

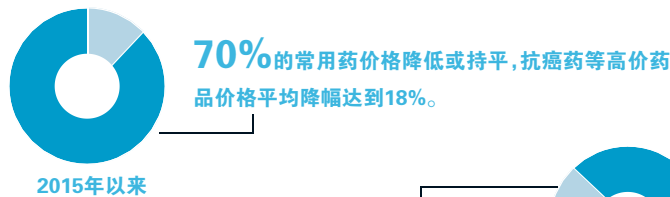
# 药价涨了? 卫健委称仅暂时局部短缺

最近一段时间,心脏病救命药硝酸甘油、治疗痛风的别嘌醇等部分药品因供应不足而价格上涨,引发病患的焦虑。国务院常务会议日前确定加强常用药保障和稳定价格的措施,确保群众用药需求和减轻负担。

药价普遍性上涨了吗?上涨背后的推力是什么?如何确保药品保供稳价?国家卫生健康委员会副主任曾益新、国家医疗保障局副局长陈金甫就目前药品价格上涨情况一一进行了回应。



## 近年来药价变化情况一览

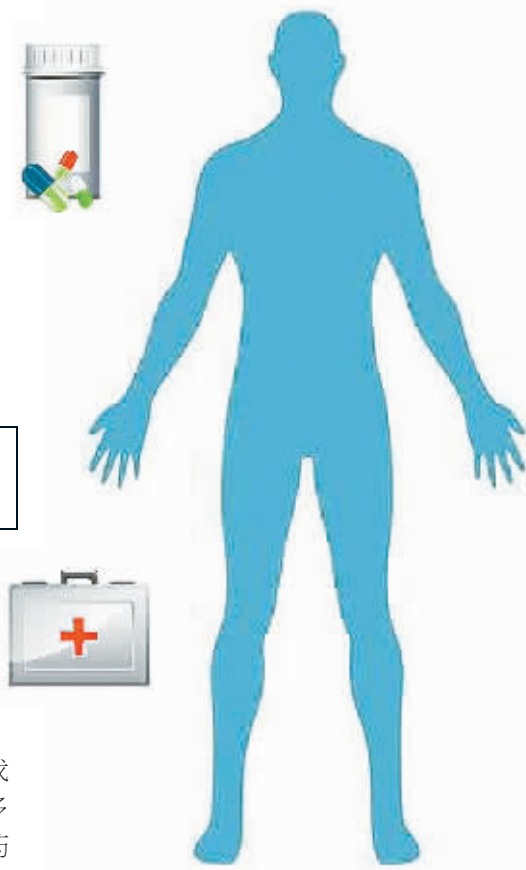


30%左右常用药的价格有所上涨,个别品种涨幅较大。

2015年以来

3200多种常用药品200多种涨幅较大,集中在部分短缺药、急(抢)救药和少数非处方药等。

200多个涨幅较大的品种特点:一是在药店销售的药和非处方药,二是日均治疗费用比较低的药,65%的涨价药品日均治疗费用在3块钱以内。



## 暂时性、局部性短缺

近期,药品断供、药价大幅上涨的新闻频繁见诸报端。

监测数据显示,2015年以来,70%的常用药价格降低或持平,抗癌药等高价药品价格平均降幅达到18%。30%左右常用药的价格有所上涨,个别品种涨幅较大。

陈金甫回应称,药品价格上涨情况确实存在,一方面总体药价稳中有降,另一方面确

实存在个别短缺的(抢)救药价格上涨:我们调查了3200多种常用药品,大概只有200多种涨幅较大,集中在部分短缺药、急(抢)救药和少数非处方药等。”

据媒体此前报道,上海、山东、湖南、贵州等地相继出现别嘌醇、阿糖胞苷、甲氨蝶呤、硝酸甘油、颠茄片、维A酸等药品涨价断货或供应不足的状况。

2018年我国短缺药品超过2000个(不包括一些地方发布的短缺药品),其中扑尔敏、甘草片、罗红霉素等常用药品价格一路上扬;

前不久媒体曾报道,作为心脏病的救命药之一,硝酸甘油涨价超过10倍,药品短缺已成为相关部门及社会高度关注的问题。

陈金甫介绍,这200多个涨幅较大的品种有几个特点:一是在药店销售的药和非处方药,二是日均治疗费用比较低的药,65%的涨价药品日均治疗费用在3块钱以内。

根据我国用药特点,用药需求主要在临床、在医院,而群众在医院买药多为基金报销,个人支付少,因此群众对这部分药品价格稳中有降感受不深;而涨价的药品主要分布在药店,大多属于需要群众自己花钱买的非处方药,所以对药店药品涨价感受比较深。

曾益新则指出,目前,随着短缺药品供应保障体系逐步建立健全,我国药品短缺矛盾有所缓解,大范围、长期性短缺情况较少,主要为暂时性、局部性短缺,今年各地建议国家应对处置的品种有10余种,每个品种限定在个别省份,不具备普遍性。

## 保供稳价三大壁垒

为什么会经常出现药品短缺的情况?

曾益新从三个方面总结了我国药品供应保障领域存在的问题:药品短缺监测预警的及时性和灵敏度有待提高;短缺药品采购和储备政策亟须完善;部分短缺药品的原料药和制剂市场垄断问题需加大力度解决。

陈金甫补充道,首先,市场调节机制还不充分。涨价药品多数具有市场容量小、竞争不充分的特点,往往是临床必需,缺少替代,容易出现“以缺逼涨”的态势。

上游原料药垄断涨价,直接推高药品价格。一些药品或者是原料药生产环节高度集中,原料药分销的渠道容易被控制,通过垄断控销来达到非法牟利的目的。

此外,客观的成本也成为抬升药价的重要因素。如人工成本投入增加、产品质量水平提高、环保投入增加,也产生了合理成本的增支,对于历史价格低的药品影响较大。

医药专家赵衡告诉北京商报记者,药价总体平稳与群众感知出现差异,可能是统计口径的差异造成的。从市场来看,涨价较为普遍的短缺药,不能排除有资本炒作因素的存在。

多名业内人士表示,一些不良商人通过串通、利诱、逼迫等手段,垄断某种药品的原料供应和进口渠道,囤积居奇向下游药厂高价兜售,或者控制药厂产品的销售权、定价权,导致药品涨价、紧缺,从中牟取暴利。近两年来所有非正常涨价的药品,几乎都是采用这套手法,已经组织化、常态化、模式化。

媒体评论指出,医药行业难以形成充分市场竞争的特殊性,决定了必要的监管与干预不可或缺。在药品供应改革之前,我国对药品实行包括定价与供应渠道的管控,抑制了

行业垄断的基因,也抑制了行业活力,随着医药行业市场全面放开,无序逐利的弊端显现出来。常用药价格大涨的根源在此。

## 严查操控市场行为

对症下药,成为当前实现药品保供稳价的可靠途径。针对已经发现的问题,曾益新表示,下一步国家卫健委将完善药品短缺监测预警和应对机制,推动解决监测应对不够及时灵敏的问题;完善短缺药品采购政策,推动解决企业不愿意供应等问题,以合理价格保证企业配送,特别是偏远地区配送,让企业要有合理利润;加大执法力度,严肃查处原料药垄断,操控市场等违法违规行为;此外建立健全短缺药品常态储备机制。

8月16日召开的国务院常务会议明确,要完善法律法规,对垄断、操控药品市场价格等行为,依法实施巨额罚款、市场禁入直至刑事处罚。

陈金甫介绍,对于不合理的涨价将约谈敦促企业主动纠正,采取公开曝光、中止挂网、失信惩戒等措施,直至依法依规实施处罚,努力保障临床用药的供应稳定和价格合理。

同时,下一步还将建立健全长效监管机制,综合运用监测预警、成本调查、函询约谈、信用评价、信息披露、暂停挂网、违法处罚等措施,引导企业合理定价,自觉规范企业的行为。

在治本之策方面,陈金甫表示,要深化药品集中采购机制改革,加快推进国家组织药品集中带量采购和使用试点,建立价格和招标采购的信用评价和激励惩戒措施,促进形成公平健康有序竞争的市场秩序。

李克强总理在国务院常务会议上指出,要确定加强常用药供应保障和稳定价格的措施,确保群众用药需求和减轻负担。他表示,药品属于特殊商品,制药企业既要实现良好经营,也要承担一定的社会责任,保障基本药物等常用药正常供应。

赵衡指出,由于医药行业的特殊性,一个健康、稳定的药品市场,离不开政府持续治理。实现保供稳价的一个重要前提,是加大对炒作行为的打击力度,在药品的流通渠道上控制价格的变动。

国常会也指出,要强化医疗机构用药管理,促进基本药物优先配备使用,提高政府办基层医疗机构和二级、三级公立医院基本药物配备品种数量占比。

北京商报记者 陶凤 彭慧/文 宋媛媛/制表

## X 西街观察 Xijie observation

### 《小欢喜》里的中年断层线

韩哲

电视剧《小欢喜》持续热播,给好评的人都称“过于真实”,以及陶虹奉献了神一般的演技。

“过于真实”言过其实,倒不如说是过犹不及。

这部剧集中了太多的社会G点,仿佛是用大数据筛过一样,粗略统计,就有原生家庭、早恋、艺考、性骚扰、抑郁症、二胎、中产危机、中年危机、传销、学区房,全让剧中的三个家庭赶上了,被编剧像面团一样揉来揉去。难怪有人惊呼,《小欢喜》怎么变成了《大悲咒》。

话题也是流量。把这么多国民话题打包梭哈,萝卜白菜,各取所需。于是,年轻人被分配了早恋、抑郁症,老年人被安排跌入传销陷阱,中年人则成为最后的买单者,左支右绌。愈往后,台词愈是苍白的,剧情主要靠眼泪推动。

我们已经习惯了这样一种套路或话术,故事里的中年人,要么家道中落,要么沦为韭菜,最后不是有贵人相助,就是自己开挂,强行小团圆。

此次,中年人又被狠狠消费了一把。中年得病,中年失业,中年养娃,单拎哪个,都让人吃不消,在剧中却化成鸡汤。《小欢喜》里的主人公遇上开路、逢水搭桥,满满的正能量。但现实不是诗。现实中,开挂少,被开水烫的概率大。

桩桩件件,都是中年维持之烦恼。中年危机和中产危机,是一个硬币的

两面,都是不上不下的夹层危机。一方面担心财富贬值、阶层退化,另一方面担心“老之将至”,患得患失,开始迷信一些过往从不相信的东西。

自保温杯问世,经无数软文反复贩卖,一条中年危机的断层线呼之欲出。地质学里讲到,当地壳岩石承受的压力超过其本身的强度后,就会发生断裂,出现断层。而地震往往是沿着断层线发生的。中年人的断层线,简言之,没钱。房子、票子、孩子、阶层、职场、圈子,层层叠叠,中年人只能努力转圈,《小欢喜》只不过是用力最狠的。

在断层线上,中年人如履薄冰。“90后”的女作家,可以傲娇地发泄对马桶之上TOP 5生活的不满;“80后”的女主持人,则一句话说不通,就要被人贴上卑微的标签。人到中年卖保险,成为时下最犀利的段子,任由旁人表述。

中年危机和中产危机,各国皆然。国人情绪之所以被放大,与过去40年的飞速增长和现在的快速转型不无关系。改革开放后成长起来的“婴儿潮”和4亿中产,见证了个国家翻天覆地地变化,但尚待越过“中等收入陷阱”,不免有些忐忑。期间的焦虑,便来源于此。

每个时代都有它的情绪和焦虑,不用大惊小怪。中年人和中产家庭在舆论场上的这种白描,更多是一种“剧场真实”,而非“历史真实”。中年人也好,年轻人也好,都别把自己对号入座到一种建构出来的镜像里。

## 壮丽70年 奋斗新时代

### “三城一区”发力 340余项科技成果转化落地

“作为全国科技创新中心,北京已经跨入高质量发展新阶段。北京全社会研究与试验发展(R&D)经费投入规模持续增加,从1996年的41.8亿元增长到2017年的1579.7亿元,增长了36.8倍;2018年有效发明专利量是2012年的3.5倍;新创企业中科技型企业占比达39.2%,较2012年提高了10.3个百分点。”8月22日,北京市科委副主任杨仁全在北京市庆祝新中国成立70周年系列主题新闻发布会上——“科技创新”专场介绍。

近年来,北京高精尖产业为加快科技创新注入更多活力。其中“三城一区”主平台的建设情况引人注目,近三年北京科技成果转化落地达到340余项,杨仁全称:“三城一区已经进入加速发展期。”

在今年的全国大众创业、万众创新活动周北京亦庄会场上,数字光芯独立自主研发的新型工业数字光芯片引发关注。这款芯片可用于工业数字曝光、用来形成电路板上的电路图和芯片上的晶体管图案,具有1000万像素分辨率,性能已达到国外同样用途产品的5倍。落地北京亦庄后,2020年有望提升到4000万像素,并实现设计、流片、封装、测试、集成、设备、工艺的全产业链自主可控,在关键指标上达到国际领先水平。

数字光芯“惊艳”出道”的背后,是北京经开区通过中试基地招商方式承接“三城”科技成果转化的一个缩影。北京经开区通过对接“三城”高校,发现了来自中科院这一项目的中试需求,依托已经挂牌的第三

代半导体功率器件制造与验证中试基地,将项目吸引并落户,帮助企业跨越了从实验室到规模生产的“达尔文之海”。

北京经开区管委会副主任陈小男介绍,目前经开区已经形成了“政府签约落地、孵化载体承接、企业自主对接”三种承接“三城”科技成果落地的转化方式,近三年落地项目数量总计340余项。2019年上半年,更是与“三城”不断深化合作,持续加大科技成果转化力度。目前经开区已有15家创新中心实现挂牌,年内将实现大数据经济技术创新中心、生命健康产业创新中心等5家创新中心挂牌。

“三城一区”是北京建设全国科技创新中心的主平台,为高精尖产业发展提供了良好的载体支撑。近年来,北京市产业结构不断优化,高质量发展动力强劲。北京市经济和信息化局副巡视员姜广智称:“据初步测算,2018年十大高精尖产业实现营业收入3.25万亿元。”

据了解,北京经开区通过强化政府间合作,联合海淀区各出资1500万元,参与科技部自然科学基金设立,攻关人工智能、生物医药等领域关键核心技术。与中关村联合出台促进生物医药产业发展政策,采用1:1配套方式,共同支持生物医药项目转化落地。与北大、清华等7家高校高精尖创新中心开展对接工作,共入库611个项目。

姜广智称,下一步将继续努力构建高精尖经济结构,扎实推动高质量发展。2019年预算安排高精尖资金支持项目43个,带

# 3.25 万亿元

北京市经济和信息化局副巡视员姜广智称:“据初步测算,2018年十大高精尖产业实现营业收入3.25万亿元。”

动社会投资约32亿元。加强资金、基金、人才等政策对项目的统筹支持。

对标全国科技创新中心的建设目标,北京商报记者从会上了解到,下一步北京将加快推进“三城一区”主平台建设,持续做好深化科技体制改革,努力打造人才高地。《北京市促进科技成果转化条例》已经通过市人大常委会的一审,我们要形成高质量制度创新成果。”杨仁全表示。

具体而言,北京将加快推进怀柔科学城和经济技术开发区完成规划报批程序。逐步建立规划落地保障机制,出台三年行动计划和相关细化、量化、具体化的实施方案,统筹安排规划实施时序,推动科学城功能与科学、项目、产业等同步规划建设。同时,还将进一步完善科创基金运行机制,推动科创基金与知名投资机构合作。并建立健全科研项目绩效激励机制,赋予科研人员更大经费使用自主权,真正打造人才优势。

北京商报记者 陶凤 实习记者 王晨婷