当年6月,社保基金首次直接投资入股民营互联网金融企业,以78亿元投资了蚂蚁金服,占股5%。

鸡蛋不放在一个篮子里

从资金的筹集渠道看,目前社保基金资产已经由最初单一的中央财政预算拨款,过渡到了中央财政投入彩票公益金、国有股减持、国有资本划转和地方委托投资的多元化格局。王尔乘在文章中表示,未来还将推动适当放宽投资范围、放松投资品种限制,为分散投资风险、稳定投资收益提供有力保障。

中国社科院城市发展与环境研究所研究员单菁菁告诉北京商报记者:“社保基金的投资整体思路可以概括为鸡蛋不放在一个篮子里,也就是投资的多元化。”单菁菁解释称,社保基金既要稳妥,又要收益,如何进行合理的配比,难度非常大,而且社保基金的投资涉及投资回收期的问题,因此倾向于通过不同渠道与领域进行组合投资。

“长期资产的投资收益对养老金积累是非常重要的,所以应加快划转国资充实社保的步伐。为这个制度输血越早,规模越大,投资周期越长,资金积累的效果就会越好。”中国社科院世界社保研究中心执行研究员张孟华表示。

在制度的“自身造血”上,人社部养老保险司司长聂明隽提出,养老保险其他改革正在稳步推进,制度内在的激励约束机制正在进一步健全。人社部将会同有关部门采取综合措施,积极稳妥地开展养老保险基金投资运营,同时不断加强制度的自身建设,使制度内在的多缴多得、长缴多得的激励约束机制更加健全。

对于下一步的投资方向,中国人民大学金融与证券研究所副所长赵锡军认为,未来社保基金的投资方向必须有不同的选择和安排,比如能够带来稳定现金流的行业投资,包括水电煤气等,为社保基金提供流动性资金支持。

北京商报记者 常蕾 肖涌刚/文 宋媛媛/图

X 西街观察
Xijie observation

茅台祛魅,让酒回归于酒

陶凤

“双开”次日,袁仁国被逮捕。5月23日,贵州省人民检察院发布消息称,经贵州省人民检察院指定管辖,日前,贵阳市人民检察院依法以涉嫌受贿罪对袁仁国做出逮捕决定。

落马的消息并不意外。今年63岁的袁仁国,2/3的时光都在茅台度过,与茅台的交集太多,后来完全变了味儿。官方说法是,非法获取巨额利益,他在执掌茅台期间,利用茅台酒经营权作为拉拢关系、利益交换的工具,把国有企业经营管理权当成个人和家庭谋取私利的工具。

茅台可以告别袁仁国时代,问题却不会一下子迎刃而解。出现混乱的不仅是袁仁国的政商关系,还有错综复杂的市场价格和渠道。多年间,茅台酒出厂价和终端零售价一直存在很高的差价,茅台被指几乎用“高价”和“涨价”构筑了自己的护城河。

经销商大权在握,难免有操纵市场之嫌。如何在市场化改革征途中,用科学的现代企业制度最大限度地约束权力,抗衡人为因素随时利用制度

漏洞,茅台面临的困惑,只是中国若干大型国企的一个缩影,虽有特殊性,又普通得不能再普通。

时至2019年,茅台酒仍然是稀缺品。标价1499元的500ml飞天茅台在市场上“一瓶难求”,零售价涨至2000元以上。在原著董事长袁仁国被“双开”的信息包围下,贵州茅台股价呈下跌之势,仍接近千元,市值破万亿。

民间对于茅台的崇拜,一度源自其拥有的权力色彩。这一点有时连茅台自己也津津乐道。加上市场上紧张的供求关系推波助澜,无形中神化了茅台,助长了畸形的供需关系存在。

茅台密集改革的背后,已经有茅台对自身危机的警醒。茅台酒价居高不下,到底有多少真正被喝掉,又有多少来自外力的哄抬,理顺销售渠道,始终是茅台面临的改革难题。李保芳执掌茅台后表示完善经销商退出机制,淘汰“三无”经销商,更透露出将取消100多家违反条例的经销商销售资格。

今年5月,贵州茅台集团营销有限公司正式成

立,甩开经销商,茅台想要开始掌控全局的心思变得越发激进。

投资者们担忧也随之而来,茅台集团营销公司可能使得茅台酒的营销扁平化,原本渠道的丰厚利润将归这个新成立的茅台集团营销公司。丰厚的利润将很可能归于贵州茅台大股东茅台集团,上市公司的其他股东们则很难从中分得一杯羹。

消费者依然面临两个极端:一边是2000元的市场价,一边是1499元的自管却无货。一股新鲜血液流进了茅台酒的经销商名单里,大型商超、卖场有经营实力的连锁大鳄也正通过投标招募中。然而,破冰之旅一定不会全是坦途。关联交易、控价、供需平衡,茅台酒的营销改革如何通过换血实现已经迫在眉睫。

袁仁国掌管茅台时,白酒市场老大还是五粮液,此后步步登顶站上高峰。无论是谁治下的茅台,都需要一场由内而外的自省,及一场由外而内的祛魅,最终让酒回归于酒。

社科院预计今年全国房价增长7.6%

北京商报讯(记者 陶凤 彭慧)今年以来,全国楼市迎来“小阳春”。不过,在调控政策总体不放松的情况下,随着一城一策政策逐步落地,未来市场还将回归理性。5月23日,中国社科院发布的《房地产蓝皮书:中国房地产发展报告No.16(2019)》以下简称“蓝皮书”给出了全年楼市预测。蓝皮书指出,今年全国商品房销售增速可能会延续放缓趋势,房价涨幅整体回落,土地交易市场将回归理性,房地产投资增速将进一步回调。

中国社科院城环所不动产室主任王业强介绍,2018年商品住宅平均销售价格增长12.2%,明显高于预期。2019年预测住宅销售价格约9206元/平方米,预期价格增长7.6%,这是全国平均水平。可以推测,部分重点城市价格将大幅超过这一水平。应对部分重点城市加强多层面的预测、监测和预警,将防止价格刺激市场引发大幅波动作为调控的重点目标。

蓝皮书强调,去年施工面积持续高速增长的同时,竣工增长放缓,部分城市现房库存偏低,2019年预测销售面

积极明显大于竣工面积,可售面积将进一步减少,可能对房价上升产生更大压力。应在相应城市增加和加快住宅供给。

与此同时,2018年各地出台450余项调控政策,因城施策使住宅市场建设、投资和销售指标的趋势和结构发生明显变化,其中有很多新的态势需要进一步调研和跟踪研究。因城施策是房地产长效机制的重要环节,因城施策和分类调控的成功实践将有力推进长效机制的形成。

总体来看,王业强介绍,2019年在稳健货币政策框架下,央行将有可能从流量、流向以及期限等多个维度对经济进行有效“滴灌”,进一步提升组合型政策工具对于市场的传导效率,防止“大水漫灌”。但货币政策进一步放松的空间逐渐缩小,对楼市的刺激作用有限,加之“房住不炒、因城施策”的调控思路并未发生改变,预期2019年房地产市场平稳调整态势不会发生实质性的转变。

不过:在行业内外需求因素的影响下可能适

度放松”。王业强表示,房地产调控政策分化是大势所趋;“一城一策”体现了政策的灵活性,更加注重各地政府在房地产调控中的主体责任和自主权的扩大。预计各地将充分发挥城市政府的主体责任,自下而上,实行局部试探性微调。

易居研究院智库中心研究总监严跃进告诉北京商报记者,蓝皮书对于后续市场判断和评价有积极的参考价值。中国社科院房地产蓝皮书相对系统,尤其是在房价预测方面颇受市场关注。从其观点来看,基本上体现了房地产市场2019年的发展将是放缓和回归理性的态势。

严跃进认为,蓝皮书指出2019年住宅销售平均价格将会增长7.6%。单纯从这个数据看,此类幅度小于2018年的水平,但会高于2019年GDP的增幅,所以属于略有降温,但绝对不是萧条的状态。实际上今年一季度的时候就有部分城市房价反弹,这其实也说明把控房价、稳定房价也依然是需要进行的。