

上海自贸区新片区探路投资贸易自由化

119.5平方公里先行区,更具国际市场影响力和竞争力的特殊经济功能区,投资自由、贸易自由、资金自由、运输自由、人员从业自由……作为更高水平对外开放的关键一步,8月6日,国务院印发《中国(上海)自由贸易试验区临港新片区总体方案》(以下简称《总体方案》)。

《总体方案》提出,建立以投资贸易自由化为核心的制度体系,建立全面风险管理制度,建设具有国际市场竞争力的开放型产业体系。

在8月6日国新办举行的吹风会上,商务部副部长兼国际贸易谈判副代表王文文表示,临港新片区将主动服务和融入国家重大战略,更好地服务对外开放总体战略布局”。

制度创新

“大胆开展差异化探索,在更深层次、更宽领域,以更大力度推进全方位高水平的对外开放。”上海市委常委、常务副市长陈寅在发布会上介绍,增设新片区不是简单的原有自贸试验区扩区,也不是简单的现有政策平移,而是全方位、深层次、根本性的制度创新变革。

王文文表示,与上海自贸区其他片区相比,临港新片区在制度设计上有了明确的、更高的定位。

“上海自贸试验区其他片区是明确打造‘国际高标准自由贸易园区’,而临港新片区是在上海自贸试验区其他片区投资贸易自由化、便利化等试点政策的基础上,强调要打造‘更具国际市场影响力和竞争力的特殊经济功能区’。通过加快建立与国际通行规则相衔接的制度体系,对改革试点内容提出了更高的发展标准,能够更好地满足由商品和要素流动型开放向规则等制度型开放转变的要求。”王文文指出。

《总体方案》提出,在适用自由贸易试验区各项开放创新措施的基础上,支持新片区以投资自由、贸易自由、资金自由、运输自由、人员从业自由等为重点,推进投资贸易自由化、便利化。



其中包括实施公平竞争的投资经营便利、实施高标准的贸易自由化、实施资金便利收付的跨境金融管理制度、实施高度开放的国际运输管理、实施自由便利的人员管理、实施国际互联网数据跨境安全有序流动。

例如,在监管方式方面,王文文介绍,临港新片区将建设洋山特殊综合保税区,作为海关特殊监管区域的一种新的类型,探索实施以安全监管为主、更高水平贸易自由化便利化监管政策,这是特殊经济功能在贸易自由化方面的一个具体体现,也是促进内外贸市场一体化发展的有益探索。

“此外,相较此前,这一次《总体方案》一大亮点是,更加明确了围绕集成电路、人工智能等行业技术创新和战略新兴产业,对行业细分做出了更加细致的目标规划和战略调整,这是在此前自贸区规划基础之上的创新,

将有助于新兴产业实现更高质量发展。”国际贸易促进会研究院研究员赵萍认为,对标世界最高水平搞对外开放和自由贸易,临港作为新片区将发挥自贸区排头兵和试验田作用。

配套落地

当谈及新片区的后续配套措施,商务部外国投资管理司司长唐文弘表示,自贸试验区后续建设的重要任务之一是打造法治化、国际化、便利化的营商环境。目前相关部门正在研究制定配套法规,进一步细化《外商投资法》确定的各项制度,并将与《外商投资法》同步实施,这将有力地促进高水平、高质量、高标准建设自贸试验区。

具体而言,唐文弘指出,临港新片区设立之后,将会在总体方案框架下,全面推进投资

领域各项试点任务,包括加强国际商事纠纷审判组织建设等。在已设立知识产权法院和金融法院的基础上,进一步加强国际商事纠纷审判组织建设,明确规定允许境外知名仲裁机构和争议解决机构设立业务机构,就国际商事、投资等领域发生的民商事争议,开展仲裁业务。

赵萍补充说,在完善立法环境的基础上,由于新片区聚焦的产业属于高技术产业,这需要政府进行相关体制机制创新,配备更加完善的学习、工作和生活条件,旨在积聚更多产业相关的海内外人才,为产业发展提供持续动力。

1000 亿元

在资金方面,上海将设立新片区专项发展资金,五年出资总规模不少于1000亿元,重点是要支持新片区内的高端人才、基础设施建设等各方面。

陈寅在发布会上介绍,目前,上海已经把《总体方案》各项任务举措细化为三大类78项安排。其中,《总体方案》明确的重点政策,将制定23项操作细则,比如境外人才执业、重点领域企业所得税政策等。

“上海制定的新片区特殊支持政策,主要是聚焦于管理权限、资金支持、人才吸引、土地规划、住房保障等方面,赋予了新片区更大的改革自主权,原则上上海的重大改革举措优先在新片区试点,上海支持浦东新区改革开放再出发的政策举措,在新片区全部适用。”

据介绍,在打造更具吸引力的人才发展环境上,新片区将享受12条政策优惠,包括人才“居转户”“居住证转户”年限从原来的七年缩短到五年,核心人才进一步缩短到三年。原来的政策是购房需要缴纳个税或者社保年限要有五年,新片区缩短到三年。

同时,在资金方面,上海将设立新片区专项发展资金,五年出资总规模不少于1000亿元,重点是要支持新片区内的高端人才、基础设施建设等各方面。

开放扩围

在今年6月举行的G20大阪峰会上,国家主席习近平指出,将发布2019年版外资准入负面清单,进一步扩大农业、采矿业、制造业、服务业开放。新设6个自由贸易试验区,增设上海自由贸易试验区新片区,加快探索建设海南自由贸易港进程。

截至目前,2019年版外资准入负面清单已经出台,全国和自贸区层面继续缩减了外资准入限制。而上海自贸区临港新片区的设立,再次彰显了中国与全球经济深度融合的决心和信心。

在发布会上,王文文强调:“扩大开放是我国坚定不移的一项政策,不论我们同其他国家的贸易关系如何,扩大开放都是我们支持多边贸易体制、支持经济全球化、支持国际贸易与投资自由化便利化的重要组成部分”。

“通过总体方案的落实,把临港新片区建设好,为中国的整体扩大开放积累更多可复制、可推广的经验。”王文文表示。

自2013年上海自贸区成立以来,我国目前已经设立了广东、天津、福建、辽宁、四川等12个自贸区。去年,海南全岛启动自贸区建设,目前已经形成“1+3+7+1”覆盖东西南北中的改革开放创新格局。

据统计,2019年上半年,全国12个自贸试验区新增注册企业5010家,累计的海关注册企业达到了85045家,实现进出口总值1.61万亿元,同比增长了4.3%,占我国同期外贸总量的10.97%。实际使用外资则同比增长了20.1%。

累计来看,自贸试验区形成的202项制度创新成果得以复制推广。投资便利化涉及81项,贸易便利化64项,金融开放创新23项,事中事后监管34项。

北京商报记者 陶凤 肖涌刚
实习记者 刘瀚琳/文 CFP/图

X 西街观察 Xijie observation

开放不等人

陶凤

8月6日,上海自由贸易试验区临港新片区正式揭牌,自贸区新片区未来将建成新时代改革开放的新高地,引领新一轮高水平对外开放。按照特殊功能经济区的定位,新片区要在探索实施投资与贸易便利化的同时,更加聚焦投资与贸易的自由化,进行更加开放的政策与制度的创新与突破。

形势不等人。步伐越来越大,节奏越来越快,眼下的对外开放几乎是一场与时间的赛跑。4月10日,习近平主席在博鳌亚洲论坛发表主旨演讲。在大幅度放宽市场准入、创造更有吸引力的投资环境、加强知识产权保护、主动扩大进口等四大领域,他提出多项务实举措。

不到3个月,作为高质量开放的试验田,自贸区新片区尘埃落定。作为新一轮开放标的,自贸区扩围不是简单的地理平移和空间扩展,而是对标国际上最具竞争力的自贸区,来探索更具市场竞争力、更加开放的政策和制度,来推进有差别的探索,进行更大的风险压力测试。

更大力度、更高水平的对外开放不仅是呼应国际社会对中国对外开放的更高期待,更是来自于中国改革和发展的内在逻辑、内生需要。进一步大幅度开放国内市场,有利于扩大利用廉价、高品质的国外原料、能源,带动传统产业升级,以保持国内制造业和其他产业的成本优势和创新驱动。

改革开放40年的发展成果累积,中

国具备了扩大开放的实力,渐渐生成了全社会的开放自信。以特斯拉入驻临港为例,除少数行业仍对外资有所限制,国内开放版图已经深入金融、交通、医疗等国民经济关键领域,并开始产生化学反应,由此探索出从自身利益和合作伙伴利益最大公约数出发的开放路径。

对外开放的另一个关键背景是中美贸易的激烈博弈,以及由此带来外部发展环境的不确定性风险。美方一再把谈判推入险境,将导致美国企业无法享受中国进一步扩大开放的红利,无论是降关税,还是放宽外资准入。不管中美贸易磋商最终结果如何,都不会动摇中国进一步扩大扩大对外开放的决心意志。

在美方的诉求清单中,包含希望中方降低贸易壁垒、减少不公平竞争手段、放宽市场准入和加强知识产权保护。中方在积极维护自身利益、采取相应反制措施的同时,一直用实际行动践行开放的承诺和共识。以火速出台的新外商投资法和正在修订的专利法为基准,对外开放将迎来更多制度设计和法律细节的完善填充。

新中国成立70周年,对外开放将与“对内开放”形成合力,通过营商环境的优化升级,促进对外资开放的领域不断向国内民间资本开放,需要政府不断放权、赋权市场,打破垄断,激励竞争,进而为民营经济发展创造营商环境沃土,用两个“开放”践行真正意义的高质量发展。

市住建委回应首开畅颐园墙皮脱落:将严查

北京商报讯(记者 孟凡震 荣蕾)北京市住建委8月6日针对首开畅颐园5日出现的楼体保温层脱落一事发布通报,当日上午,市、区住建委相关部门立即赶赴现场进行调查处置,朝阳区政府及其住建等部门启动对该事件的调查处理程序,对工程建设过程中存在的违法违规行为,坚决依法依规严肃处理。

通报称,2019年8月5日5:30左右,朝阳区东坝地区畅颐园小区3#住宅楼南侧发生局部外墙保温层脱落,脱落面积约600平方米。该事件共造成27辆机动车受损,未造成人员伤亡。

当日上午,市、区住建委相关部门立即赶赴现场进行调查处置。要求项目建设单位切

(上接1版)

实做好现场警戒和防护措施,立即对外墙受损及周边松动部位进行拆除,坚决防止次生灾害发生,确保小区居民人身安全。

小区建设单位北京首开天成房地产开发有限公司组织设计、施工、监理及物业单位第一时间到现场对该事件进行处理,对事发现场周围布设警戒线,指派专人持续观察外墙面情况,安排小区居民有序疏导,安抚居民情绪,主动提出补偿方案,妥善处置业主诉求。同时紧急调用起重机械,对外墙受损及周边松动部位进行排险拆除处置,防止次生灾害出现。

朝阳区政府及其住建等部门启动对该事件的调查处理程序。责成建设单位委托第三

方工程质量检测的权威机构对外保温层脱落的原因进行检测鉴定,对工程建设过程中存在的违法违规行为,坚决依法依规严肃处理。8月5日下午,该小区建设单位已委托中国建筑科学研究院有限公司开始对外墙外保温层脱落的原因进行检测分析。同时要求建设单位对小区内所有的楼体进行全面排查,排除质量安全隐患。

市住建委表示,住建等有关部门将依法严肃查处责任单位和责任人员,及时向社会公布外保温层脱落的问题原因和处理结果。同时要求有关单位和部门对楼体外保温工程质量全面彻查,消除质量安全隐患,切实维护人民群众生命财产安全。

保险资产负债监管办法落地

大险企优势凸显

可预见的是,差异化监管后,保险“好孩子”和“坏孩子”的境遇将大不相同。资产负债管理将真正从之前的软约束变成硬约束,以往资产驱动负债的激进模式难以继,资产配置不能再“大手大脚”。某人身险公司负责人表示。

上述人士表示,实施监管规则后,以资金优势、提高投资风险容忍度获取高收益的投资方式将大打折扣,从而迫使保险资产管

理公司在资产负债管理约束下提高自身投资能力。

此外,华泰证券分析认为,复杂利率环境下,大型险企优势凸显。总的来说,大型保险公司资产负债管理能力相对较强,对于复杂的利率环境有较强的流动性储备与风险管理能力,资产负债匹配调节更加灵活。相比之下,中小公司在内控流程、模型工具等方面还存在差距,资产负债管理能力还有待提高。以保障产品为先、投资风格稳健、股权明确的大型上市险企已站在调整的前端,引领行业的发展方向,中小

险企也可以通过委托外部机构进行资产负债管理。

事实上,为提升资产负债管理水平《暂行办法》提出,保险公司部分资产负债管理职责可以由保险集团履行,资产配置、账户管理等相关职能可以委托给保险资产管理公司等第三方机构。有保险资管人士表示,委托给第三方机构进行管理,有助于保险公司资产负债端的业务管理更加专业化,进而有效防范资产负债错配风险,不过从另一方面看可能对中小公司在管理费用方面带来压力。