

# 稳就业多措并举 用新产业新业态培育新岗位

北京商报讯(记者 陶凤 实习记者 刘瀚琳)做好当前“六稳”工作首先是稳就业,要实施好就业优先政策,着力稳经济、拓岗位、兜底线,保持经济运行在合理区间,促进比较充分就业、推动高质量发展。”8月19日,国务院总理李克强主持召开部分省份稳就业工作座谈会,研究部署进一步稳就业政策措施。

国家统计局最新数据显示,1-7月,全国城镇新增就业867万人,完成全年计划的79%。7月,全国城镇调查失业率为5.3%,比上月上升0.2个百分点。

对此,国家统计局新闻发言人刘爱华曾分析表示,调查失业率上行主要是因为毕业季到来、毕业生集中进入就业市场。今年毕业生总数达到830万左右,而且每年都是在上行,今年这方面的压力显得尤其大。

长江证券赵伟团队发布的一份报告指出,当前就业压力更多是“结构性”而非全局性,主要体现在电气电子、汽车等制造业领域。相对而言,部分新兴服务业就业景气度较好。

李克强在会上也表示,要发挥新产业新业态促进拓展新就业岗位的作用。深入推进大众创业、万众创新,发挥创业带动就业的倍增效应。利用国内市场大的优势,推动“互联网+”、数字经济、平台经济等在更多领域发展,大力发展养老、托幼、健康等现代服务业,壮大新动能,释放巨大就业潜力。

8月8日,国务院办公厅正式印发《关于

促进平台经济规范健康发展的指导意见》,明确鼓励平台进一步拓展服务范围,加强品牌建设,提升服务品质,发展便民服务新业态,延伸产业链和带动扩大就业。

数据显示,2018年,互联网平台应用生态带动就业机会累计超过6000万个。在人社部今年4月公布的13个新职业中,人工智能工程技术人员、物联网工程技术人员、大数据工程技术人员等,均为数字经济直接创造的新兴职业。

中国人民大学劳动人事学院副教授周广肃曾表示,平台经济不仅使得供给和需求得到更高效的匹配,同时对需求和供给产生深刻影响,三者共同作用,就业市场的增量将得到自然凸显。

7月31日召开的国务院常务会议曾提出,要严密关注劳动密集型企业,建立规模裁员和失业风险预警机制,支持企业稳岗,引导支持产业向中西部等地区有序转移等一系列具体举措。

此次座谈会上,李克强强调,要夯实稳就业的基础,把支持实体经济的政策落实到位,把扩大有效需求的举措落实到位,把激发市场主体活力的改革落实到位。加大稳企稳岗力度,尤其要支持劳动密集型企业,和暂时困难企业渡过难关。

实际上,今年以来,各项稳就业政策集中发力,大规模减税降费、加大失业保险费返还等政策让企业“轻装上阵”,增强了稳岗

扩岗能力。同时,相关部门还实施了大规模职业技能培训。在上半年密集开展“春风行动”“就业援助月”“民营企业招聘周”等就业服务系列活动中,提供免费就业服务超过5000万人次。

会议表示,要确保减税降费政策不打折扣落地见效,着力缓解民营、小微企业融资困难。拓展扩大最终需求,加快补短板、增后劲、惠民生的项目建设。聚焦企业关切,加大“放管服”改革,优化营商环境力度,努力保持新注册市场主体增长态势,提高企业活跃度,带动更多就业。

此外,从发达国家的经验来看,由政府主导,依托社会机构加大对劳工的职业培训,无论对在岗职工还是下岗职工来说,都是一条不错的出路”。CEI中国企业研究所所长唐大杰建议,有条件的话,政府可以直接为部分下岗职工提供相关岗位,或者将后续政府项目提前实施来带动就业。

在推动就业方面,国常会部署了相应举措。在此次座谈会上,李克强进一步明确,要精心组织开展职业培训,用好失业保险基金结余中拿出的1000亿元资金,加快实施职工技能提升和转岗转业培训,只要有需求、用得着,资金还可以再增加。抓紧做好今年高职院校扩招工作。在当前形势下,还要发挥全国2000多所技工院校作用,扩大招生规模,并纳入各地统一的招生平台,培养更多技能人才,缓解就业结构性矛盾。

## X 西街观察 Xijie observation

### 人与机器人

韩哲

IT互联网革命以来,全球经济增长一直“吃老本”。近年来,除了中美,主要经济体持续低增长。各国期待踏准新的科技革命,“若大旱之望云霓”。

AI、5G和机器人,他们之间的化学反应,有可能催生一个新的广阔蓝海,从方方面面改变我们的生活、工作和思维方式。特别是机器人,始终站在新一轮科技革命与产业切变的风口,最具前瞻和实力的国家、最活跃的投资者和最富有想象力的企业家,无不在此大显身手。

眼下,机器人的应用场景和市场规模正迅速扩张,从“养在深闺人未识”的工业机器人,到“飞入寻常百姓家”的服务机器人,接踵之间。

对中国而言,与AI、5G结合的机器人产业链,不仅具备未来意义,也兼有现实意义。一是徘徊在L型底部的中国经济需要新的增长点,从而爬坡过坎进入新周期;二是老龄化和低生育下,人口红利渐行渐远。低生育的经济文化机制已经形成,打破人口结构的成本越来越高,机器人遂成为选项。

一万年太久,只争朝夕。在机器人的全球产业链中,中国需要找到自己的比较优势。有利的是,全球机器人产业并没有先发和后发之别,有的只是“兄弟爬山、各自用力”。中国的机器人在技术和市场化水平上差距虽有,并不窒息。个别公司和技术,甚至领先;不利的是,与芯片和精密仪器等产业一样,机器人产业的上游核心零

件仍依赖进口,我们更多是在做产品和技术的集成,受制于人。

机器人是多学科、高科技交叉融合的产物,非一日之功,一口也吃不成胖子。政府需要在供给侧发力,市场需要在资源配置中的决定性作用,企业家需要拿出“虽千万人吾往矣”的创新精神和试错勇气,与此同时,整个国家还需要教育和科学的“细水长流”。而所有的这些,一定不是闭门造车、出门合辙,必须是在开放不动如山的市场环境里氤氲而成。

重新疏解功能和科创定位的北京,在发展机器人产业上具有禀赋资源,弄潮儿向涛头立。早在2017年,北京市就公布机器人产业创新发展路线图,明确提出“两步走”:首先到2020年,北京机器人产业收入达到120亿-150亿元,培育形成10家行业领军企业、10个研发创新总部,实施10个工业机器人重大应用项目;到2025年,北京机器人产业收入达到600亿元左右,形成全球领先的机器人技术协同创新体系,人工智能等前沿领域达到世界领先水平,操作系统及软件达到国际先进水平,基本建成全球领先的机器人创新应用基地。

8月20日开幕的世界机器人大会,已历五年。以机器人全产业链为内容的大会,不仅仅是顺势而为、应运而生,更是在这个经济转型的历史大趋势之下,如何有所作为、主动作为,并对中国经济发展的世纪转型予以有力一推。

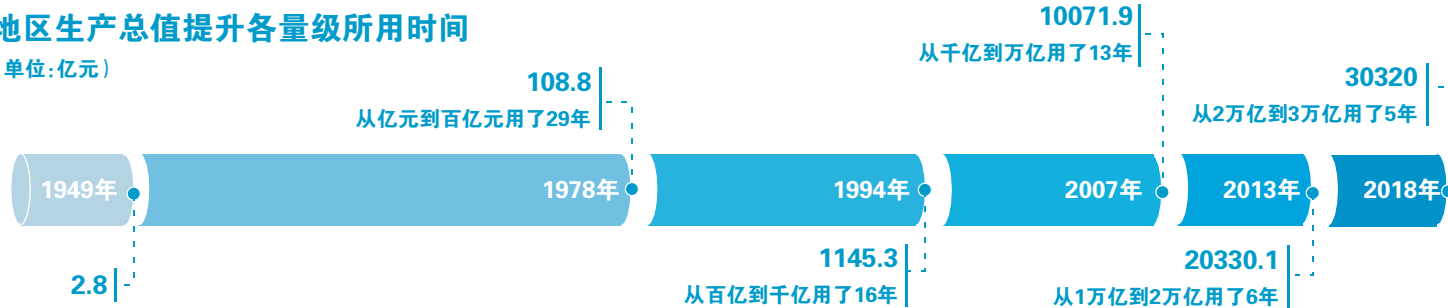
### 壮丽70年 奋斗新时代

# GDP增长约700倍 北京实现跨越式发展

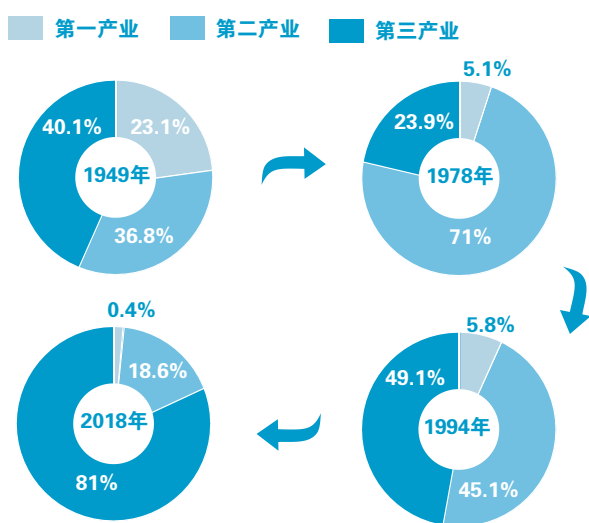
“2018年全市地区生产总值超过3万亿元,按可比价格计算,是1952年的699.3倍,年均增长10.4%。”8月19日,北京市统计局副局长庞江倩在北京庆祝新中国成立70周年系列主题新闻发布会“经济社会发展”专场发布会上介绍。

新中国成立70年来,北京城市功能不断优化调整,开启了从消费城市到工业城市、再从工业城市到服务业城市,进而到国际一流和谐宜居之都的跨越式发展。

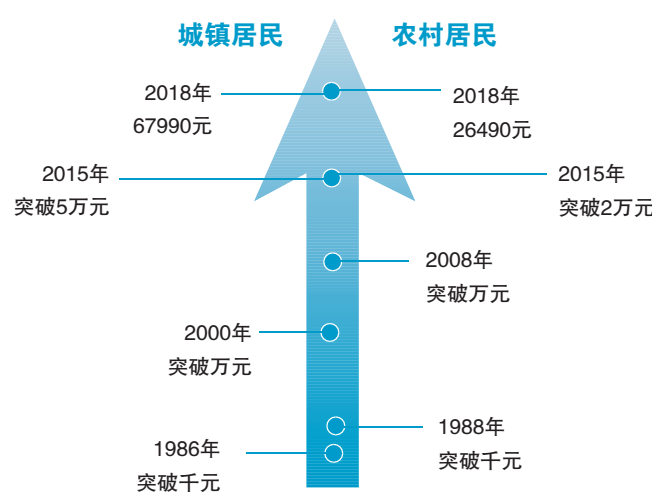
地区生产总值提升各量级所用时间  
(单位:亿元)



产业结构变化



城镇与农村居民人均可支配收入对比



### 产业结构迭代

#### 消费对经济增长贡献超七成

产业结构更趋高端,服务业占比达到81%,比1949年提高40.9个百分点。高技术产业、战略性新兴产业等新经济新动能快速增长,2018年金融、信息、科技等优势服务业占经济比重达到40%,对全市经济增长的贡献率达67%。

2018年第三产业占比达到81%,与1949年相比,第三产业比重提高40.9个百分点,对全市经济增长的贡献率达到87.9%,成为全市经济的“压舱石”。

产业结构的优化,服务业主导地位确立,为消费的兴起带来机遇。体现在经济结构优化方面,消费代替投资成为经济增长的主要驱动力,对经济增长的贡献率超过70%。

国家统计局北京调查总队副总队长卜晶

健、其他用品及服务支出等发展享受型消费支出占比分别为32.9%和33.5%,比1978年分别提高19.1个和28.1个百分点。

商务部研究院流通与消费研究所所长董超接受北京商报记者采访时也表示,从当前的表现来看,消费无疑成为拉动北京市经济增长的“主角”,而在今后相当长的时期内,消费也将会一直保持拉动北京经济发展第一动力的地位。

### 民生环境优化

#### 人均可支配收入跃升至6.2万

“新中国成立之初,北京百废待兴,二环以外都是农村,如今北京已经发展成为一座现代化国际大都市。交通基础设施实现跨越式发展。北京市大力实施公交优先战略,以轨道交通为骨架的公共交通网络日趋完善。”李素芳表示。

据李素芳介绍,1969年10月本市开通第一条轨道交通线路,运营里程仅11公里,到了2018年已有运营线路22条,运营里程达到636.8公里,轨道交通成为市民交通出行的主要选择,日均客流量从1969年的2.3万人次增加到2018年的1054.4万人次,增长了463倍。

在涉及民生的就业领域,数据显示,2012-2018年,城镇新增就业255.5万人,北京生源高校毕业生就业率保持在96%以上,全市城镇从业人员从1963年的281.4万人增加到2018年的1237.8万人,城镇登记失业率一直处于1.5%以内的较低水平。

收入是衡量居民生活水平的一项重要指标。据统计,北京居民人均可支配收入从1955年的215元跃升至2018年的6.2万元。

与此同时,社会保障制度从无到有、从制度全覆盖到基本实现人群全覆盖,在全国率先建立了城乡一体化的社会保障体系。多年来北京公共服务始终保持领先水平,1993年在全国率先实现了义务教育普及率100%,全市人均预期寿命由新中国成立初期的40岁左右增加到2018年的82.2岁。城乡居民人均住房建筑面积从1978年的6.7和9.2平方米提高到2018年的33和46平方米。

北京商报记者 陶凤 彭慧

### 城市功能提升

#### 2018年GDP首破3万亿

据北京市发改委副主任李素芳介绍,新中国成立70年来,北京经济实力显著增强。从新中国成立到2007年北京市GDP突破1万亿元,用近60年的时间上了第一个万亿台阶;到2013年突破2万亿元,用了6年时间里上了第二个万亿台阶;到2018年突破3万亿元,仅用5年时间,改革开放以来北京GDP年均增长9.9%。

庞江倩也给出了一组更能体现细节的数据:1949年,北京的地区生产总值为2.8亿元,1978年提高到108.8亿元,从亿元到百亿元用了29年。1994年地区生产总值超过千亿元,2007年迈过万亿元大关,从百亿元增加到千亿元用了16年,从千亿元到万亿元只用了13年。

从人均GDP上见经济发展的质量和效益,数据显示,2018年北京市人均GDP 2.12万美元,达到发达国家或地区水平,全员劳动生产率达到每人24.4万元,居全国第一位,一般公共预算收入由改革开放初期的50.5亿元提升到2018年的5785.9亿元。

70年来,北京市的变化体现在经济数据变动背后的城市功能不断优化。李素芳介绍,在全面推进疏解整治促提升专项行动方面,北京市制定实施新增产业禁限目录并两次修订完善,2014年以来不予办理新设立或变更登记业务累计达2.23万件,有序疏解非首都功能,五年累计疏解一般制造业企业2648家,疏解提升市场581家、物流中心106个。

同时,京津冀协同发展向纵深推进。国家发改委产业经济与技术经济研究所副研究员刘振中认为,北京达到当前经济体量是首都发展的一个重要转折点,意味着北京有强大能力推动高质量发展,也有更多力量支撑京津冀协同发展及雄安新区的建设。

五年来,京津冀协同发展经历了谋思路、打基础、寻突破的重要阶段,努力打造以首都为核心的世界级城市群,形成国家高质量发展重要动力源“雄安新区需要什么,就主动支持什么”,北京援助雄安新区的4所学校挂牌;“三校一院”交钥匙项目将于近期启动。

此外,绿色北京行动计划、清洁空气行动计划、蓝天保卫战行动计划持续推进,在压减燃煤、控车减油、工业治污等领域精准发力。值得一提的是,北京空气质量不断改善,2018年全市PM2.5年均浓度较2013年下降43%。