编辑 肖涌刚 美编 白杨 责校 唐斌 电话:64101946 bbtzbs@163.com

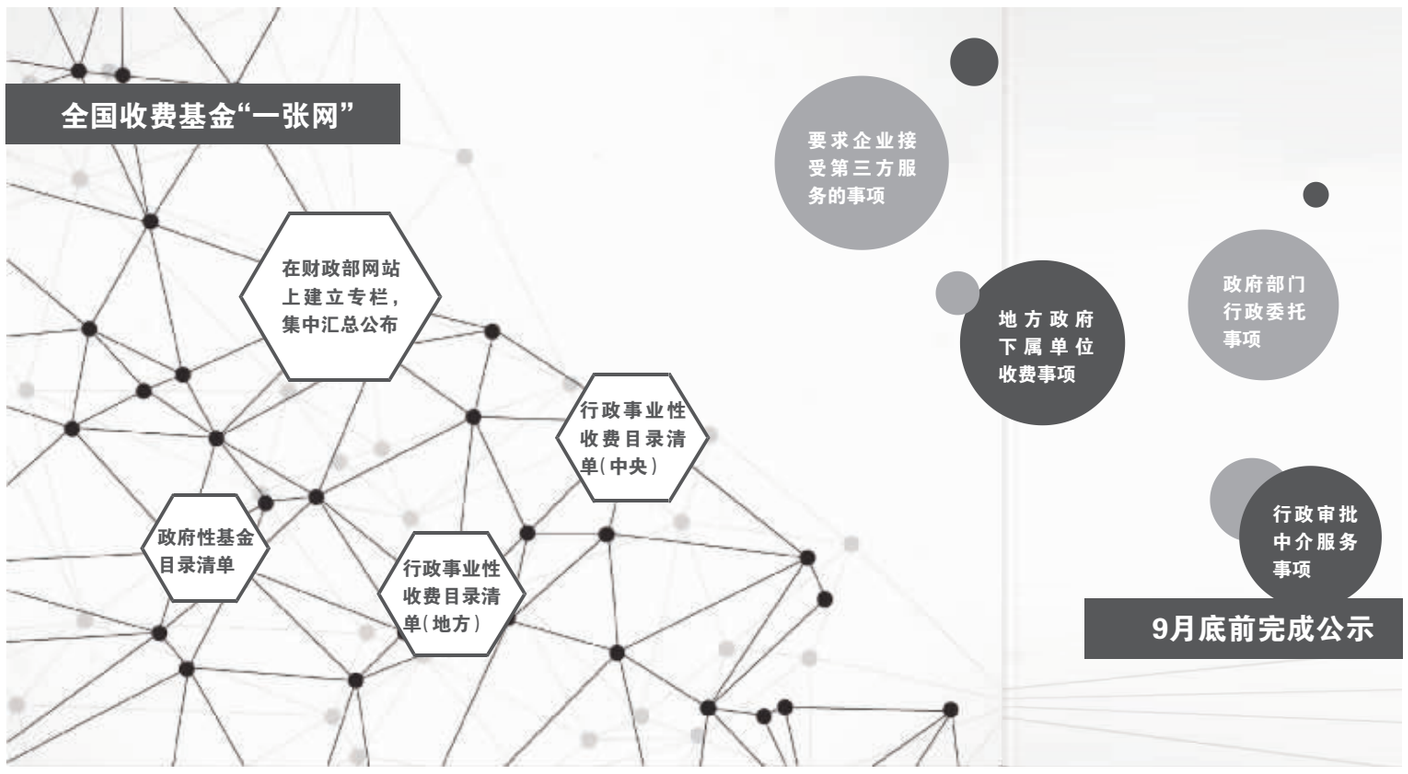
规范涉企收费将建立长效机制

“涉企收费项目杂、收费不透明、隐形收费多等问题依然存在,侵害企业合法权益,冲抵减税降费效果,迫切需要按照‘依法依规、公开透明、系统清理、健全机制’的原则,建立、完善违规涉企收费治理长效机制。”市场监管总局副局长甘霖在8月5日举行的政策吹风会上表示。

同日,市场监管总局会同国家发改委、工信部、民政部、财政部、国资委、银保监会等部门研究制定的《关于进一步加强违规涉企收费治理工作的通知》(以下简称《通知》)正式发布,针对当前涉企收费存在的问题,明确了具体举措。

随着3000亿降费政策7月起落地实施,减税降费进入下半场。这一关键节点,7月24日召开的国务院常务会议聚集违规涉企收费治理,要求大力清除企业不合理负担,确保更大规模减税降费政策效果充分显现、防止出现冲抵效应。

CEI中国企业研究所秘书长唐大杰认为,上述举动延续了今年减税降费的政策逻辑,《通知》提及的公开透明原则,有助于形成社会监督。同时,在地方财政收入放缓、非税收入上涨的背景下,中央层面的三令五申,也在于抑制地方增收的冲动。



限期退还违规收取费用

7月初,满洲里口岸部分单位和企业乱收费、乱涨价,抵消减税降费效果问题,引发舆论关注。

与此同时,减半征收国家重大水利工程建设基金和民航发展基金,减免不动产登记费等新一轮大规模降费政策正式落地。这一过程中,如何保证政策红利落到实处成为新的考验。

7月24日召开的国常会明确指出,要全面清查违规收费。严禁政府部门将自身应承担的费用转嫁企业,严禁行业协会和部门下属事业单位等借用行政权力违规收费,对发现违规收费的要限期退还并依规追责。

而在七部门最新发布的《通知》中提到,今年9月底前,各部门要组织开展自查自纠。对自查发现违规收费的,要立即整改,限期退还违规收取的费用,举一反三改进内部管理,坚决杜绝本行业、本系统出现违规收费行为。

国家审计署此前发布的报告显示,截至2019年3月底,17省30家单位违规向企业收取检测评审等费用、征收已停征的行政事业性收费、向企业转嫁费用、应退未退涉企收费等5.27亿元;12省58家单位依托行政职权及影响力违规摊派或收取评比、中介等费用1.67亿元。

实际上,一些政府部门乱收费是否退还一直比较模糊,尤其是受今年大规模减税影响,财政收入放缓明显,而同期非税收入同比增长速度明显加快。财政部国库集中支付中心主任刘金云曾解释称,这主要是中央和地方财政多渠道盘活国有资金和资产筹集收入弥补减税带来的减收,并非提高收费增加的收入。

不过,国家行政学院教授冯俏彬曾向北京商报记者指出:“减税降费背景下,有些地方财政减收比较厉害,而事权范围没有出现调整,这导致有些地方通过提高收费标准,对原来收费项目严格征收等方式,来缓解财政困难。”

唐大杰在接受北京商报记者采访时也提到,从政策制定的角度看,需要抑制地方非税收入过快增长的冲动。

而从目前的政策取向看,持续加大监管力度,严格规范涉企收费,推进涉企收费公开、清理拖欠民营企业账款等政策基调并没有改变。

9月底前完成公示

从企业获得感看,如果不能彻底解决各类涉企乱收费问题,企业不明不白甚至被迫交费,就会降低企业对减税降费政策的预期,对减税降费效果产生冲抵。而产生不明不白交费情况的根本原因在于收费标准的不公开不透明。

国常会指出,向市场主体的收费必须公开透明,接受监督,没有例外。

甘霖表示《通知》的印发,就是要明确任务、确定时限、拿出实招,切实解决违规涉企收费问题,增强企业获得感,确保减税降费成效,激发市场活力。

根据《通知》,包括要求企业接受第三方服务的事项、政府部门行政委托事项、地方政府下属单位收费事项、行政审批中介服务事项等一律需要公开,充分接受社会监督,完成时限则为今年9月底之前。

例如,在要求企业接受第三方服务的事项上,国常会曾明确,对法律法规依据不充分或实际不再需要的要及时取消,确有依据的要向社会公布收费项目、标准。

对此《通知》进一步提出,国务院各部门要梳理涉及本部门职责的有关法律法规和政策文件,对确有依据要求企业接受第三方服务的事项,统一在本部门官方网站公布,并抄送市场监管总局;对法律法规依据不充分或实际不再需要企业接受第三方服务的事项,及时修订相关规章、政策性文件,提出法律法规修改建议。

甘霖介绍,按照涉企收费事项一律公开、没有例外的原则,地方政府及其部门要清理和公布政府委托中介机构承担的事项,公布政府部门下属单位的收费项目、收费标准、收费依据、收费性质等内容;省级政府要公布保留的行政审批中介服务事项并明确费用的承担方。切实做到涉企收费公开透明,接受社会监督,让企业明明白白缴费。

财政部监督评价局局长邹进兴也在会上表示,目前已建立了全国收费基金“一张网”,在财政部网站上建立专栏,集中汇总公布了中央设立的行政事业性收费目录清单、政府性基金目录清单、地方设立的行政事业性收费目录清单,实行中央和地方上下联动,各地收费项目“同台晾晒”和动态管理,强化源头治理。

规范行业协会

除政府部门的收费事项,关于行业协会的涉企收费问题,同样备受关注。

唐大杰向北京商报记者分析称,涉企收费之所以纷繁复杂,还有一个原因在于行业协会的存在。不同于政府收费项目的“全国一张网”,每个行业有其自身特殊性,收费项目、标准不尽相同。

在8月5日的吹风会上,国资委行业协会商会工作局局长张涛表示,按照《通知》精神,将积极引导和推动协会建立涉企收费自律规范长效机制。通过相关渠道公开收费信息、接受社会监督,并严格按照契约方式规范收费往来关系,积极优化服务方式,努力降低开展服务的工作成本。同时,严格履行涉企收费民主监督程序并形成制度。

据甘霖介绍,去年5-12月,市场监管总局组织开展了全国涉企收费大检查,共检查相关单位1万多家,查处违规收费金额6.2亿元。今年7月,印发了《市场监管总局关于认真做好重点领域价格监管工作的通知》,明确把查处行政事业单位不落实停征、免征收费政策等问题作为下半年的工作重点之一。

同时,民政、国资、银保监等部门也在加大对商业银行收费、行业协会商会收费监管力度。

例如《通知》要求,加强随机抽查和典型案例曝光。市场监管总局、银保监会、民政部、国资委结合各部门、各商业银行自查自纠情况,对政府部门及其下属单位、商业银行分支机构、行业协会,以及企业反映问题较多的其他领域进行随机抽查,重点抽查小微企业收费减免政策落实情况。对抽查发现的典型案例予以严肃查处并公开曝光。

北京商报记者 陶凤 肖涌刚

西街观察 Xijie observation

对人民币汇率有颗平常心

陶凤

经过几轮上下徘徊后,人民币汇率会不会“破7”有了答案。

8月5日一早,人民币在岸市场11年来首次击穿“7”的关口。截至9:20,离岸人民币兑美元最低跌至7.1057,创2017年1月以来新低。此后,在岸人民币兑美元开盘后也迅速跌破7关口,最低报7.0414。

自2015年“8·11”汇改以来,人民币汇率经历了多次即将“破7”的敏感时刻,但最后都在关口止跌回升有惊无险。很长一段时间以来,市场和民众对“破7”一直以来的忌惮在于,担心突破关键点位后,会造成人民币贬值预期汹涌而来。“人民币破7”的讨论盘旋于汇率浮动窗口之上,“7”的关口渐渐成为一道无形的心理防线,象征意义远远大于实际意义。

汇改四年,攻守之间,人民渐渐放下对“7”的执念。正如央行在答记者问中所指出的,人民币汇率“破7”,这个“7”不是年龄,过去就回不来了,也不是堤坝,一旦被冲破大水就会一泻千里;“7”更像水库的水位,丰水期的时候高一些,到了枯水期的时候又会降下来,有涨有落,都很正常。

北京时间8月2日凌晨,特朗普威胁称,将于9月1日起对中国剩余3000亿美元输美商品征收10%关税。这导致人民币贬值预期骤然反弹,人民币对美元汇率快速贬值。中美贸易谈判一波三折,博弈局势日趋激烈。

考虑到中美贸易摩擦的不确定因素叠加全球降息潮涌,“破7”是央行顺势贬值的结果,而并非主动引导贬值。今年7月下旬以来,美元指数先后因美国经济相对强势、欧央行宽松预期升温、美联储“鹰派降息”而走强。在美元走强的形势下,不仅是人民币,其他新兴市场经济国家货币也在贬值。

汇改目的就是要增强人民币兑换美元汇率中间价的市场化程度和基准性,其核心也是央行放弃对汇率中间价的控制,赋予汇率中间价更多的弹性,增加其市场透明度,人民币汇率机制正在完成自我“升级”,退出常态干预,交由市场决定。

既然交由市场,涨跌起伏自然不必大惊小怪。相反,人民币汇率应市场而动,也能便于宏观调控释放更多弹性空间。这些空间将有助于对冲中美贸易谈判不确定性,经济提质转型的现阶段压力,减少房地产市场掣肘,巩固市场对人民币波动的适应力。

至于人民币汇率的长期走势,经济增长仍是最重要的基本面因素,尽管中国经济下行压力较大,但依然保持在合理区间,国际收支运行平稳、外汇供求基本平衡,金融风险总体可控。而稳住汇率最终还是要通过结构性改革来提振中国经济的潜在增长速度。至于其他的基本面,例如经常项目顺差、国家储备、外债及通胀、政府债务赤字等指标,跟其他经济市场相比,我国这些指标都可支撑人民币汇率基本稳定。

首开·畅颐园外立面大面积脱落

北京商报讯(记者 孟凡霞 荣蕾 王寅浩)继大风吹落楼板后,北京又上演大雨浇落墙皮。8月5日,“首开·畅颐园外立面大面积脱落,砸坏楼下车辆”的视频在网络上热传。北京商报记者赶往现场发现,事发地首开·畅颐园3号楼周围拉起警戒线,物业公司正在对楼体进行清理和隐患排查,开发商首开方面尚无回应,理赔和修缮进度需等开发商方面通知。

在现场北京商报记者看到,事发所在的3号楼墙面脱落的情况十分严重,楼体南侧从约9层开始连续十余层的外墙均发生脱落,露出大片灰色内墙。楼下是小区车位,有几辆私家车被掉落的墙体砸到,前窗玻璃破碎,电动车也被砸得东倒西歪,一旁的地库顶棚也砸漏。据现场业主透露,与首开·畅颐园一墙之隔的首开·常青藤小区也被殃及。近10辆车被砸坏,树木折枝散落一地。

首开·畅颐园位于朝阳区东坝,于2018年6月前后交房,多数是在2019年前后入住。

现场物业公司工作人员介绍,本次脱落的为保温层,暂不影响楼房结构安全,所以并没有将住户清理出房屋。目前施工队已经着手搭建修理架,但由于开发商方面并没有给出维修的时间进度表,因此理赔和维修还需要等开发商方面消息。

另据首开·畅颐园业主透露,开发商首开方面于当日下午已经召开车损沟通座谈会,就外立面脱落导致部分车辆受损的相关赔偿问题进行了初步商议,给出了第三方理赔车辆损失、开发商承担维修期间业主通勤费用等承诺。不过就车辆折损,首开方面没有给出具体方案,表示需要跟有特殊诉求的车主具体沟通。

就“首开·畅颐园外立面大面积脱落、砸坏楼下车辆”后续处理方案、项目排查及工程质量等问题,北京商报记者联系首开方面,不过截至发稿前,未获得关于上述事件的最新进展情况披露。

8月5日,北京普降大到暴雨,并伴有强风,朝阳区东坝首开·畅颐园小区3号楼外立面在大雨中出现大面积脱落。 图片来源:CFP

值得一提的是,这已经不是2019年内发生在北京的第一起楼盘项目外立面脱落事件,在“朝阳区东坝首开·畅颐园小区因强降雨致外立面脱落”引发舆论热议之前,位于昌平区东小口镇的京投发展·公园悦府小区三期也曾因“大风刮落墙皮”为外界目光所聚焦。

彼时媒体报道显示,5月19日13点30分左右,因持续性9级以上大风影响,京投发展·公园悦府三期2号楼3单元西侧发生保温装饰一体化板局部脱落,部分脱落物掉至楼下待开园的幼儿园楼顶。根据该小区居民提供的图片,上述因高空坠落墙皮受损的幼儿园,红色楼顶被砸出了六、七个窟窿,碎石块也杂乱散落于屋顶之上。另据一居民介绍,楼房周边的天桥楼梯扶手也被掉落的墙皮砸弯。京投发展于5月19日晚间发布致歉信称,将逐项安排外墙恢复的后续相关工作,力争在权威机构的监督下,在最短时间内彻底消除隐患。建筑施工监管层方面,北京市住建委也于5月21日对外表态,市区两级住建委高度重视,已经对该项目进行调查,如果发现建设、施工等单位存在违规违法行为,将坚决严肃处理。