

# 八大关键点 详解北京垃圾管理新规

10月15日,由市城市管理委起草的《北京市生活垃圾管理条例修正案(草案送审稿)》在首都之窗网上公开征求意见。公开征求意见时间截止到11月13日。修正案草案拟提请11月召开的市十五届人大常委会第十六次会议审议。

修正案草案主要包括加强生活垃圾总体管理要求、完善源头减量措施、强化分类投放要求、健全分类处理流程、增加分类收集容器设置要求、进一步发挥社会共同参与作用等六个方面的内容。

在此之前,为做好《北京市生活垃圾管理条例》的修订工作,市人大常委会和市政府成立了联合专班修改条例,开展了“万名代表下基层全民参与修条例”活动,组织了市、区、乡镇三级人大代表赴基层听取了市民群众的意见建议。12257名人大代表共听取24万余名群众和4000多个基层单位的意见建议。

据北京市城管委主任孙新军介绍,目前,北

京市每天会产生近2.6万吨生活垃圾,人均每天1.1公斤,全市29个垃圾处理终端设施均在满负荷运转,如果清运、处理不及时,将给居民日常生活带来很大影响。

2009年北京市委市政府发文开始推广垃圾分类工作,2012年北京市出台了《北京市生活垃圾管理条例》,明确了政府部门、物业等管理责任人、收运处置单位、垃圾产生单位的责

任和罚则,但是物业等管理责任人对居民个人参与垃圾分类仍缺乏有效的管控手段。在今年5月29日召开的市十五届人大常委会第十三次会议上,北京市副市长张家明曾指出,目前北京相关法规对居民个人参与垃圾分类缺乏约束和强制,导致居民参与率增长缓慢。

北京商报记者 陶凤 常蕾

## 农贸市场 推行净菜上市

本市采取措施积极推行净菜上市,具体办法由市农业农村、商务行政主管部门制定。新建大型蔬菜果品批发市场、农贸市场、物流配送中心的,经营单位应当按照标准同步配置垃圾就地处理设施。已建成的蔬菜果品批发市场、农贸市场、物流配送中心垃圾产生量达到一定规模的,应当按照标准配置垃圾就地处理设施。

## 快递企业 引导使用环保包装

快递企业在本市开展经营活动的,应当使用电子运单和环保箱(袋)、环保胶带等环保包装。电子商务企业在本市开展经营活动的,应当提供多种规格封装袋、可循环使用包装袋等绿色包装选项,并运用计价优惠等机制,引导消费者使用环保包装。

## 旅馆 不得主动提供一次性日用品

旅馆经营单位不得主动向消费者提供客房一次性日用品,并应当设置醒目标识。旅馆经营单位主动向消费者提供客房一次性日用品,且逾期不改正的,处1000元以上5000元以下罚款。

## 机关单位 推行无纸化办公

党政机关、事业单位应当推行无纸化办公,提高再生纸的使用比例,不使用一次性杯具等用品。单位违反规定,未将生活垃圾分别投放至相应收集容器的,由城市管理综合执法部门责令立即改正;拒不改正的,处1万元以上5万元以下罚款。

## 公共场所 设置四类收集容器

垃圾到底分成几种类别投放?草案提出,办公或生产经营场所应当设置厨余垃圾、可回收物、有害垃圾、其他垃圾四类收集容器。住宅小区和自然村应当至少在一处垃圾投放点设置上述四类收集容器。

公共场所应当设置可回收物、其他垃圾两类收集容器;但厨余垃圾产生量较多的公共场所,应当增设厨余垃圾收集容器。

## 居委会村委会 设立分类指导员

垃圾不会分,分不对怎么办?草案提出,街道办事处和乡镇人民政府可以组织辖区内的居民委员会、村民委员会在居住区设立生活垃圾减量分类指导员,宣传生活垃圾分类知识,指导居民正确开展生活垃圾分类。还可以通过购买服务方式,支持各类社会组织参与生活垃圾管理活动。

## 居民个人 不按分类投放拟罚200元

草案明确,产生生活垃圾的单位和个人是垃圾分类投放的责任主体,并针对未按照分类标准投放生活垃圾的行为增设了相应罚则。个人未将生活垃圾分别投放至相应收集容器的,由城市管理综合执法部门责令立即改正,拒不改正的,处200元罚款。相关违法行为还将纳入公共信用信息管理。

## 餐饮企业 一次性筷子最高罚5千元

餐饮经营单位和餐饮配送服务提供者不得主动向消费者提供一次性餐具,并应当设置醒目标识。在服务过程中提示消费者合理消费,适量点餐不剩餐。餐饮服务提供者或者餐饮配送服务提供者主动向消费者提供一次性筷子、调羹等餐具的,由市场监管部门责令限期改正;逾期不改正的,处1000元以上5000元以下罚款。

## 西街观察 Xijie observation

### “孟浪”的高校博物馆

韩哲

三年前,北师大获赠6000件古瓷器,号称价值万亿,却假到离谱,轰动一时。太阳底下无新鲜事。历史虽不重复,但经常押韵。如今,重庆大学也接过了这个“烫手山芋”,耗资670万元建造的博物馆,展品被评价为“荒唐”。

按说,文物鉴定,清官难断。但是,赝品假到离谱,行话称“开门假”,就没法逾越常识了。比如网文所指摘,“展出的三彩女俑,大到没朋友,不仅挂蓝,还是现代才有的洋蓝,比圆珠笔涂的还蓝”。

如此不讲究,行迹于乡野“冀宝斋”,倒也罢了,招摇于北师大和重庆大学,就不能忍了。毕竟两者是高等学府,金字招牌,在文物收藏和展出上如此孟浪,由不得人们群嘲一番。

仓促受捐、建馆和办展,都是急功近利惹得祸。对此,高校并非缺乏专业人才把关,但显然行政化主导了这个过程,决策机

制并不透明和公开,一方拍胸脯,一方拍脑袋,最后的结果就是一拍两散。很多时候,领导一旦拍板,具体的执行部门就得硬着头皮做下去,哪怕明知错漏百出,也不愿说出这是“皇帝的新衣”。

公立大学办博物馆,接受文物捐赠,是否必须经过公开鉴定乃至文物部门的备案,仁者见仁,智者见智。毕竟,多一道监管,就多一道成本。事事监管,反而动辄得咎。但简政放权之下,高校应爱惜羽毛,不能随随便便就把自己的名誉拿来让别人“套利”。大学是学术机构,知识精英聚集,收藏并展示赝品,不管主观意愿如何,客观上就是对赝品背书。

北师大“赝品门”不了了之,重庆大学就难以为鉴。而若重庆大学“哀之而不鉴之”,亦使后人而复哀后人也”。10月15日,重庆大学官方微博回应:得知此事后,立即成立了专项工作组核查,结果将及时向社会

公布。这是积极的一步,争议并不可怕,伴随着争议的讨论过程却是弥足珍贵。

另一方面,豺狼当道,安问狐狸。很长时间以来,文物收藏和鉴定市场泥沙俱下,猫腻多多。2012年,“汉代玉凳”拍卖出2.2亿元的天价,明火执仗骗人,也算是彻底放飞自我。彼时专家就分析,这是自买自卖洗钱,抑或骗银行贷款。

菜市场还有个自发秩序,文物鉴定市场几近于丛林秩序,连菜市场都不如。谁敢忽悠,谁就是权威;谁敢高调,谁就能发财。买卖真文物违法,买卖假文物不违法,鉴定假文物不违法,最后是劣币驱逐良币,市场沦为民科和“国宝帮”的天下,成为“博傻”的游戏。

市场经济是道德经济,也是法治经济。鉴宝再特殊也是商品,是商品就需要有信用保障机制,而不是做甩手掌柜,坐视一个无政府主义滋生的市场野蛮生长,外溢成负的外部性,殃及“池鱼”。

## 猪肉价格同比涨幅近七成 9月CPI进入“3时代”

国家统计局10月15日公布9月全国CPI(居民消费价格指数)和PPI(工业生产者出厂价格指数)数据。受食品价格上涨因素影响,9月CPI涨幅首次达到3%。PPI方面,由于市场总需求疲弱和去年同期的高基数,9月PPI同比下降1.2%,降幅继续扩大。此前多家市场机构预测,随着调控政策落地和产能恢复,猪肉价格上涨趋缓,物价涨幅将从高位再度回落。

### 食品价格影响CPI上涨约2.21个百分点

“本轮CPI同比增速上行并非典型的通货膨胀,而是由猪肉等特殊因素带来的结构性通胀,除去食品和能源的核心通胀水平当前仍然较低。”兴业证券首席经济学家王涵表示。

据国家统计局城市司高级统计师沈丹介绍,9月食品价格上涨11.2%,涨幅扩大1.2个百分点,影响CPI上涨约2.21个百分点;非食品价格上涨1%,涨幅回落0.1个百分点,影响CPI上涨约0.82个百分点。

食品中,猪肉价格上涨69.3%,涨幅扩大22.6个百分点,影响CPI上涨约1.65个百分点。牛肉、羊肉、鸡肉、鸭肉和鸡蛋价格涨幅在18.8%—9.4%之间;鲜果价格上涨7.7%,涨幅回落16.3个百分点。上述六项合计影响CPI上涨约0.49个百分点。鲜菜价格下降11.8%,影响CPI下降约0.33个百分点。

长江证券首席宏观分析师赵伟表示,CPI同比进入“3”时代,猪价贡献过半、外溢效应显现。中信证券此前稍早发布的研报指出,农业农村部在4月表示下半年猪价涨幅可能达到70%,截

至8月,猪价涨幅已经达到50%左右,那么后续可能还有20%的空间。

“从9月已知高频数据看,猪肉价格同比涨幅高达76%,较8月高频数据同比50%进一步提高。其他食品同比看,牛肉、羊肉、鸡肉、鸡蛋、水产品的9月同比均高于8月,从历史看,猪肉价格同比暴涨往往也会带动食用油价格上涨,8月迹象已经出现,9月预期会更加突出。仅有蔬菜、水果价格同比回落。整体而言,9月CPI食品同比大概率高于8月。”经济学家邓海清表示。

据邓海清此前预测,若9月食品价格维持现状,不出现显著下跌,且非食品价格环比涨幅符合历史季节性规律,那么9月CPI同比将达到3%。

而数据显示,除食品价格上涨外,非食品中,受新学期开学影响,教育服务价格上涨1.8%;受换季影响,服装价格上涨0.9%。上述两项合计影响CPI上涨约0.17个百分点。暑期过后出行人数减少,飞机票、旅行社收费和宾馆住宿价格分别下降14.8%、6%和1.5%,三项合计影响CPI下降约0.14个百分点。

### 需求疲弱 PPI同比降幅继续扩大

如市场预期,受需求疲软拖累,9月PPI同比跌幅继续扩大。根据多家机构此前预计,9月PPI跌幅在1.3%左右。国家统计局10月15日数据显示,从同比看,PPI下降1.2%,降幅比上月扩大0.4个百分点。

中金公司宏观研报称,考虑到总需求增长乏力,主要大宗商品和工业品价格走势依然疲软,PPI同比增速可能进一步下降,10月可能继续下探。

具体而言,主要行业中,受9月沙特油田遭袭击影响,国际油价在9月中旬大幅震荡,降幅扩大的有石油和天然气开采业,下降13.4%,比上月扩大4.3个百分点;石油、煤炭及其他燃料加工业下降9.6%,扩大3.7个百分点;黑色金属冶炼和压延加工业下降5.8%,扩大2.7个百分点;化学原料和

化学制品制造业下降5.5%,扩大0.9个百分点。

同时,据测算,在9月1.2%的同比降幅中,去年价格变动的翘尾影响约为-0.7个百分点,新涨价影响约为-0.5个百分点。

由于PPI长期走弱,引发市场对通缩的担忧。不过,在邓海清看来,从通缩的含义讲,基数效应导致的PPI同比为负并非通缩,回顾2012—2015年的通缩,当时PPI环比长期、显著为负,这种现象在当前并未出现。

“从近期PPI环比看,2019年3月以来,基本在0%附近波动,表明中国并不存在通缩。”邓海清表示。9月数据显示,从环比看,PPI由上月微降转为微涨,上涨0.1%。央行副行长刘国强在8月国务院政策例行吹风会上也强调,“中国的经济没有通缩”。

### 未来数月CPI增速大概率维持高位

对于未来走势,招商宏观团队分析师高明向北京商报记者表示,由于猪瘟持续影响导致供应偏紧,猪肉价格可能持续上升,这将导致未来两个季度CPI保持上升趋势,并在2020年3月前后达到高点或明显超过3%。PPI同比受到库存见底、逆周期调节加力、基数效应等影响,接下来3个月可能出现较快反弹,但基数效应作用2020年1月之后会重新回落。

“短期来看,猪价等仍可能阶段性推升通胀;随着猪价同比影响逐步减弱,通胀压力或趋降。中性情景下,CPI或在未来两个季度保持3%以上,随后进入逐步回落通道。供给推升的CPI通胀,或阶段性干扰政策节奏,但不会改变大方向。”赵伟称。

数据显示,9月猪肉价格上涨已经有所放缓。虽然从能繁母猪存栏到生猪出栏存在大约10个月的时滞,猪肉价格仍有上涨压力,但上涨幅度会持续放缓。

不过,中原银行首席经济学家王军也提醒称,只要猪瘟疫情难以控制,CPI还将在高位运行一段时间。受国内需求乏力影响,PPI在负值区间运行也将持续。如果扣除食品和能源价格,CPI和PPI走势是一致的,反映了经济的疲弱和下行压力的加大,未来走势仍不容乐观。

国务院总理李克强在9月末召开的国务院常务会议上指出,面对当前形势,要更加注重运用市场办法,遏制部分食品价格过快上涨,保持工业生产者出厂价格基本稳定,全年物价总水平在合理区间。

央行行长易纲则在稍早之前表示,中国是一个大型经济体,货币政策主要是服务国内经济,决定货币政策也主要是“以我为主”,考虑国内的经济形势和物价走势来进行预调和微调。他表示,中国的经济目前还是在合理区间,物价方面也处于一个比较温和的区间。北京商报记者 陶凤 肖涌刚