

·三言二拍·

## ■ 1.9万亿

财政部6月17日对外发布,今年前5个月,全国发行地方政府债券1.9万亿元;截至5月末,全国地方政府债务余额198953亿元,控制在全国人大批准的限额之内。5月当月,全国发行地方政府债券3043亿元。按用途划分,发行新增债券1657亿元,发行置换债券和再融资债券1386亿元。

## ■ AI治理

6月17日,国家新一代人工智能治理专业委员会发布《新一代人工智能治理原则——发展负责任的人工智能》,治理原则旨在更好协调人工智能发展与治理的关系,确保人工智能安全可控可靠,推动经济、社会及生态可持续发展,共建人类命运共同体。治理原则突出了发展负责任的人工智能这一主题,强调了和谐友好、公平公正、包容共享、尊重隐私、安全可控、共担责任、开放协作、敏捷治理等八条原则。

## ■ 人均能耗

6月17日举行的2019年节能宣传周全国公共机构节约能源资源宣传活动启动仪式透露,2018年,全国公共机构人均综合能耗相比2015年下降7.87%,单位建筑面积能耗、人均用水量分别下降6.13%和9.11%。国家机关事务管理局副局长王永红表示,做好节能宣传工作对调动公共机构推进绿色发展的积极性具有重要意义,对形成简约适度、绿色低碳的生活方式具有十分重要的作用。 栏目主持:肖涌刚

## ·简讯·

## 疫苗管理法草案即将进入三审

北京商报讯(记者 陶凤 常蕾)6月17日,十三届全国人大常委会第三十二次会议在北京人民大会堂举行,栗战书委员长主持。会议决定,十三届全国人大常委会第十一次会议6月25日-29日在北京举行。其中,备受关注的疫苗管理法草案进入三审。

《中华人民共和国立法法》第二十九条则明确指出:列入常务委员会会议议程的法律案,一般应当经三次常务委员会会议审议后再交付表决。

委员长会议建议,十三届全国人大常委会第十一次会议审议疫苗管理法草案,民法典婚姻家庭编草案,民法典继承编草案,土地管理法、城市房地产管理法修正案草案;审议全国人大农业与农村委员会关于提请审议森林法修订草案的议案;审议国务院关于提请审议社区矫正法草案的议案,密码法草案的议案,固体废物污染环境防治法修订草案的议案。

委员长会议建议,常委会第十二次会议审议国务院关于2018年中央决算的报告,审查和批准2018年中央预算;审议国务院关于2018年度中央预算执行和其他财政收支的审计工作报告;审议国务院关于文化产业发展工作情况的报告;审议全国人大常委会执法检查组关于检查中小企业促进法实施情况的报告;审议栗战书委员长访问挪威、奥地利、匈牙利情况的书面报告;审议全国人大常委会代表资格审查委员会关于个别代表的代表资格的报告;审议有关任免案等。

## 北京共享单车治理约谈8家企业

北京商报讯(记者 陶凤 彭慧)6月17日,据市交通委消息,今年5月13日-6月12日,针对互联网租赁自行车乱停乱放、企业违规投放、破损废弃车辆回收不及时等问题,北京市开展了为期一个月的互联网租赁自行车专项治理行动。期间,市交通部门对互联网自行车租赁企业违法违规行为进行了严格执法,针对车辆数据接入、违规投放等问题共约谈了8家企业,责令其限期改正。

同时,市交通执法总队针对上海钧丰网络科技有限公司(哈)、杭州青奇科技有限公司(青桔)违规投放单车的行为进行了各5万元顶格罚款,并分别做出限制投放区域、投放数量的处罚,两家企业均被要求限期收回车辆。哈出行在接受处罚后,未按要求整改并再次进行违规投放,市交通部门已联合各区对哈出行再次进行约谈,提出严禁违法投放、回收违法车辆、按要求接入数据等限期整改要求,并将相关证据移交执法部门,拟进行二次处罚。

市交通委数据显示,此次专项行动累计调度互联网租赁自行车约103万辆次,回收破损、废弃车辆19.5万辆,治理重点点位12万余个,停放秩序得到有效改善。

轨道站点周边及商圈是本次专项行动治理的重点。通过共享自行车监管与服务平台综合分析互联网租赁自行车停放、运行等大数据,发现淤积点位,进而组织互联网租赁自行车企业加强运维调度,以调减过剩车辆,达到供需平衡。目前,全市轨道站点周边高峰停放在车辆数为8.5万辆,较专项行动前减少4.5万辆,但骑行量和车辆周转率均有不同程度的提高,骑行量增长2.7%,周转率提升77.1%,有效改善了轨道站点周边淤积情况。

根据《北京市非机动车管理条例》相关规定,各互联网租赁自行车企业应实时、完整、准确地将数据接入市级监管平台。截至6月12日,各企业4小时内传输位置信息的互联网租赁自行车总数较专项行动前提升150%,其中摩拜4小时位置信息接入占比为81%,哈、OFO两家企业目前车辆位置信息接入量较低,不足20%。

专项行动期间,为检查企业车辆备案率,各区共扫码核查4.5万余辆车,其中西城区核查车辆最多,约1.8万辆。从结果看,全市未备案率依然达16%,较专项行动前未发生明显变化。据了解,未备案率高的主要原因是哈出行未备案车辆达5960辆,未备案率高达98%。

## 稀土新政将至 哪些变动值得关注

5月至今,稀土产业热度不减,产品价格普遍上涨。分析人士指出,这与供需求关系调整和政策环境变化紧密相关。而继三场座谈会后,国家发改委6月17日证实,正在抓紧研究出台有关政策措施,切实发挥好稀土作为战略资源的特殊价值”。当日,稀土板块普涨。随着稀土行业即将进入新一轮政策调整期,稀土出口是否会实行管控、国内稀土产业整合如何推进、高端产业应用能否实现突破将成为关注重点。

## 稀土出口会否管控

“目前,国家发改委正会同有关部门对座谈会上收集起来的有关意见和建议逐条进行梳理研究,并将在深入调研和科学论证的基础上,我们抓紧研究出台有关政策措施,切实发挥好稀土作为战略资源的特殊价值。”6月17日,国家发改委新闻发言人孟玮在新闻发布会上表示。

近段时间,国家发改委密集举办了三场座谈会,分别听取了行业专家、重点企业以及相关地方的意见和建议。其中就提到,建议加强稀土的出口管控,包括强化稀土的全方位监管,建立出口全流程追溯和审查机制等。海关总署最新数据则显示,今年5月,我国稀土出口环比减少16%。

实际上,业界对稀土出口管控并不陌生。在1998-2015年期间,我国实行了十余年的稀土出口配额制。但在WTO败诉后,配额制被取消。商务部发言人高峰早前透露:“中国对稀土除现行的出口许可证管理外,没有其他贸易管理措施”。

不过,随着中美贸易摩擦升级,稀土是否会作为反制措施备受关注。对此,孟玮回应称,中国愿意以稀土资源和产品满足世界各国发展的正当需要。但如果有谁企图利用中国的稀土资源制造的产品反用于遏制、打压中国的发展,我们也坚决反对”。

在中国(香港)金融衍生品投资研究院院长王红英看来,稀土资源从战略层面讲非常重要,加强稀土出口管控必不可少。他向北京商报记者指出,目前整个稀土行业是市场化的竞争关系,为争夺市场出现了竞相降价的恶性竞争,不利于产业提质发展,因此通过加强稀土出口管控,出台政策性的统一定价,可以保障行业的健康发展。但据业内人士判断,管控政策能否

出台还要看国家发改委等相关部委的调研情况。“近期稀土产业政策调整集中在打击违法违规生产、环保和产业链方面,出口管控上,目前还不能断定不违反WTO的裁定,同时到底能不能实现完全管控,还是未知数。”百川资讯稀土高级分析师杜帅兵分析称。

“中国曾以‘环境例外’的理由对稀土出口采取管制措施,没有得到WTO的支持。”商务部研究院国际市场研究所副所长白明在接受北京商报记者采访时建议:“未来中国可以考虑以‘安全例外’的理由申请管制。”

## 产业整合如何深化

除出口管控外,国家发改委最新表态中提到,针对目前稀土行业违法违规生产的问题,将加大行业整顿规范的力度,构建长效的监管机制,规范行业的发展秩序。

国家发改委相关负责人此前指出,国内稀土行业还面临着诸多问题,例如:企业整合进度缓慢,尚未充分发挥规模效应;企业管理能力较弱,生产仍比较散乱等。

受出口退税等产业政策影响,国内稀土行业此前经历了一段快速膨胀期,同时也诞生了一批小散乱的稀土企业。同时,自2006年起,我国开始实行稀土开采总量控制,而开采指标并不能满足企业需求;“黑稀土”应运而生。

“一段时间以来,行业内的实际开采量要大于每年的指令性指标。尤其

是在2010年前后,在南方五省中,乱开采现象是比较严重的。一方面是企业‘吃不饱’,另一方面上述省份离子型稀土矿比较分散,多在深山老林,监管起来比较困难。”一位长期研究稀土行业的观察人士向北京商报记者指出。

根据3月15日工信部、自然资源部下发的2019年第一批稀土开采、冶炼分离总量控制计划,指标总量同比下滑18%,低于市场预期。

上述人士透露,目前国内开采指标每年稳定在12万吨左右,但据测算,市场需求在16万-17万吨。杜帅兵也表示,指标不够也导致了进口稀土的增多和违规情况出现。2018年我国稀土进口居全球第一,原因就是从缅甸进口了大量重稀土矿石。

不过,两位分析人士均表示,自2017年起,违规开采情况得到了明显遏制,主要原因在于监管力度加大和国内企业整合快速推进。

据中国稀土行业协会副秘书长陈占恒介绍,2016年底启动的新一轮打击稀土违法违规行为专项行动,实行常态化、专业化、精准化运作,对稀土违法违规生产的震慑作用在市场上得到体现。同时,2016年底,稀土产业整合宣告初步完成,形成了北方稀土、中国铝业、中国五矿、南方稀土、厦门钨业和广东稀土六大稀土产业集群。

杜帅兵表示,六大集团合并后,国内90%的稀土产业掌握在了这些企业手中。对一些中小私企来说,一般会采取依托或挂靠的方式,从六大集团手中拿矿石。2017年10月,南方稀土集团对赣南地区约22家稀土回收企业集中整合,则代表了行业整合的进一步深入。

国家发改委在此前举行的座谈会上也提出,要求相关稀土企业扎实推进实质性整合与产业优化,加强企业内部管控,充分发挥规模效应;深化行业自律,严格落实总量控制计划,严控新增冶炼分离产能,压减低端无效产能。

## 高端应用能否突破

不仅仅是为了打击违法违规生产,稀土行业的整合,也在为突破高端应用领域的核心技术积蓄力量。

前述观察人士指出,中国的稀土优势,与其说是资源优势,不如说是技术和成本的优势。基于技术优势和完备的配套产业链,中国稀土产品的成本相对更低。

2018年,全球探明的稀土储量为1.2亿吨,中国拥有4400万吨,占比不足四成。但从产能看,2018年,全球稀土矿产品和稀土冶炼分离产量分别为195万吨和14.6万吨,中国产量分别是12万吨和12.5万吨,占比为62%和86%。

“全球的稀土分离产能95%在中国。现在的产业链关系是,国外矿石资源生产出来卖给中国,中国分离提纯出氧化物,再卖给全世界。”杜帅兵告诉北京商报记者:“我们的技术优势在分离提纯环节,经过近20年的积累,已经是全球最好的。”

不过,在整个稀土产业的应用领域,我国的优势还仅仅是属于中上游。杜帅兵表示,在稀土氧化物最终应用到终端产业上,目前还面临着一些问题。

“很多产品应用到具体领域,会遇到专利门槛,比如日本、欧洲在下游产品上的专利优势,使我国在研制钕铁硼永磁体、催化剂等方面受专利影响。”据中国地质大学博士生陶春学位论文《中国稀土资源战略研究》测算,稀土产业的利润主要集中在其产业链的后端。在“稀土精矿-碳酸稀土-氧化钕-金属钕-钕铁硼永磁体”这条产业链中,其附加值的比例为1:2:17:28:52。

因此,国家发改委方面明确提出,未来针对稀土行业高端产业应用不足的问题,将完善创新激励机制,支持企业加强知识产权保护,突破一批关键核心技术,提升产业的竞争能力。

北京商报记者 陶凤 肖涌刚 王寅浩

X 西街观察  
Xijie observation

## 统计改革从“挤水分”做起

陶凤

根据群众举报,国务院第四次全国经济普查领导小组办公室和国家统计局近期对四川省德阳市下辖广汉市第四次全国经济普查违法举报线索进行立案调查。立案调查发现,广汉市规模以上工业普查数据严重失实。

严查统计违法早就不新鲜了。5月底,由于经济普查数据造假,云南两县被国家统计局点名;此后不久,宁夏灵武市42名官员因重大统计违纪违法被处理处分。更早之前,内蒙古主动调减预算收入,辽宁对外确认财政数据造假,滨海新区自己截破万亿美元俱乐部的“水泡”。

统计造假是地方的老毛病,解决起来也是老难题。原因在于,其中不仅涉及被统计单位捏造数据问题,还有靠假数据制造政绩假象的“数字出官”问题,更有非法干预统计人员独立真实报送数据等问题。

GDP改算法不仅是一道复杂的数学题,也是一

道复杂的经济改革题。对中国而言,经济提质换挡的趋势越来越明显,GDP失速带来的焦虑在所难免。新一轮经济增长的驱动力不再来自于传统的投资大法,而是通过创新实现经济增长动能转换。但将注意力过度集中于数据指标的单向增长,也带来征地、环境等一系列社会问题,当中国经济发展到一定阶段,不能指望一直持续这样的增长速度是发展的常识。

中国已将“研发支出”纳入GDP核算体系,更多的是为了增加GDP数据的准确性和国际可比性,而非“保增长”。从发展的实际来看,统计改革不仅是放下GDP包袱,其实也是促进政府回归本位,为市场创造权利公平、规则公平和机会公平。只有政府告别发展型财政,才能让政府角色回归到公共服务和公共产品供应上,更好地专注于医疗、教育以及其他公共福利领域。

作为统计改革的关键一步,挤掉数据水分已经

自上而下形成共识。但也要防范这种共识并非来自真正的改革初心。在经济下行的普遍压力之下,数据“纸包不住火”是客观现实,“挤水分”既是为了在推行统一核算后防止历史经济数据前后“打架”,又有做低基数以便获得更多转移支付的考量。

近年来,财政部连续发布政策对PPP、产业基金、政府购买服务等渠道进行规范管理后,地方政府融资冲动一定程度受到抑制,同时地方债受制于债务限额难以突破,因此做低经济数据以获得更多财政转移支付也成了一种变相融资手段。

统计“挤水分”关乎统计数据真实准确,更关乎统计法的法治权威。去年,地区生产总值统一核算改革方案通过,明确各省生产总值将依据统一的核算方法,由现行的省级统计机构核算,改革为国家统计局统一领导核算。这些改革的目的,均是希望通过统计方法的改进来减少数据失真,为国民经济提供真实有效的数字参考。

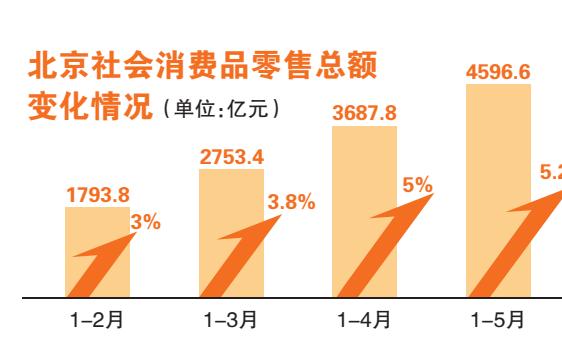
## 消费企稳 前5个月北京社消增速持续回升

北京商报讯(记者 陶凤 肖涌刚)继CPI数据出炉后,北京市前5个月经济运行数据于6月17日正式公布。记者通过对今年数据发现,1-5月,北京社会消费品零售总额增速持续回升,整体消费继续企稳。

北京市统计局官网显示,今年1-5月,北京实现市场总消费额10918.6亿元,同比增长7.9%。而社会消费品零售总额达到4596.6亿元,同比增长5.2%,相较于此前3.3%、3.8%和5%的同比增速,分别扩大了2.2个、1.4个和0.2个百分点。

具体而言,从服务性消费看,实现服务性消费额6322亿元,增长9.9%。从商品性消费看,实现社会消费品零售总额4596.6亿元,增长5.2%。其中,限额以上批发和零售业企业实现网上零售额1173.5亿元,增长29.7%;按消费形态分,商品零售额4124.2亿元,增长5%,餐饮收入472.4亿元,增长6.8%。

北京市统计局方面介绍,在限额以上批发零售企业商品类值中,对社会消费品零售总额拉动力作用



较大的有:文化办公类商品实现零售额294.6亿元,同比增长23.6%,拉动社会消费品零售总额增长1.3个百分点;家用电器和音像器材类商品实现零售额255.6亿元,同比增长23.7%,拉动社会消费品零售总额增长1.1个百分点;日用品类商品实现零售额200亿元,同比增长29.8%,拉动社会消费品零售总额增长1个百分点;粮油食品类商品实现零售额323亿元,同比增长14.5%,拉动社会消费品零售总额增长0.9个百分点;

点;通讯器材类商品实现零售额408.7亿元,同比增长5.2%,拉动社会消费品零售总额增长0.5个百分点。

业内分析指出,今年一系列减税降费政策落地对消费刺激明显。北京市财政局最新数据显示,1-5月,北京完成个人所得税收入2457亿元,下降了33.9%,延续了今年以来的下降态势。据专家预测,今后随着涉及家电、汽车等行业的节能减排以及发展繁荣夜间经济等有关政策鼓励,北京市消费有望继续保持良好态势。

另一方面,工业生产和房地产销售也为前5个月北京整体经济平稳运行做出贡献。数据显示,1-5月,北京规模以上工业增加值增长4.8%,其中汽车制造业增长了5.8%。具体在产量上,1-5月,北京共生产汽车68万辆,比上年同期增长1%。其中,轿车32.3万辆,增长10.4%;载货汽车20.4万辆,增长9.7%。

而在房地产市场方面,1-5月,北京商品房销售面积为311.2万平方米,同比增长75.1%。其中,住宅销售面积为262万平方米,增长了1倍。