

编辑 肖涌刚 美编 张彬 责校 唐斌 电话:64101946 bbtzbs@163.com



X 最高法提出
废止司法解释 103 件

现行有效司法解释 561 件

司法领域对民企产权保护进程

2014年12月底

●最高人民法院发布了《关于依法平等保护非公有制经济促进非公有制经济健康发展的意见》，强调“最大限度减少对涉案非公有制经济主体正常生产经营活动的影响”。

2016年8月底

中共中央、国务院发布《关于完善产权保护制度依法保护产权的意见》，要求妥善处理历史形成的产权案件。

2016年11月

●最高人民法院发布《关于依法妥善处理历史形成的产权案件工作实施意见》，对涉产权错案冤案甄别纠正工作做出具体部署。

2018年1月

●最高人民法院发布《关于充分发挥审判职能作用为企业家创新创业营造良好法治环境的通知》，强调对于在合同签订、履行过程中产生的民事争议，如无确实充分的证据证明符合犯罪构成要件的，不得作为刑事案件处理。

2019年5月

●最高人民法院举行民营企业家座谈会，将对司法解释进行全面清理，对涉及民营企业的不平等规定一律予以废止。

从张文中改判无罪，到顾雏军案再审从宽，近年来，一批涉及民营企业家的重大案件接连出现转机，倡导企业家精神、保护企业家产权、改善包括政商关系在内的营商环境成为大趋势。

继2011年司法解释集中清理工作后，最高人民法院（以下简称“最高法”）又一次全面清理司法解释。据最高法7月18日消息，经审议通过，最高法提出了废止司法解释103件。经过此次清理，明确现行有效的司法解释561件。此次清理工作将依法平等全面保护产权和民营企业合法权益列为对司法解释进行废改的重要遵循，其中涉及企业家人身自由、民营企业发展政策阻碍以及不良资产处置等相关内容。

涉民企不平等规定一律废止

最高法表示，深化落实依法全面平等保护的司法理念，首先要完善法律适用规则体系，甄别清理对民营经济保护不平等的规范，及时进行修改或者废止。

在今年5月底召开的民营企业家座谈会上，最高人民法院院长周强着重强调，要对司法解释进行全面清理，对涉及民营企业的不平等规定一律予以废止。

而在本月初的黑龙江哈尔滨，全国民商事审判工作会议再次重申上述表态，并提出要着力加强产权司法保护，维护公平市场交易秩序，对涉及民营企业的不平等规定一律废止。

在7月18日最高法的最新通报中，多项涉及民企的司法解释被列入清理名单中。

例如《关于执行经济纠纷案件中严禁

违法拘留人的通知》《坚决纠正和制止以扣押人质方式解决经济纠纷的通知》两项被列入到废止名单中。

“上述两个通知在当时具有积极作用，纠正了当时不严格依照民事诉讼法规定拘留被执行人的问题。”最高法相关负责人解释，但此后最高法又颁布了更为严格的禁止在民事诉讼中限制人身自由的司法解释，对拘留规定了更为严格的适用情形和程序，依法对民事诉讼债务人的人身自由提供更加严格的保护，所以废止了上述两件司法解释。

最高人民法院关于对注册资本投入未达到法规规定最低限额的企业法人签订的经济合同效力如何确认问题的批复》，被废止，则主要考虑到认缴资本制公司法已有规定，这个司法解释与现行公司法规定不一致，废止这一批复有利于消除和减少民营企业发展政策

阻碍，提升其投资和创业的积极性。

同时，2001年为配合深化金融改革的战略决策制定了《最高人民法院关于审理涉及金融资产管理公司收购、管理、处置国有银行不良贷款形成的资产的案件适用法律若干问题的规定》，则将面临修订。

上述负责人表示：“其中有关诉讼保全的担保、公告等内容有其特殊的历史背景，为了确立市场化、法治化的不良资产处置程序，平等保护民营企业的合法权益，决定对这个司法解释进行修订。”

动态调整+定期清理

据了解，此次清理提出废止的司法解释多以批复、个案答复为主；“解释”、“规定”类司法解释整体废止的比较少。而有些体系性的司法解释存在部分需要废止、部分仍须保留的问题，今后还有必要对这类司法解释进行修订。

而从废改的标准看，主要遵循以下三方面原则：一是恪守罪刑法定、疑罪从无原则，切实加强对民营企业家人身和财产安全的保护。二是坚持依法平等保护原则。凡是与违平等保护原则的规定，坚决予以废止。三是坚持与时俱进的理念。顺应时代发展进步的要求，对新时代背景下经济社会形势发展不相符的司法解释，坚决予以废止。

“司法解释规范化是一个动态过程，司法解释清理工作也不能毕其功于一役。今后，我院将进一步健全稳定的司法解释清理工作机制。”前述负责人表示。

同时，还将建立定期清理机制。为防止司法解释与新颁布的法律以及司法解释之间适用过程中出现不统一甚至冲突的问题，今后最高法将会建立对现行有效司法解释进行定期清理的工作机制。随着民法典各分编的颁布施行，将对标民法典条文内容，及时对民事类司法解释进行全面清理。

北京市京师（郑州）律师事务所律师刘兆庆认为，司法解释规范化也是一个动态的过程，司法解释清理工作也不可能一蹴而就，如果能有一个常态的清理机制更好，更有利于法律的适用，解决我国目前发展过程中遇到的问题。

“经济基础决定上层建筑，上层建筑反作用于经济基础，法律作为上层建筑的一部分，必须适应经济基础的要求而作相应的变化。”刘兆庆指出，随着我国社会经济的发展，法律也在不断的更新变化中，司法解释作为对法律的进一步明确或补充规定，也要不断更新以更好地适用新的法律，解决司法实践中遇到的新问题。

产权保护从严

“正义来得晚一点，但是终于还是来了。”2017年，最高法宣布再审三起重大涉产权案件时，已经于数年前出狱的顾雏军如此回应最高法的判决。

今年4月10日，最高法宣布再审结果，撤销对原审被告人顾雏军的虚报注册资本罪，违

规披露、不披露重要信息罪的定罪和量刑，法定刑期也从十年改判为五年。

对此，最高法介绍称，该案向全社会释放了产权司法保护的积极信号，对于激发企业家创新动力、营造良好营商环境、促进经济社会持续健康发展，都具有十分重要的意义。

今年5月，最高法发布了依法平等保护民营企业家人身财产安全十大典型案例中，从法律层面厘清了经济纠纷和刑事犯罪的界限，确定了罪与非罪的边界，加大民营企业家的人身和财产保护力度，增强了民营企业家的安全感。

最高法相关负责人7月18日最新消息指出，加强产权司法保护，依法平等保护民营企业和企业家合法权益是当前和今后一段时期人民法院的重要工作任务。

而以当前企业面临的知识产权等新问题为例，此次司法解释清理过程中，《最高人民法院关于计算机软件著作权纠纷中外籍当事人应否委托中国律师代理诉讼问题的答复》、《最高人民法院关于同意指定青岛市中级人民法院为审理专利纠纷案件第一审法院问题的批复》予以了废除。

刘兆庆告诉北京商报记者，此举有利于知识产权的进一步保护，有助于快速授权、快速确权、快速维权，将为社会公众提供便捷、高效、低成本的维权渠道。有助于提高中国企业在应对海外知识产权纠纷的能力，使中国的知识产权得到有效保护。

北京商报记者 陶凤 彭慧

X 西街观察**Xijie observation****对“国花”评选放轻松些**

韩哲

日前，中国花卉协会发布《征求牡丹为我国国花意见的通知》并在其官方网站发布《投票：我心中的国花》。经媒体报道后引发广泛讨论，人们对于牡丹是否有资格成为国花争论不已，对中国花卉协会是否有资格代表国家评选也提出质疑。

还有人对“国花”评选沦为商业炒作保持警惕，认为国花代表国家文化形象，不能被经济利益过度绑架。

这通常就是网络上盛行的灵魂三问：你是谁？你有什么资格？你有什么目的？

有枣没枣，先打三杆子。

后来中国花卉协会回应了，首先不是“野鸡”组织，在民政部有登记，在林草局有指导，评选活动是得到授权的。他们只是负责收集民意，下一步，根据投票结果将方案上报国务院有关部门，最后由全国人大正式确定。

至于闻风而动的两大牡丹产地河南洛阳、山东菏泽，为牡丹造势，也不出格。拥有国花资源，便有可能文化搭台、经济唱戏，做大做强产业链，做大蛋糕。谁也没说国花就得不食人间烟火，就得成为“纯洁”的文化符号。

文体两开花，皆大欢喜。日本的樱花氤氲出的“观樱季”，成为日本旅游的一张名片。荷兰的郁金香，不仅吸引游人如织，而且出口创汇，成为荷兰花卉产业的王冠。它们都是各自国家的国花，并没有因为所谓的“铜臭味”，让“国花”二字失色。

这与“国酒”并不相同。“国酒”被撤，是因为茅台这家公司垄断了这块金字招牌，对别的酒企造成不公，对公平的市场竞争环境造成损伤。“国字头”的称谓，不能被独占，市场不服。

而“国花”则不同，是开放性的，是普惠的。洛阳可以借力，菏泽可以借光，其他城市也可“拿来主义”。只不过，花都洛阳与牡丹有历史机缘，菏泽在历史上也以牡丹甲天下著称，有历史加持，有IP优势，想发展牡丹经济，怎么就是地方利益作祟呢？中国花卉协会说得明明白白，牡丹集观赏、药用、食用于一身，是惠民富民的朝阳产业，何必“羞于谈钱”呢？

国花，是文化象征和精神图腾，不能仓促行事，这个在理。但文化和精神不能死板，否则将失去鲜活味和烟火气。把国花产业化和商业化，不是对前者的不尊重，恰恰是让国花深入人心、发扬光大的一种有益尝试。国花评选可以是中性的、不掺杂利益的，国花之后，却要允许“庸俗”。

中国历史文化悠久、地大物博，不同的历史时期，不同的文人骚客，赋予花不同的情怀和品格，各领风骚。牡丹也好，梅花、莲花也罢，谁当选国花都不意外，谁当选国花都有杂音，没有绝对的是或非。

所以，对“国花”评选，大家就别端着和绷着了，轻松点，开放些。

年获10亿补贴 北京入选住房租赁试点城市

北京商报讯（记者 陶凤 实习记者 刘瀚琳）经过去近5个月的角逐，2019年中央财政支持住房租赁市场发展试点入围城市名单正式出炉。7月18日，住建部发布公示信息，按照竞争性评审得分，排名前16位的城市进入2019年中央财政支持住房租赁市场发展试点范围，北京位列其中。

16个示范城市确定后，中央财政将按城市规模分档，给予奖补资金支持。其中，直辖市每年10亿元，省会城市和计划单列市每年8亿元，地级城市每年6亿元。试点示范期为三年。奖补资金可用于多渠道筹集租赁住房房源、建设住房租赁信息服务与监管平台等与住房租赁市场发展相关的支出。

今年2月，财政部、住建部先后下发现《关于开展中央财政支持住房租赁市场发展试点的通知》和《关于组织申报中央财政支持住房租赁市场发展试点的通知》，表示将选择部分人口净流入、租赁需求缺口大的大中城市开展中央财政支持住房租赁市场发展试点。

此次入围的16个城市，包含了北京、上海、广州、深圳4个一线城市，11个省会城市及东南沿海重要的中心城市厦门。相较两年前，增加了北京、上海两个一线城市，北方城市长春替换了沈阳，西南新增了长沙和重庆，增加了山东省省会济南和福建省省会福州，调出了广东省的两个城市佛山。

此次入围的16个城市，包含了北京、上海、广州、深圳4个一线城市，11个省会城市及东南沿海重要的中心城市厦门。相较两年前，增加了北京、上海两个一线城市，北方城市长春替换了沈阳，西南新增了长沙和重庆，增加了山东省省会济南和福建省省会福州，调出了广东省的两个城市佛山。

在RQFII方面，截至6月28日，拿到RQFII资格的机构累计达到217家，获批额度总计6779.72亿元，获批地区最多的为中国香港，共有91个机构共计3340.37亿元获批，占据总额的半壁江山；其次获批机构数量和额度最多的是新加坡和韩国。

虽然额度一直受到管理，但外汇局允许的QFII投资额度在不断增加。最近一次QFII总额度的增加是在今年1月14日，由1500亿美元增加至3000亿美元。

不过，QFII和RQFII的阵营与国内股市、债市存量规模相比仍有明显差距。张峻滔认为，当前QFII和RQFII的额度仍然较小，尤其是在近年来中国股市和债市中长期配置价值凸显的大背景下，当前的额度已经显得捉襟见肘。这也是推动QFII额度管理放宽的重要因素。

值得注意的是，在推动QFII额度管理放宽的同时，也需防范随之而来的金融风险。张峻滔指出，在QFII额度大幅增加甚至完全取消之后，人民币汇率和其他金融市场的联动必然增强，如何防

范可能的内外部冲击下恐慌情绪在市场间的交叉传染、丰富人民币汇率市场参与者、完善汇率避险工具等均是中长期需要研究的课题。

新时代证券首席经济学家潘向东表示，放宽QFII额度管理，对我国汇率制度、我国货币政策有效性、现阶段股票发行以及债券发行制度均带来挑战，还对金融监管带来较大挑战。外资金融机构复杂的金融创新、较高的交易频率通过流动性、产品关联等渠道将引发跨机构、跨市场联动，这就迫使我国金融监管进一步与国际接轨，平衡金融监管带来的成本与收益和对金融市场带来的风险损益。

下半年跨境资金流动总体稳定

在贸易摩擦持续、多国央行纷纷降息的背景下，我国跨境资金流动情况及未来趋势也引起市场高度关注。在7月18日的会议上，王春英表示，2019年上半年，全球经济增长放缓，不稳定不确定因素有所增多。我国经济继续运行在合理区间，保持稳中向好的发展态势，主要经济指标符合预期。人民币对美元汇率呈现双向波动，汇率预期相对平稳。总体来看，上半年我国跨境资金流动保持稳定，境内外汇市场供求基本平衡。

易居研究院智库中心研究总监严跃进认为，城市试点包括一线城市和部分二线城市。基本上都是东中西部相对规模大的城市，外来人口流入基数较大，成为试点也是意料之中，这也意味着租赁市场发展资金更加到位，也有利于未来各类资本和资源流入这些城市。

而在北京，2019年北京市政府工作报告提出，将多渠道建设筹集租赁住房5万套（间）。在北京此前公布的300个年内重点项目中，两个保障性住房和集体土地租赁住房打捆项目位列其中。

今年3月5日，财政部在提请十三届全国人大二次会议审查的预算报告中，把“加强基本住房保障”列入2019年财政政策。报告指出：中央财政城镇保障性安居工程专项资金安排1433亿元，增长12.4%。支持城镇公租房建设和老旧小区改造，开展住房租赁市场发展试点。

QFII额度管理将放宽

持稳向好的发展态势，主要经济指标符合预期。人民币对美元汇率呈现双向波动，汇率预期相对平稳。总体来看，上半年我国跨境资金流动保持稳定，境内外汇市场供求基本平衡。

数据显示，2019年上半年，按美元计价，银行结售汇逆差332亿美元，较2018年下半年月均逆差收窄52%；上半年，银行代客涉外付款顺差312亿美元，2018年下半年为逆差。从结售汇亿元来看，售汇保持稳定，企业境内外汇贷款和跨境融资平稳增加。

“总的来看，在中美经贸摩擦背景下，中国外汇市场情绪的稳定性有所增强。同时，中国继续创新和完善宏观调控，注重政策措施预调微调，不断深化改革，扩大开放，国内企业等市场主体也在积极应对有关变化。”王春英指出，下半年，无论是国际和国内，有利于我国跨境资金流动平稳运行的因素很多，我国跨境资金流动平稳运行具有很充分的内外部条件，可以比较好地应对各种外部冲击影响。