



协调

东西南北一盘棋

北京商报记者 汤艺甜

千钧将一羽,轻重在平衡。改革开放是一双手,推着中国这驾马车越跑越快,全面建成小康社会的愿景越是近在咫尺,化解发展不平衡越迫在眉睫。

区域发展不平衡、产业渗透不均匀,在城市之间浓缩成不同样本:逃离北上深的故事每天都有情节更新,何去何从常常困扰心怀抱负的小镇青年。为了摆脱失衡的羁绊,大城市积极“瘦身”,小城市自发“健体”。

见微知著,协调应运而生。作为五大发展理念之一,协调自诞生之日起,就被定义为制胜要诀。这两个字,既是发展目标,也是发展手段。以雄安新区为高质量发展蓝本,以大湾区为改革再出发,以长江经济带为区域协调枢纽,十九大报告正式提出“实施区域协调发展战略”,意味着我国区域协调发展战略进入新阶段。

► 京津冀

2019年6月30日,位于京津冀交汇处的北京大兴国际机场正式竣工。再过一个多月,新机场就将开航,两座大型国际航空枢纽南北遥相呼应,将使北京“飞”入双枢纽时代。

北接北京、南临河北、东望天津,位于京津冀核心区域,大兴国际机场的振翅欲飞,标志着三地协同发展再上新台阶。在大兴机场周边,集高铁、城市轨道交通、高速公路于一体的“五纵两横”综合交通网正在成型,不仅衔接起北京“双枢纽”,更将推动京津冀机场成长为世界级机场群。

为京津冀插上翅膀,这距离京津冀协同发展上升为国家战略已经过去了五年之久。“京津冀如同一朵花瓣上的花瓣,花瓣不同,却瓣瓣同心。”但就彼时的情况而言,北京肥,津冀瘦,这一朵同心花瓣瓣不同。

北京,是一块大磁石,巨大的“虹吸效应”将人才、资源、机会、投

资聚拢到一起。累积的背面是大城市病,难受的不只是北京,肥瘦不均给三地都带来了巨大压力。

自2014年习近平总书记在北京召开座谈会,听取京津冀协同发展工作汇报并在会中提出七点意见后,五年的时间,北京一直在寻找疏解自身压力的办法,京津冀三地作为一个整体则在寻找共同发展的最佳路径。而京津冀协同发展的重中之重,就是疏解北京的非首都功能。

“目前京津冀三地发展差距较大,不能搞齐步走、平面推进,也不能继续扩大差距,应从实际出发,选择有条件的区域率先推进,通过试点示范带动其他地区发展。”2014年10月17日,习近平总书记对《京津冀协同发展规划总体思路框架》批示时指出。

雄安,脱颖而出。一核、双城、三轴、四区、多节点的协同发展蓝图成型。首经贸大学副校长杨开忠

教授认为,从国家实验发展的样本、作用来看雄安新区,就是新时代的深圳。但是从发展的内涵、模式来看,雄安新区不是深圳,它是新时代的产物。雄安新区应是高质量发展的样板区。

京津冀协同发展领导小组曾澄清:雄安不是首都副中心,就是新区。”

既是新区,产业去什么引什么尤为重要。2019年1月《中共中央国务院关于支持河北雄安新区全面深化改革和扩大开放的指导意见》明确指出,雄安新区构建新型住房供给体系,个人产权住房以共有产权房为主。这意味着,雄安成为全国首个明确个人住房以共有产权房为主要形式的城市。

同年5月,促进传统产业转型升级的政策措施开始实施。阿里巴巴、腾讯、百度、京东金融、奇虎360、深圳光启等首批48家企业已获

批入驻雄安新区。

协同发展,围绕疏解非首都功能这个“牛鼻子”,城市副中心与雄安新区并称北京发展新的两翼。今年初,国务院正式批复《北京城市副中心控制性详细规划(街区层面)(2016-2035年)》。控规7章72条,规划编制从2014年开始历时五年。与过去自成一体的规划路径不同,副中心控规强调跨界协同。

两个月时间,不扰交通、不劳民,首批35个市级部门、165家单位主体有序完成搬迁,是落实首都城市战略定位、疏解非首都功能、缓解北京“大城市病”的历史选择。

“万木拱翠拥袖底,千年守望泛心头。”副中心行政办公区旁的绿地里,一座中式小亭对联这样写道。随着城市副中心控规的发布和市级机关陆续迁入,北京发展的一翼,正在千年大运河北首、百里长安街东端徐徐展开。