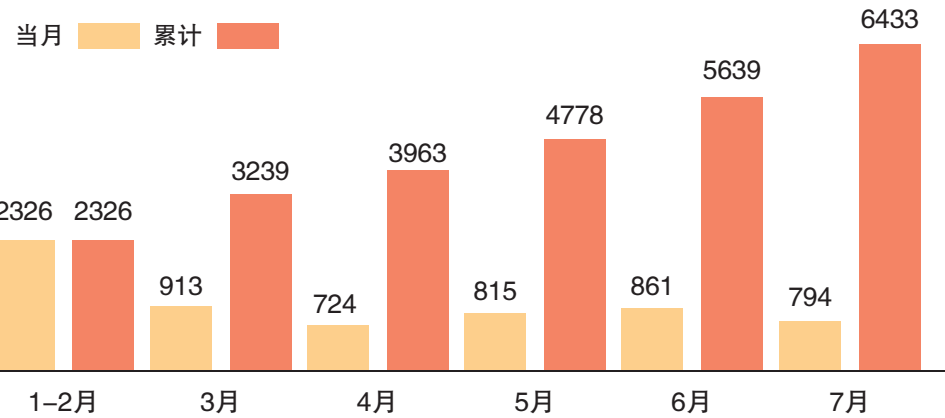


# 全面实施信用承诺制 个税骗抵将面临联合惩戒

今年起,新个人所得税法全面实施。作为新的制度尝试,6项专项附加扣除涉及范围广,需要大量个人自行申报,税收征管也面临着新挑战。8月28日,国家发改委、国家税务总局联合发布《关于加强个人所得税纳税信用建设的通知》(以下简称《通知》),要求全面实施个人所得税申报信用承诺制,建立健全个人所得税纳税信用记录,完善守信激励与失信惩戒机制,有效引导纳税人诚信纳税。



今年个税收入变化情况(单位:亿元)



## 建立自然人失信认定机制

国家税务总局最新数据显示,新个人所得税法实施以来,累计有1.15亿纳税人无需再缴纳工薪所得个人所得税。今年上半年,6项专项附加扣除政策共减税302亿元,有5190.5万纳税人享受该项政策。

“为最大限度方便纳税人,国家税务总局对办税流程进行了简化、优化,纳税人只要结合自己的实际情况申报相关信息就能享受扣除。”国家税务总局总审计师刘丽坚此前介绍。不过,在此期间,也出现了部分纳

税人虚报骗抵或者纳税人身份信息被盗用情况。

对此《通知》明确,全面实施个人所得税申报信用承诺制。税务部门在个人所得税自行纳税申报表、个人所得税专项附加扣除信息表等表单中设立格式规范、标准统一的信用承诺书,纳税人需对填报信息的真实性、准确性、完整性做出守信承诺。信用承诺的履行情况纳入个人信用记录,提醒和引导纳税人重视自身纳税信用,并视情况予以失信惩戒。

具体而言,税务总局将以自然人纳税人识别号为唯一标识,以个人所得税申报

记录、专项附加扣除信息报送记录、违反信用承诺和违法违规行为记录为重点,研究制定自然人纳税信用管理的制度办法,全面建立自然人纳税信用信息采集、记录、查询、应用、修复、安全管理和权益维护机制,依法依规采集和评价自然人纳税信用信息,形成全国自然人纳税信用信息库,并与全国信用信息共享平台建立数据共享机制。

同时,将建立自然人失信行为认定机制。对于违背诚实信用原则,存在偷税、骗税、骗抵、冒用他人身份信息、恶意举报、虚假申诉等失信行为的当事人,税务部门将其列入重点关注对象,依法依规采取行政性约束和惩戒措施;对于情

## 31.49 万户次

2015年至2019年6月,全国税务机关累计推送多部门联合惩戒31.49万户次,其中公安部门配合阻止出境5773人次;1.98万名“黑名单”当事人被限制担任企业法人等职务。

务的自然人,税务部门将简化修复程序,及时对其纳税信用进行修复。

实际上,在信用修复方面,此前已有相应制度安排。今年上半年已经有183户“黑名单”当事人通过主动缴清税款、滞纳金和罚款后被撤出公布。

## 抵扣信息核验工作启动

北京商报记者了解到,下半年以来,包括天津、上海、广州、青岛、贵阳等多地已经开展了个税专项附加扣除信息核验工作。

根据刘丽坚此前表态,税务部门事后核验时,凡是能通过部门之间信息共享对上的,不需要找纳税人查阅留存资料。但是如果部门信息核对不上,就会找纳税人核对。

北京国家会计学院教授李旭红表示,对于纳税人报送的资料,有关部门和单位有责任和义务向税务部门提供或者协助核实。这些部门包括:公安部门、民政部门、卫生健康部门、外交部门、教育部门、人力资源社会保障部门、住房城乡建设部门、自然资源部门、人民银行、金融监督管理部门、医疗保障部门等。通过数据交叉核对,大大提高了征管的效率,降低了纳税人的遵从成本,是征管现代化的体现。

有媒体援引税务部门人士消息称,目前税务局的风险控制体系,能把纳税人提供的扣除信息和其他部门提供的信息进行比对,一旦两者信息不符,就会生成问题清单来交给主管税务机关处理。

最新数据显示,从2015年启动至2019年6月,全国税务机关累计推送多部门联合惩戒31.49万户次,其中公安部门配合阻止出境5773人次;1.98万名“黑名单”当事人被市场监督管理部门限制担任企业的法定代表人、董事、监事及经理职务。

根据各地做法,核验工作将对两方面情况进行核实,一是符合条件未及时申报享受的,二是信息不真实,多享受专项附加扣除的。

《个人所得税专项附加扣除暂行办法》规定,纳税人首次享受专项附加扣除,纳税人对所提交信息的真实性、准确性、完整性负责。纳税人需要留存备查的相关资料应当留存五年。

北京商报记者 陶凤 肖涌刚/文 贾丛丛/制表

## 奖惩并举 失信可修复

根据此前国家发改委等44家单位联合签署的《关于对失信被执行人实施联合惩戒的合作备忘录》,列入失信惩戒名单后,当事人将被采取限制出境,限制乘坐飞机、列车软卧、乘坐G字头动车组列车全部座位等措施。

《通知》提出,将建立信用信息数据动态更新机制,依法依规实施联合惩戒。

不过,有惩罚也有奖励。对个人所得税纳税信用记录持续优良的纳税人,相关部门应提供更多服务便利,依法实施绿色通道、容缺受理等激励措施。《通知》指出,将探索将个人所得税守信情况纳入自然人诚信积分体系管理机制。

此外,对于认定过程中存在的异议《通知》也提出,要建立异议解决和失信修复机制。对个人所得税纳税信用记录存在异议的,纳税人可向税务机关提出异议申请,税务机关应及时回复并反馈结果。

自然人在规定期限内纠正失信行为、消除不良影响的,可以通过主动做出信用承诺、参与信用知识学习、税收公益活动或信用体系建设公益活动等方式开展信用修复,对完成信用修复的自然人,税务部门按照规定修复其纳税信用。

对因政策理解偏差或办税系统操作失误导致轻微失信,且能够按照规定履行涉税义

## 西街观察 Xijie observation

### 从特斯拉到Costco

韩哲

百闻不如一见。

在一个平淡无奇的星期二,美国Costco在上海开业首日,因为汹涌的人流和爆买,不得不5个小时后暂停营业。

Costco是顶着明星光环“驾到”的,它以为会员提供低于市场价的商品而闻名,近似于“大工厂的搬运工”。

就在去年,中国零售市场上的外资三巨头混得灰头土脸,沃尔玛苦撑,家乐福卖身,麦德龙决定离场。而Costco的抢滩,证明市场没有天花板。事实上,市场的天花板就是用来被不停捅破的。

Costco重仓会员费、轻毛利率的商业模式,对所在区域的市场规模极为挑剔,一是要有庞大、成熟的消费阶层,主要是城市中产;二是要有高效、完整的产品供应链。中国市场完美贴合了Costco的要求,不仅有着消费升级颇为上心的4亿中产,供应链优势更是中国的比较优势。Costco所要做到的,就是把它的企业文化和运营手法如何复制到中国,避免走样、失真。

在中美贸易摩擦僵持不下、美方屡屡威胁“脱钩”的情况下,美国企业冲破意识形态的阻碍,用脚投票赴华设厂开店,Costco不是孤单的一个。

今年初,特斯拉在上海临港新片区的超级工厂破土动工,计划在四季度开始生产,两三年后将可以每年量产50万辆电动车。美国特斯拉总是面临产能不足、无法按期交货的诟病,但马斯克的解决之道不是在美国的“锈带”和阿拉

巴马州增加产能,而是不顾特朗普的“政治正确”指责,坚持在中国设厂才是“市场正确”。

当然,这并不是说Costco和特斯拉来到中国就能躺赢,它们需要在商言商,凭借品质站稳脚跟。但显而易见的是,中国既是“世界工厂”,同时也是“世界市场”,在这里生产东西和售卖东西的黏性依然强大。与中国市场切割,与中国的全供应链和大消费“脱钩”,就是与机遇背道而驰。

我们相信市场自有逻辑。在这方面,总统说了不算,总经理说了算。市长说了不算,市场说了算。

对于中国而言,继续坚持全球化和对外开放,继续做好供给侧结构性改革,就不会失了分寸、乱了方寸。内资外资国资民资法律面前一律平等,不搞所有制歧视,负面清单导向,不断提升友好型的营商环境,不断提供稳定市场预期的法治环境,降低整个国家社会的制度性成本,就不愁“天下云集响应,赢粮而景从”。

美国时间8月27日,2年期美债收益率与10年期美债收益率倒挂5个基点,创下2007年以来最高。而2007年,正是美国次贷危机开始蔓延的日子。而后一年,国际金融危机在美国爆发。如今,美债倒挂越来越频繁,美国经济的衰退信号越来越闪烁。

贸易战伤人伤己,力的作用是相互的。而中美经济“脱钩”是不可想象的。但凡理性的脑袋里,都限制了此种想象力。

## 监管创新 13类生产许可将取消

国务院常务会议再度聚焦“放管服”改革。8月28日召开的国常会决定,在近年来大幅压减生产许可证基础上,再取消内燃机、汽车制动液等13类产品生产许可证,对其中涉及安全、健康、环保的,转为强制性产品认证管理,认证费用由财政负担,以“减证”促“简政”,降低市场准入门槛,激发企业创新创造活力。

“几十年前做电话都要有许可证,现在需要的已经很少,未来也势必越来越少。”CEI中国企业研究所秘书长唐大杰表示:“这对于企业来说肯定是有正面意义的,说明我国对于经济生产领域管制越来越放松。这是我国进入国际贸易体系,承诺向国外逐步开放的计划当中的,也是中国特色社会主义市场经济发展30多年来得出的道理——经济自由度越高,活力越强,市场最终受益。”

“现在中央和地方层面设定的行政许可中,还有不少是不必要的。”在今年6月全国深化“放管服”改革优化营商环境电视电话会议上,国务院总理李克强表示。

据了解,2017年至今,我国已经多次压减生产许可证。国家发改委副主任林念修6月28日曾提到:“大力缩减市场准入负面清单。今年要把工业生产许可证种类再压减一半以上,中央层面再取消下放50项以上行政许可。做好《市场准入负面清单(2019年版)》修订工作。”

8月12日,国务院办公厅印发的《全国深化“放管服”改革优化营商环境电视电话会议重点任务分工方案》(以下简称《方案》)明确,



9月底前将工业许可证发证产品种类从24类压减至12类以内,10月底前将强制性产品认证目录再压减30种以上,同时还将推动检验检测认证机构与政府部门彻底脱钩,鼓励社会资本进入检验检测认证市场。

“我们的行业协会是自下而上产生的,这有一个好处是对全国情况比较了解,但也造成了设置门槛、降低企业活力的问题。取消一批生产许可证其实就是简政放权。但有些行业确实和安全有关,那么对它进行强制许可。实现该管的管,不该管的放开。这样就能充分调动市场潜力,又不降低安全程度。”北京大学经济学院产业经济学教授曹和平向北京商报记者分析称。

盘古智库高级研究员吴琦表示,削减证明事项,是优化营商环境的必然要求。一方面,在总量减少的前提下,实现清单化管理。对于没有法律法规依据的,可通过部门信息共享解决的、可以用非证明形式替代的,要坚决削减。另一方面,在守信诚信的原则下,推进建立证明事项告知承诺制,从正向激励和负面约束的角度来夯实社会信用基础。

既要放权,又要管好。此次国常会也强调,要把更多行政资源从事前审批转到加强事中事后监管上来。”

具体来说,各地各部门对其审批或指导实施的行政许可事项开展事中事后监管。已取消审批但仍需政府监管的事项,由主管部门负责。强化食品、药品、特种设备等涉及公共安全和群众生命健康重点领域的监管,杜绝盲区。

例如,在工业方面,会议要求减证不减责任,各有关方面要推动构建以标准引领、企业履责、政府监管为基础的管理体系,确保工业产品质量安全。

与此同时,随着电子商务、移动支付等新业态蓬勃发展,市场监管方式也亟待创新。此次国常会明确,涉企行政检查原则上都要采取“双随机、一公开”方式。推行跨部门、跨区域联合执法。完善对新兴产业的包容审慎监管。推进“互联网+监管”和信用监管。建立联合惩戒、终身禁入等惩戒机制。

北京商报记者 陶凤 实习记者 王晨婷/文 贾丛丛/制表