编辑 肖涌刚 美编 贾丛丛 责校 杨志强 电话:64101946 bbtzbs@163.com

14区国土空间规划落定

北京商报讯(记者 陶凤 肖涌刚)近期,北京市人民政府正式批复了朝阳、海淀、丰台、石景山、大兴、顺义、昌平、房山、门头沟、平谷、怀柔、密云、延庆共13个区的分区规划(国土空间规划)及亦庄新城规划(国土空间规划)。11月27日,14区分区规划均已公布具体内容。

例如,旨在构建世界领先的科技创新活力城市的海淀区,将严格落实产业用地减量提质、集约发展,构建高精尖产业集群;调整优化居住用地布局,适度提高重点地区居住及其配套用地比重;构建覆盖城乡、优质服务的公共服务体系,探索建设吸引创新人才的优质共享服务设施;强化生态底线管控,大幅度提高生态空间规模和质量。

朝阳分区规划共9章141条。批复文件在全面落实城市功能定位,优化城市空间布局,严格控制城市规模,重点抓好文化、国际化、大尺度绿化"三化"建设,科学配置资源要素,塑造城市特色风貌,着力治理"城市病",推进区域协同发展,加强规划组织实施九个方面提出了要求。

丰台区将以减量、提质、增绿为重点,建设北京未来发展的"金角银边",全面实现经济社会高质量发展。建设成为新时代首都功能拓展的重要城区、首都高品质生活宜居示范城区、彰显新发展理念的绿色生态花园城区、具有国际竞争力的智能制造创新区、具有全球影响力的金融发展新区、具有国际先进水平的首都商务新区。

作为特定地区规划,亦庄新城规划备受关注。批复指出,亦庄新城是承接中心城区适宜功能、服务保障首都功能的重点地区。北京经济技术开发区管委会统一规划和开发建设亦庄新城,以优良生态资源为本底,以加快科技成果转化和产业化为主线,加强城市承载支撑能力和综合服务保障能力建设,加快构建创新引领、协同发展的产业体系,建成具有国际范、科技范、活力范的生态绿城、科技智城、活力乐城。

位于北京市生态涵养区的门头沟区、平谷区、怀柔区、密云区、延庆区,则均在生态保护上做了详细规划。怀柔区提出,将坚持生态立区根本方向,全面落实生态涵养区功能定位,以最高标准、最严要求、最好质量守护绿水青山,建设首都北部生态屏障。平谷区则提出了"推进建设北京城市副中心后花园,主动对接、支撑北京城市副中心发展,完善道路交通连接,提供优质的宜居和休闲环境"的发展目标。延庆区提出,认真履行保障首都生态安全政治责任,牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的发展理念,紧抓筹办举办北京2022年冬奥会、冬残奥会的历史机遇,推动生态优势转化为绿色发展优势,不断提升生态保育功能、城乡发展水平、人居环境质量,实现更高水平、更可持续的发展。

同时,昌平区在分区规划中也提到,要注重生态保护,以生态优先为第一原则,构建全域生态安全格局,提出北部山区生态文化带的空间发展结构。房山区则提出了绿色出行比例不低于80%,集中建设区道路网密度力争总体达到8公里/平方公里;全区森林覆盖率提高到38%以上,建成区人均公园绿地面积达到17平方米,建成区公园绿地500米服务半径覆盖率达到95%等"小目标"。

此外,建设国际空港新城的顺义在分区规划中提出了"一港、两轴、三带、多点"总体空间格局。石景山区则聚焦"城与园""城与城""山水城"三大关系,确立了建设创新引领、生态宜居、区域协同、多元文化交融、山水城市相融、产城发展共融、具有国际魅力的首都城市西大门的发展目标。大兴区将优化城市空间布局,打造"一轴、一心、三城、三带、多点"的城市空间布局。在南中轴及其延长线,注重生态景观塑造与文化、国际交往等功能的引入,为重大项目做好空间预留。

对于另外3个未被提及的区,市规自委相关负责人解释称:"由于北京市已组织直接编制首都功能核心区(包括东城区、西城区)控制性详细规划和北京城市副中心控制性详细规划(街区层面),因此此次组织编制的分区规划不包括东城区、西城区和通州区。"

据了解,编制分区规划的目的是将《总体规划》确定的各区功能定位、发展目标、空间布局等战略引领要求,用地减量、规模管控、两线三区、永久基本农田保护、国土空间规划分区等全域管控底线约束要求,统筹三生空间、城市公共服务设施、安全设施、市政交通基础设施等资源配置和基础支撑保障要求,文化传承、城市特色等城市设计要求,城乡统筹和基于减量提质的区域发展方式、实施路径逻辑、基于各区特色的发展重点,以及规划实施保障措施等内容和要求分解到各区,并作为下一步编制控制性详细规划、乡镇域规划(国土空间规划)和规划实施管理的基本依据,以确保《总体规划》的宏观战略目标和底线管控要求在空间规划体系中得到层层传递并严格落实。

△朝阳
以资源环境承载能力为硬约束,切实减重、减负、减量发展,实行全域全类型国土空间用途管制。

△丰台
以南中轴和永定河文化带统领文化空间结构,打造丰台文化十景。

△门头沟
着力管控好长安街延长线的重要节点,同步推进老城区更新,促进新城南北协调发展、山水城融合发展。

△怀柔
加强长城文化带的整体保护利用,塑造开放多元的文化特色,创建国家全域旅游示范区。

△昌平
以回龙观、天通苑地区为重要抓手,着重解决近期亟须解决的民生保障问题及宜居环境建设问题。

△顺义
着力构建临空经济、产业金融、商务会展、文创旅游等现代服务业发展体系。

△延庆
开展森林城市建设,构建游憩绿地体系,完善环首都森林湿地公园环。

△海淀
创建"智慧平行城市",开展智慧城市基础设施建设,实现城市深度智慧管理和全领域信息服务。

△石景山
按照常住人口规模1.2-1.3倍保障系数因地制宜配置公共服务设施,补足城市短板。

△房山
千人养老机构床位数提高到10张,一刻钟社区服务圈基本实现城乡社区全覆盖。

△大兴
发挥北京大兴国际机场发展新动力源作用,提升国际交往功能,辐射带动周边地区转型升级。

△平谷
建设京津冀国家生态文明先行示范区,运营森林城市,落实浅山区规划管控要求,逐步提高生态发展的绿色GDP。

△密云
建设国家生态文明先行示范区、宜居宜业宜游的山水新城。

△亦庄新城
健全多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度,促进职住平衡。

西街观察 Xijie observation

娱乐至"死"谁无过?

陶凤

11月27日午间,浙江卫视《追我吧》节目组确认,嘉宾高以翔在节目录制过程中发生意外,送医后抢救无效,心源性猝死。一时舆论哗然,浙江卫视综艺制作压力有多大成为关注焦点。

在此之前,该节目已播出三期,主要内容是艺人、素人在夜晚的都市CBD进行户外竞技,竞技类综艺要博人眼球,没有刺激的元素显然不行。为了节目的吸引力,参与嘉宾需在夜晚进行大运动量的比赛。

"拼命"也带来了预期的收视效果,第一期CSM59城市收视率为1.59%,达到周末档综艺之首,包括"陈伟霆屁股抽筋""范丞丞跑吐"等消息登上微博14个热搜。

谁给了高以翔致命一击?高强度的体能透支、不惜一切的玩命综艺、收视率的野蛮PK、综艺泛滥的娱乐生态,这些因素可能都在其中又"置身事外"。在真人秀节目生产者、从业者心中,种种问题其实早有端倪。长期以来,在普遍过劳的行业生态中,类似悲剧的发生并非偶然。

影视剧寒冬、广告收入下滑,综艺在近些年成为各大卫视吸金的"顶流"。每个卫视都有自己的当家综艺,有老牌节目绵延不绝,又有创新节目频繁上马。而处于综艺头部位置的四大卫视,即浙江卫视、东方卫视、江苏卫视、湖南卫视为争夺收视率及更好的资源竞争激烈。除了卫视之间的行业内部竞争,这些综艺还面临网综强势崛起的压力。

表面上看,没有人逼明星拿"生命"去冒险。但现实的情况却是好作品可遇不可求,而与此相对应的是综艺门槛低热情高。明星愿意拿"生命"去冒险,也在于录制综艺能够获取相对高频的曝光率与高收入,相伴生的将是更多的流量、金钱和机会。这种各取所需的适配,反过来进一步泛滥了综艺市场。

唱片在时代的哼唱中走向完结,电影在票房狂飙中丢了灵魂,文学被段子超越,综艺为博君"一看"有什么招数使不出来?缺少商业秩序和文化发展过程中的有序进化,多数综艺采用购买版权照搬模仿的模式。市面上炙手可热的综艺产品,并没有相对严格的市场细分和不同层面的审美情趣,还停留在才艺比拼、特技展示、体能竞技、情感观察,搭配不同咖位的各色明星,呈现出简单低智的属性。

娱乐圈存在一条从电影到电视剧到综艺的鄙视链,电影咖高高在上,综艺咖沉于底部。在行业经历洗牌和动荡期后,资源稀缺,头部向下,底部扩展。综艺越来越直接、简单、粗暴地成为一个变现的工具,不仅制造者逐渐丧失理性,连同这种综艺文化下培养出的受众也渐失理性,集体沦落成毫无审美情趣和判断标准的纯消费动物。

雪崩时确实没有一片雪花是无辜的。我们联手催生了快乐,也一起制造了悲剧。谁会是下一个卫视?谁又会是下一个高以翔?

增值税法公开征求意见:起征点为季销售额30万元

北京商报讯(记者 陶凤 肖涌刚)税收法定再下一城。11月27日,财政部在官网上公布《中华人民共和国增值税法(征求意见稿)》(以下简称《征求意见稿》),并向社会公开征求意见。对于条例升格为法律,有关负责人介绍,目前增值税相关改革措施已全部推出,立法条件成熟。通过立法巩固营改增成果,实现增值税对货物和服务的全覆盖,建立消费型增值税制度框架,促进产业转型升级,实现新旧动能接续转换,推动经济高质量发展。

《征求意见稿》共9章47条。关于征税范围,《征求意见稿》将"加工、修理修配劳务"并入"服务",将"销售金融商品"从"服务"中单列,即增值税的征税范围为,在境内销售货物、服务、无形资产、不动产和金融商品,以及进口货物。

税率和征收率方面,为巩固营改增及深化增值税改革成果,《征求意见稿》进行了相应的调整,将销售货物、加工修理修配服务、有形动产租赁服务以及进口货物等适用税率调整为13%;将销售交通运输、邮政、基础电信、建筑、不动产租赁服务、不动产,转让土地使用权,销售或者进口农产品等货物的适用税率调整为9%;销售服务、无形资产、金融商品的适用税率为6%,保持不变。同时,明确增值税征收率为3%。

《征求意见稿》还规定,增值税起征点为季销售额30万元。在境内发生应税交易且销售额达到增值税起征点的单位和个人,以及进口货物的收货人,为增值税的纳税人。销售额未达到增值税起征点的单位和个人,不是增值税纳税人,但可以自愿选择登记为增值税纳税人缴纳增值税。境外单位和个人在境内发生应税交易的,以购买方为扣缴义务人。

北京国家会计学院财税政策与应用研究所所长李旭红表示,此次立法把短期的政策性减免变成了长效的法定式减免,例如降税率以及提高至季度30万元的起征点,这将长期降低纳税人的负担,对于企业而言是利好,也有利于激活市场活力。

例如,关于期末留抵退税制度,为巩固深化增值税改革成果,按照增值税原理《征求意见稿》借鉴国际经验,建立期末留抵退税制度,并授权国务院财政、税务主管部门制定具体办法。

财税专家王海向北京商报记者表示,增值税是目前18个主要税种最重要的税种之一,对维持财政收入稳定具有重要的意义。同时,也是企业中占比较大的税种,对企业发展影响同样重要。这个重要的税种由条例调整为法律,无疑是我国贯彻税收法定原则迈出了重要而坚实的一步。

"简单来说,税收法定就是征税需要以法律为准绳和依据,企业需要依法缴税,税务机关同样需要依法征税。税收法定细分的话,又分为税种法定、税收要素的法定和程序的法定原则。应该说,税收法定原则对稳定经济增长和提升微观经济主体的信心具有重要的意义。在目前阶段,税务法定原则有利于优化我国的营商环境,为不同类型企业开展业务提供了公平竞争的税收环境,对于吸引投资和促进经济增长具有现实意义。"王海进一步指出。

此外,为平稳过渡《征求意见稿》还提出,本法公布前出台的税收政策,确需延续的,按照国务院规定最长可以延至本法施行后的五年止。待过渡期结束,按照《征求意见稿》第三十条,根据国民经济和社会发展的需要,国务院可以制定专项优惠政策,报全国人民代表大会常务委员会备案后继续执行。

·聚焦高质量发展·

北京高精尖产业经济贡献率近五成

"近年来,北京的常住人口在下降、建设用地规模减少,但经济发展保持稳定,实现规模扩大,充分说明产业结构优化下,生产效率得到了提升。"日前,北京市发改委召开"本市经济社会高质量发展"情况解读会,市发改委副主任林恩全介绍,随着创新驱动战略的全面实施、优化营商环境改革持续深化,推动高精尖产业结构加快构建,首都经济发展实现平稳运行、规模扩大、结构优化、质量提升。

数据显示,1-10月全市高技术制造业、战略性新兴产业增加值分别增长7.3%和5.4%,对工业增长的贡献率均在五成左右。

以新一代信息技术为例,通过实施5G产业发展行动方案,成立5G研究院和5G产业基金。对此,林恩全透露,年底前全市五环内将实现5G基站连续覆盖,首款工业5G通信商用芯片也将完成投片。

人工智能方面,通过发布"人工智能十五条"等一揽子政策,行业相关企业数量已破1000家,全国近一半人工智能人才聚集在北京。

在今年5月举行的中关村科学城创新发展发布会上,海淀区发布《关于加快中关村科学城人工智能创新引领发展的十五条措施》,对原始创新单个项目最高支持2亿元;对落地应用示范带动效果好的项目,最高支持1000万元;同时,发起设立总规模20亿元的人工智能科学家创业基金及10亿元的人工智能产业引导基金,加强产业组合投资等。

此外,作为全市经济强力支撑的现代服务业占比也与日俱增。今年前三季度,金融、信息服务、科技服务三大优势服务业对全市经济增长贡献率合计达68.6%。其中,占经济比重10.6%的科技服务业增长8%,"这主要是受企业研发投入积极性较高带动,1-10月大中型重点企业研究开发费用增长14.8%"。林恩全表示,这也很大程度归功于创新驱动战略的全面实施。

据林恩全介绍,当前北京正在加快培育发展新动能,创新制度越来越活、创新生态越来越好、创新空间越来越广。

制度方面,以中关村为例,作为北京创新发展的龙头,中关村从"1+6"系列政策"新四条",到国际人才20条,再到今年的中关村先行先试改革升级版,已形成一批可复制可推广的创新经验。

在此基础上,今年全市发布实施"科创30条",通过赋权激励、破除人才制度壁垒、简化科研管理流程等,增强企业创新动力。比如在引入人才机制上,国际人才社区试点区域已扩至8个,新增怀柔科学城、顺义临空经济区、北京经济技术开发区和通州环球影城4个试点。

> **59人**
>
> "刚增选出的两院院士中,北京地区共59人当选,居全国首位;中科院院士和工程院院士总数占比分别达52%和43%。"林恩全表示。

良好的制度环境为全市营造创新生态埋下伏笔:"刚增选出的两院院士中,北京地区共59人当选,居全国首位;中科院院士和工程院院士总数占比分别达52%和43%,顶尖科技人才集聚优势明显,这也是北京市打造原始创新策源地的基础。"林恩全表示。

除此之外,最新独角兽榜单中,北京共计82家企业入选,占全国四成;一批重大基础前沿科技成果涌现,屠呦呦团队提出应对"青蒿素抗药性"难题的切实可行治疗方案;百济神州自主研发的抗癌新药在美国获批上市,改写了中国抗癌药"只进不出"的历史。

制度环境与创新生态保驾护航,"科学+城"建设框架全面拉开。作为首都发展重要增长点的未来科学城和亦庄新城,规划面积分别增加至170.6平方公里和225平方公里。其中,未来科学城注重"搞活",加快中关村生命科学园三期建设,引入多元创新主体,形成"混合型"研发格局;北京经济技术开发区注重"转化",13家产业中试基地挂牌运营。

近日,北京市发改委会同多部门联合发布北京营商环境改革3.0版,全方位推进营商环境各领域改革。共涉及12个方面204项改革任务,重点聚焦关键环节和难点问题,在"互联网+政务服务"、综合窗口建设、事中事后监管、政务科技场景应用等七方面取得突破。

"近年来,营商环境改革力度持续加大,带动重点领域改革成效显著,28项典型经验做法在全国复制推广,助力我国世界银行营商环境排名提升15位,连续两年成为改善幅度最大的十大经济体之一。"林恩全表示。

北京商报记者 陶凤 刘瀚琳