

■基因管理

6月10日公布的《中华人民共和国人类遗传资源管理条例》规定,采集、保藏、利用、对外提供我国人类遗传资源,不得危害我国公众健康、国家安全和公共利益,应当符合伦理原则,保护资源提供者的合法权益,遵守相应的技术规范。开展生物技术研究开发活动或者临床试验,应当遵守有关生物技术研究、临床应用管理法律、行政法规和国家有关规定。

■5G合同

外交部发言人耿爽6月10日表示;“华为已在全球30个国家获得了46份5G商用合同,这其中就包括一段时间以来美方“苦口婆心”劝说的一些盟友和一些欧洲国家。至于这些国家的名字,我在这里就不点了,以免某些人听了之后扎心”。正有越来越多的人士对中国科技企业参与本国5G建设表明客观公正的态度,正有越来越多的国家独立自主做出符合自身利益的选择。

■医保采购

国家医保局医药服务管理司司长熊先军6月10日表示,将进一步扩大药品集中采购规模,让更多患者享受到集中采购的政策福利。2019年国家医保药品目录调整,要把更多临床价值高、药物经济性好的药品纳入目录,更好地满足广大参保人员合理的临床用药需求,有效降低患者用药负担。开展药品目录的准入谈判,通过以市场换价的方式切实降低药品价格。

栏目主持:肖涌刚

地方专项债可用作重大项目资本金

北京商报讯(记者 陶凤 肖涌刚)6月10日,中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》(以下简称《通知》),从合理明确金融支持标准、突出资金支持重点、提供配套融资支持、拓宽重大项目资本金渠道、保障偿债责任等方面,提出系统性政策措施,支持做好专项债券项目融资工作。

《通知》明确,允许将专项债券作为符合条件的重大项目资本金。对于专项债券支持、符合中央重大决策部署、具有较大示范带动效应的重大项目,主要是国家重点支持的铁路、国家高速公路和支持推进国家重大战略的地方高速公路、供电、供气项目,在评估项目收益偿还专项债券本息后专项收入具备融资条件的,允许将部分专项债券作为一定比例的项目资本金,但不得超越项目收益实际水平过度融资。

地方政府要按照“一一对应”原则,将专项债券严格落实到实体政府投资项目,不得将专项债券作为政府投资基金、产业投资基金等各类股权基金的资金来源,不得通过设立壳公司、多级子公司等中间环节注资,避免层层嵌套、层层放大杠杆。

同时,《通知》还提到,要提升地方政府债券发行定价市场化程度,丰富地方政府债券投资群体,合理提高长期专项债券期限比例,推进全国统一的地方政府债务信息公开平台建设等。

财政部相关负责人在解读《通知》时表示,在用改革的办法“开大前门”的同时,坚决打好防范化解重大风险攻坚战,将从合理明确融资标准、严格项目资本金条件、确保落实偿债责任、保障项目融资与偿债能力相匹配、强化跟踪评估监督等五个方面,构建风险防控体系。

2019年1-5月,新增债券累计发行14596亿元,其中新增专项债券8598亿元;发债规模已占2019年新增地方政府债务限额3.08万亿元的47.4%,发行进度接近一半,超过序时进度。

上述负责人表示,下一步,相关部门将持续督导各地进一步加快债券发行使用进度,带动有效投资扩大,并发挥对民间投资的撬动作用,促进经济平稳健康运行。

安宁疗护将在全国全面推开

北京商报讯(记者 陶凤 常蕾)6月10日,国家卫健委老龄健康司司长王海东在新闻发布会上表示,目前中国的安宁疗护机构数量严重不足,难以满足老年人的迫切需求,未来将在第二批安宁疗护试点工作基础上,尽快把安宁疗护在全国全面推开。

王海东在会上介绍说,中国老龄化快速发展,现在中国60岁以上老年人口达到2.5亿,占总人口的18%,还有4000万失能和部分失能老人。但是老年医疗机构、康复机构、护理机构、安宁疗护机构及护理人员数量严重不足,服务能力严重不足,这和老年人的迫切需求差距非常大。

2017年10月,第一批全国安宁疗护试点在北京市海淀区等5个市(区)启动。经过一年半的工作,第一批试点工作取得积极进展,构建了市、县(区)、乡(街道)多层次服务体系,形成医院、社区、居家、医养结合和远程服务5种模式,制度体系基本形成。部分省份参照启动省级试点,全国安宁疗护服务呈现良好发展态势。

今年5月,国家卫健委印发《关于开展第二批安宁疗护试点工作的通知》,在上海市和北京市西城区等71个市(区)启动第二批试点。

王海东在会上表示,国家卫健委今后将从三方面工作入手,促进安宁疗护服务发展。一是今年即将出台建立完善老年健康服务体系指导意见,其中将把“安宁疗护”列入老年健康服务体系的一个重要方面;二是完善标准规范,制定出台安宁疗护进入的指导标准,明确安宁疗护用药指导、专家共识等;三是要把第二批试点工作搞好,争取通过经验的积累,尽快把安宁疗护在全国全面推开。

回天地区新增两横三纵交通路网

作为北京最具代表性的超大型社区,回天地区这个曾被戏称为“堵城”的地方,交通拥堵问题正在逐步得到缓解。6月10日,据北京市发改委相关负责人介绍,北京市将在回天地区新增“两横三纵”骨干交通路网,年内要开建4条。

其中,东西向将新增两条6车道主干路。位于昌平、海淀两区的北清路快速化改造工程,西起京新高速公路,东至京承高速,全长约19.4公里,按城市快速路标准建设,采用主辅路两套系统设计,主路设置双向6车道,并以高架形式修建,辅路设置双向4-6车道。项目计划今年6月底前开工建设,全线开通后,通行时间将由原有的50分钟缩短至20分钟。

另一条新建的交通主干道定泗路同样计划今年底开工建设。据悉,该项目将加强回龙观、天通苑地区与未来科学城、海淀区中关村的交通联系。

此外,南北向将新增三条通道。安立路快速化改造工程和林萃路-黄平西侧路改造工程均将于2019年开工建设。两条道路建成后,将形成一条贯通回龙观地区的南北向骨干通道,串联五环路、北清路等快速路网,分担京藏高速交通压力,改善回龙观地区与中心城区的交通联系。

北苑东路改造工程南起清河河南滨河路南侧,北至太平庄北街,全长约2.6公里,按照城市主干路标准建设。项目建成后,北苑东路将形成天通苑贯穿至北四环的南北向通道,并有效分流立汤路的交通流量,缓解天通苑地区的交通压力。

对于当前回天地区交通网络的问题,北京大学经济学院产业经济学系教授曹和平指出:“目前从回龙观到主城区并没有足够的交通主干道。”曹和平表示,回龙观与主城区之间横着奥



运会和亚运会这两个大型项目遗留的独立城市功能综合体群,因此二者之间的交通网络并不相通,每天有超过300万人的通勤受到困扰。

“总体而言,回天地区交通改善是一项‘点、线、面’相结合、综合施策、系统推进的工程。”市发改委相关负责人指出:“点”通过枢纽的交通节点建设,将轨道、公交、小汽车、自行车等交通方式有序便捷地衔接在一起。“线”通过建设城市骨干道路,提升机动车通行能力和通行速度,配合建设快速公交线网,实现地区交通快速进出。“面”是注重以区域为对象,通过建设相互连通、顺畅衔接的公共交通和道路系统,改善回天地区交通整体环境,让回天地区居民“进的去、出的来”。

市发改委负责人对北京商报记者

表示,通过陆续实施一批重大交通项目,不仅改善回天地区自身的交通环境,更是加强了回天地区与上地、未来科学城以及中心城、CBD乃至顺义临空经济区等重点地区的联系,将进一步促进不同区域之间的要素流动,激发城市北部地区的发展活力,更为构建全市高精尖经济结构提供坚实的基础保障。

曹和平认为,每一个城市都有其内在的升级变化逻辑,北京GDP已经突破了3万亿,城市的产业链与功能已经非常清楚,在此阶段,城市的大脑与心脏正在形成,打通沟通城市的主动脉势在必行,即连接负责搭建智慧城市、科技城与提供经济支柱的主城区。而在2022年冬奥会之前完成,正是一个合适的节点。

西街观察 Xijie observation

垃圾分类如何越做越好

陶凤

连日来,海底捞杭州一店面因垃圾分类不当,可能面临垃圾被拒运的消息引起网友热切关注,并把垃圾分类的话题再次送上热搜。根据整改要求,这家海底捞需要在6月10日前进行整改,正确进行垃圾分类。

目前,我国加速推行垃圾分类制度,全国垃圾分类工作由点到面、逐步启动、成效初显,46个重点城市先行先试,推进垃圾分类取得积极进展。上海正式启动对垃圾分类推进情况的专项监督,制定相应法规确保垃圾分类有法可依。北京将推动学校、医院等公共机构以及商业办公楼宇、旅游景区、酒店等经营性场所开展垃圾强制分类。

过去数十年间,我国的垃圾分类工作一直由数量庞大的废品回收站和收荒者承担,他们上门回收居民整理好的纸板、塑料瓶,翻拣垃圾桶里可以再次变卖的废品,以一种最原始的模式截取垃圾的剩余价值,将“一手”垃圾变废为宝,剩下的回收价值

低的垃圾送往环卫系统。

改变简单粗暴的垃圾分类已经迫在眉睫。垃圾分类是整个治污体系中相对前置的一项工作,如果这项工作能够做得专业到位,对整个垃圾后端处理工作起到顺水推舟的作用。从长远来看,治理白色污染、推进垃圾分类已是大势所趋,但如何把垃圾“分”好仍需要更细致的政策储备、制度设计及技术支持。

政府可以购买服务形式引导可回收工作升级,但一定要比过去简单粗暴的废品回收行业产生更大的效益与价值,例如能够回收低值回收物,避免原有的废品回收中不规范的操作导致的二次污染。前期以参与数、覆盖量做考核标准,后期则有必要逐渐做出转变,明确垃圾减量的目标。

做好垃圾分类,也不见得一定要政府唱独角戏,当新技术不断改造我们的生活,借用商业的力量嵌入互联网等技术手段,期许通过市场方式革新

全民垃圾分类观念的企业,在政府相关政策的扶持下,同样有可能找到市场化“垃圾分类”的商机。

在今年全国政协十三届二次会议联界别分组讨论中,住建部副部长黄艳指出,要推动垃圾分类需要完善3个体系,包括政策要求和法律体系、垃圾分类处理体系,以及公民体系,最后一项的推动尤其需要加大力气。

企业和居民学习垃圾分类也需要有赏罚分明的制度约束,也需要有润物无声的意识培养。公民体系直接涉及到每一个人的素质,每一个人的生活习惯,让每一个人意识到应该这么做,不能那么做,并要在家庭内形成共识,最终才能转化为一致的行动。

推动垃圾分类工作如何越做越好,需要在政府、企业、公民之间建立起沟通信任机制,借鉴发达国家的垃圾分类经验,同时结合自身前端和后端处理实际情况,不单纯依赖政府,也不过分依赖市场,让居民和企业知道如何分类,理解为什么一定要分类。

抢跑效应显现 5月出口增速好于预期

北京商报讯(记者 陶凤 肖涌刚)5月以来,随着中美贸易摩擦升温,国际贸易形势骤紧。海关总署6月10日发布数据显示,今年5月,我国对外出口1.43万亿元,增长7.7%,超出预期,而进口1.16万亿元,下降2.5%,较上月10.3%的增速大幅回落。进出口出乎市场预期,也从侧面佐证了当前不稳定因素的加剧。进入6月,随着G20峰会的关键节点到来,中美关系依然是下阶段外贸走向的胜负手。

从前5个月来看,我国对外出口总额共6.5万亿元,增长6.1%,在商务部研究院国际市场研究所副所长白明看来,这表明了贸易摩擦对中国的影响有限,美方所受损失更大。

白明向北京商报记者分析称,我国对欧盟、东盟等地出口保持了高速增长,为我国外贸发展提供了有力支撑。数据显示,前5个月,我国对欧盟、东盟的出口增速分别达到14.2%和12.9%。

另一方面,多家市场分析机构点评称,抢出口效应应为出口带来了正增长。分析机构指出,虽然美国对中国2000亿美元清单商品加征关税税率上升至25%,但执行日期已经推迟到了6月15日,再加上对潜在3000亿美元征税清单的担忧,部分商品出现一定的抢跑。数据显示,5月我国对美出口377亿美元,环比增长20%,为年初以来最高。

从出口产品角度来看,也显现了部分抢出口的迹象。其中,机电产品、

高新技术产品、纺织服装这三大类出口同比均出现反弹,对出口转好拉动明显。

不过,值得注意的是,5月我国稀土出口3639.5吨,环比下降16%;1-5月稀土出口同比下降7.2%。

与出口市场回暖不同,5月进口增速出现明显回落。以美元计,进口同比下降8.5%,远超预期下降3.5%的幅度,并创下了2016年7月以来新低。

在白明看来,进口走弱一方面是受汇率影响,人民币贬值后购买力有所下降,另一方面,从国内社会消费品零售总额看,内需市场依然偏弱,导致进口出现下滑。

光大证券宏观研究团队指出,进

口数据不及预期,部分是由于高基数、人民币贬值,但也可能反映了在高关税背景下,订单和产业链转移的影响已经开始显现。

从总体看,5月进出口总值为259万亿元,增长2.9%。贸易顺差2791.2亿元,扩大89.8%。华泰宏观李超团队提醒称,如果我国内需不振,从而限制进口增速,并且回落幅度快于出口增速,那么可能会导致“衰退式”顺差。

对于未来外贸走势,市场观察机构认为,需要密切关注6月17日美国3000亿美元商品清单听证会和6月28日-29日在日本召开的G20峰会。白明表示,中美贸易摩擦依然是最大的不确定因素。