

■知产融资

7月9日上午，国家知识产权局相关负责人表示，目前国家知识产权局正在抓紧推进质押融资政策文件，重点从优化知识产权质押融资服务体系，加强服务的创新，健全风险管理和完善工作保障，进一步强化知识产权质押融资工作，文件将于近期印发。

■煤炭交易

我国首家国家级煤炭交易中心近日正式宣告成立。据了解，全国煤炭交易中心作为我国第一家国家级的煤炭交易中心，将充分发挥在煤炭交易市场体系建设中的作用，利用平台优势，打造煤炭交易实现中心、现代物流服务中心、价格发现中心、信息集散中心、金融服务中心、预警应急服务中心，为稳定国家煤炭价格、保证国家能源供应贡献力量。

■快递黑名单

国家邮政局7月9日发布关于支持民营快递企业发展的指导意见，意见中提出要完善快递业守信联合激励和失信联合惩戒机制，建立实施快递行业失信主体“黑名单”制度，强化行业信用体系建设。探索对守信快递企业提供“绿色通道”和“容缺受理”等便利服务措施，着力提高全行业诚信意识和信用水平。

■油价上调

在连续两次下调后，国内汽油、柴油价格将再次上调。国家发改委7月9日发布消息，根据近期国际市场油价变化情况，按照现行成品油价格形成机制，自7月9日24时起，国内汽油、柴油价格每吨分别提高150元和140元。本次调价折合汽油和柴油价格每升上调1角多。

栏目主持：肖涌刚

· 简讯 ·

北京今年PM2.5浓度有望降至50微克/立方米以内

北京商报讯(记者 陶凤 彭慧)7月9日，为期两天的2019年北京国际大都市清洁空气行动论坛继续召开，论坛过程中，国家大气污染防治攻关联合中心副主任、中国环科院首席科学家柴发合接受媒体采访时指出，北京今年PM2.5年均浓度将非常有希望降至50微克/立方米以内。

7月8日，北京市副市长杨斌在论坛上透露，今年上半年北京市PM2.5平均浓度为46微克/立方米，创历史同期新低，首次进入50微克/立方米以内。基于此，柴发合7月9日指出，北京市今年以来在大气污染治理上做了很多工作，同时还加强区域联防联控，如果能够继续保持这样的力度，北京市今年全年PM2.5平均浓度降至50微克/立方米以内，非常有希望。

“近年，北京通过疏解非首都功能和产业结构、能源结构的调整，在机动车污染防治、扬尘污染防治等方面，都取得了明显的成效。”柴发合指出，但是北京还是有更多工作可以做，挥发性有机物污染的防治上，目前北京正在出台一些更严格的措施；在扬尘控制方面，无论是道路扬尘还是建筑防尘，控制和治理精准化程度都有很大的提高，同时大型单位、大型企业、大型社区等区域保洁都还有改进的空间，另外原来没有列为重点地区的，也应该纳入扬尘防控范围内。

在北京市应对气候变化研究中心研究部主任贾秋淼看来，未来北京应做好四方面工作来应对气候变化。手段上，综合运用法律、行政、标准、市场等多种手段做好节能减排，下一步要有更长远的规划，比如在低碳方面出台强制性标准；借助非首都功能疏解的契机，促进产业结构调整。

此外，在应对气候变化上，国家应对气候变化战略研究中心政策法规部主任杨秀指出，治理大气污染与应对气候变化同根同源，我国当前把治理的焦点放在对PM2.5的治理上，但从长远看，应对气候变化是全球性议题。她透露，目前我国已有82个低碳试点地区提出峰值目标，20多个城市发布了正式文件。

减税显效

上半年北京财政收入同比降2.5%

北京商报讯(记者 陶凤 肖涌刚)7月9日，记者从北京市财政局获悉，今年上半年，北京一般公共预算收入完成3170.9亿元，同比下降2.5%，完成预算的52.7%，超时间进度2.7个百分点。

与减税政策相关税种减税效果明显。从主要税种看，增值税完成988.2亿元，增长6.1%，增幅较上年同期回落5.2个百分点，主要是新的增值税降税率政策在5月进入首个纳税期，减税效果开始逐渐显现。

企业所得税完成810.8亿元，下降1.4%，主要是受保险企业、科技企业、小微企业等增加企业所得税税前扣除等减税政策效应影响。

个人所得税完成286.5亿元，下降33.6%，延续了今年以来的下降态势，主要是个税政策减税效应持续显现。

支出方面，1-6月，北京一般公共预算支出完成3923.7亿元，增长7%，完成预算的54.3%，超时间进度4.3个百分点。

从主要科目看，社会保障与就业支出555.1亿元，增长12.7%；卫生健康支出292亿元，增长11.6%；节能环保支出173.2亿元，同比增长31.6%；城乡社区支出633.8亿元，增长11.7%。

虐童者禁入 托育机构管理细化

千呼万唤，事关无数婴幼儿安全的托育机构管理规范终于面世。7月8日，国家卫健委对《托育机构设置标准(试行)(征求意见稿)》和《托育机构管理规范(试行)(征求意见稿)》公开征求意见。标准适用于经有关部门依法登记、备案的，由专业人员为3岁以下婴幼儿提供全日托、半日托、计时托等照护服务的机构，意见征求时间为一个月。

虐童人员禁入

作为我国首部针对3岁以下婴幼儿托育机构的管理标准，文件从设施设备、人员规模、安全管理等多个维度对托育机构及从业人员的相关情况进行了规定。

文件要求，举办非营利性托育机构的，到机构所在地的县级以上机构编制部门或民政部门依法办理法人登记；举办营利性托育机构的，到机构所在地的县级以上市场监督管理部门依法办理法人登记，并在经营范围内注明托育服务。

“目前我国和我省有关婴幼儿托育机构的准入标准和管理细则尚未出台，社会力量举办托育机构存在诸多困难。”一家托育机构负责人坦言，他们注册时没有婴幼儿托育这一项，只能以教育咨询的名义办证。没有标准，只能参照国内外幼儿园管理的标准进行，目前即使有相对完善的课程、师资等，也是“名不正言不顺”；“我们战战兢兢，急盼‘转正’，有章可循、有规可依。”上述负责人说。

今年5月，国务院印发了《关于促进3岁以下婴幼儿照护服务发展的指导意见》，明确提出，到2020年，婴幼儿照护服务的政策法规体系和标准规范体系初步建立。据北京商报记者不完全统计，目前上海、河南、四川、湖北、吉

林、西安、西宁等省市已下发了初步指导意见。

针对备受关注的婴幼儿安全情况，文件提出，各有关部门应当将托育机构及其工作人员信用信息纳入全国信用信息共享平台，实施守信联合激励和失信联合惩戒。依法建立托育机构及其工作人员黑名单制度，禁止有虐待、伤害婴幼儿记录的机构和个人从事托育服务。

此外，托育机构应当建立照护服务、安全保卫等监控体系。监控录像资料保存期不少于90日，不得无故中断监控，不得随意更改、删除监控资料。

资质红线

数据服务平台VC SaaS发布的《中国互联网幼教行业报告》显示，从2015年至今，我国适龄儿童人口基数已经从10800万人飙涨至11400万人，在2020年有望突破12500万人。托育市场的规模与潜力毋庸置疑。

“可以预测今后民办幼儿园的发展空间会很大，但是相关部门更应该准入制度上严把关，在幼教人才储备上下功夫。”国家二级心理咨询师、高级家庭教育指导师、高级育婴师刘利敏指出。

下一个千亿教育赛道托育已蹿红，不过黑料亦不断。4月24日，昆明一幼儿托育园老师虐打两岁多幼儿，官方通报



“虐童案属实”。而仅在月前，上海浦东凯瑞宝贝早教中心疑似虐童视频流网络，网友爆料称，类似虐童事件在此早教中心内多次发生，浦东新区相关部门开展核查发现情况基本属实，并查得该分店并无早教、托育服务资质。

托育安全的症结在哪？中国教育科学研究院研究员储朝晖认为，虐幼等托育问题的发生，主要原因是教师资质不合格，资质不合格的幼师对儿童管理的方法、经验、耐心不够。如果资质到位，就有能力做好管理孩子的事，也就不会采取暴力的方法。

与此同时，托育机构自身的资质问题也值得关注。海嘉幼教集团总裁宫照伟指出：有不少托育机构都是早教中心转型的，在通风、卫生等方面都远远达不到要求，一旦政策落地，这些机构都将面临洗牌。”

无处可托

在托育机构乱象频出的背后，更多家长面临的是“无处可托”。国家卫健委的一份调研数据显示，国内大城市3岁以下婴幼儿在各类托育机构的入托率仅为4.1%，与新加坡的90%、日本的53.4%、法国的49.7%差距显著。

调查显示，未入托育机构的主要原因是“附近没有接收3岁以下孩子的托育机构”；而“孩子谁来带”的难题，也在一定程度上影响着双职工家庭的“生

育意愿”，60.7%的“一孩”母亲因为“没人看孩子”而不愿生育“二孩”。

中国人民大学国发院社会转型与法治研究中心研究员杨菊华认为，托育服务“供给不足、质量不高”是突出问题；当前3岁前的托育服务有需求供给，即便有些早教等机构能提供短时间的托育服务，但质量往往难以保障”。

对托育服务的探索，上海市走在了前面。去年，上海市出台了包括指导意见、托育机构管理、托育机构设置标准在内的“1+2”文件。但从近一年的实践来看，一方面托育机构收费贵、收费标准差异大等问题突出。另一方面，一些社会化托育机构面临高运营成本问题。

北京师范大学教授刘焱介绍称，在她走访过的托育机构里，目前能提供较高水平服务的托育机构，收费昂贵，基本都在每月1万元以上。如果希望更多的机构能提供高水平服务，要考虑这些机构税费减免的问题，让更多的家庭受益。

对此，民盟中央建议，将0-3岁儿童托育服务纳入学前教育规划，加紧制订出台相关政策法规或指导性意见，明确政府对公共托育服务体系的责任和义务。设立由政府、卫健、教育、民政等部门参与的0-3岁托育工作协调小组或联席审查制度，共同研究细化配套政策，制订推进措施，落实任务分工。北京商报记者 陶凤 常蕾

西街观察 Xijie observation

别让医生走掉了

陶凤

河南省通许县朱砂镇36名村医集体辞职信在网络上引发热议。7月9日，国家卫生健康委员会新闻发言人宋树立新闻发布会上回应称：无论问题出现在哪个环节，都要调查清楚，立即整改。

村医请辞原因是“我们工作压力越来越大，上级拨款越来越多，到村医手里的钱越来越少，工资发放不到位，上级层层克扣，现在我们村医已经生活不能自理”。

越是基层，看复杂的医疗矛盾越透彻。如果情况属实，“集体辞职”的村医身上，其实放大了现实社会中普遍存在的医疗议题。这些议题包括医生过劳、医护人员短缺、医院资质、医疗成本管控、公共服务补贴执行等。

对村医来说，体制问题的痛点是编制和待遇，还包含更大的健保制度和医疗卫生政策，甚至相关的公共政策、法规和整个国家社会层面对医疗的看法。在当天的发布会上，国家卫健委扶贫办主

任、财务司司长何锦国指出，卫生健康资源始终存在着资源总体不足、分配不均衡的问题，农村地区尤其突出。

就医疗资源分配情况来看，在现行的医疗体系中，大型医疗机构处于上游，各级医院基本处于中游，乡镇卫生院往往处于下游。资金技术生成资源，不断向头部集中，基层卫生机构长期存在积贫积弱的局面。在这个链条下游的村医，如果没有财政投入的补贴到位，生活自然很难有保障。

深入到医疗行业内部，相比于上游的药品生产或引进、中游的药品经销，医生常常处于下游。这实际上是一个食物链。在这个食物链中越是处于高端，获利越丰；越是处于低端，则获利越微。病人总体医疗费用中，医院所收的医护人员的劳动费用其实很少，在总费用中所占的比例并不高，而这些费用也并非全部付给医护人员。因此，这是医改之所以要提高医疗服务费的初衷。

羊毛不能都出在“羊”身上。只要活着，医疗之于百姓便是刚需，政府有维护医疗公平的义务，更有兜底医疗保障的责任。前者包含医疗体制、健保制度和医院经营方式的政策引导，后者包括确保医疗机构正常运行，医生拿到应有收入的管理到位。

回顾“新医改”改了什么，基层医疗卫生机构的改变尤为明显。经过政府的努力，基层医疗卫生机构的硬件更新、设备换代，但在关注人的方面仍需更进一步。加强对基层医生的关注，首先要从改善医生待遇做起。以村医为代表，让基层医生得到与工作相匹配的物质回报，而不是无奈走掉。

真正的医疗是什么？偶尔是治愈，常常是改善，永远是帮助。当基层医务工作者能体面地完成工作，公共卫生、健康管理、及时处理小病急病、合理转诊疑难病症，为分级诊疗提供必要铺垫，大切口的医改也划出了一道有力的口子。

历史新高 上半年北京新开工48个市级重点工程

北京商报讯(记者 陶凤 肖涌刚)今年初，北京集中发布了300项市级重点工程，半年过去，项目进展如何？7月9日，记者从北京市发改委获悉，上半年新开工项目达48个，19个项目已建成投用，共完成建安投资743亿元。

市发改委相关负责人介绍，上半年项目开工数创下历史新高，比去年同期增加20个。其中，原计划下半年开工的多模态跨尺度生物医学成像设施、朝阳医院东院、回龙观医院科研教学康复楼、海淀北部新区能源互联网示范项目、北京奔驰汽车制造升级改造建设项目、延庆综合交通服务中心(公交停保中心)6个项目实现了提前开工。

“今年较往年提前1个月启动计划

编制工作；提前1个月进行审批部门对接，保障新建项目年内开工。”上述负责人表示：2月底前发布计划，发布时间为历年最早。”

今年初，北京宣布将集中精力推进100个基础设施、100个民生改善和100个高精尖产业项目，当年计划完成建安投资约1243亿元。

在基础设施方面，上半年有7个项目实现开工，回龙观至上地自行车专用路、北京世界园艺博览会世园村基础设施与市政设施项目等6个项目竣工投用，龙头带动效应显现。

同时，一体化交通网络构建实现新突破。北京大兴国际机场航站区工程顺利通过质量验收，完成首次试飞，机场高速主线、新机场北线高速中线

贯通；丰台火车站主体工程正式开工，北京城市副中心站综合交通枢纽完成招标工作；京张高铁北京段全线铺轨完成，预计年底全线开通；新机场线一期实现全线轨通，开启空载试运行。

在民生改善方面，上半年有24个项目实现开工，包括中国人民大学通州新校区一期建设、北京师范大学第四附属中学改扩建、一零一中学怀柔校区扩建等5所学校；北京回龙观医院科研教学康复楼建设、首都医科大学附属北京朝阳医院东院建设等5个医院，以及延庆冬奥森林公园等7个公园。此外，东小口城市休闲公园已竣工，短板弱项加快补齐。

而在高精尖产业项目上，示范引领作用突出。上半年，北京共开工17个

项目，中关村集成电路设计园、北京世界园艺博览会园区公共绿化景观一期工程项目等12个项目则竣工投用。

受此影响，今年以来，北京市投资实现较快增长，最新数据显示，1-5月全市完成建安投资同比增长25.3%，建安投资增速居全国首位。市发改委相关负责人介绍，年初，北京市为300项市政府重点工程设定了支撑全市建安投资三成以上的“小目标”，目前看支撑比例接近五成，对全市投资的支撑作用明显。

据了解，下半年，北京还将集中开工建设一批项目，包括：城市绿心剧院、首都医科大学附属北京口腔医院迁建工程、空间环境地基综合监测网(子午工程二期)等。