

## 4月8日武汉解封

北京商报讯(记者 陶凤 吕银铃)截至3月24日,武汉封城已至第62天,武汉解封终于迎来曙光。3月24日,湖北省新型冠状病毒感染肺炎疫情防控指挥部发布解除离鄂通道管控和武汉市复工复产安排等事项的通告,对湖北省及武汉市解除离汉离鄂通道管控措施的具体时间作出安排。

根据通告,从3月25日零时起,武汉市以外地区解除离鄂通道管控,有序恢复对外交通,离鄂人员凭湖北健康码“绿码”安全有序流动。

武汉市继续实施严格的离汉离鄂通道管控措施。从3月25日零时起,在做好健康管理、落实防控措施的前提下,对持有湖北健康码“绿码”的外出务工人员,经核酸检测合格后,采取“点对点、一站式”的办法集中精准输送,确保安全有序返岗。从4月8日零时起,武汉市解除离汉离鄂通道管控措施,有序恢复对外交通,离汉人员凭湖北健康码“绿码”安全有序流动。

当日上午,湖北省委副书记、省新冠肺炎疫情防控工作指挥部指挥长应勇在湖北省防控指挥部专题会议上表示,要逐步解除离汉离鄂通道管控措施,稳步推动复工复产,有序恢复全省正常生产生活秩序。

应勇强调,要精心组织、精细操作,稳妥有序实施好解除离汉离鄂通道管控工作。要与其他省区市及铁路、民航等方面加强信息沟通,做好工作衔接。要严格健康码审核管理,继续推动湖北健康码和其他省区市互认互通,确保人员安全有序流动,湖北省外务工人员顺利返岗返工。各地要逐步恢复城市公共交通,加强铁路、机场等配套保障,确保人员“走得、进得来、行得畅”。

解封的消息一出,湖北部分城市迅速响应,撤除市内卡口。鄂州市发布消息称,自3

## 1例

3月23日,湖北新增1例确诊病例,为武汉病例;无新增疑似病例,无现有疑似病例。此前,武汉已实现连续5天零新增。

月25日起,主城区小区仅保留应急备用卡口,其他影响正常生产生活秩序的卡口全部撤除。同时全面恢复市域内正常交通秩序,取消社会车辆单双号上路行驶限制,恢复网约车正常运营。城区各条公交线路全面恢复正常运营,市域内客运班线全面恢复正常运营,市际(除武汉线外)客运班线逐步恢复。

湖北机场集团也透露,集团所属3个支线机场襄阳机场、恩施机场、神农架机场全部于3月25日复航。湖北机场集团提醒,乘机前,旅客需要出示健康绿码或健康证明,并测量体温、填写信息登记表。

4月8日由武汉出城也已经可以订票了。北京商报记者在12306 App上查询当日由武汉发车前往北京的车次,发现可查询到55趟列车,均已显示“候补”或“无座”,去往上海、广州等其他城市的车次也出现相似情况。同时,由武汉出发可查询到目的地为北京的有4次航班,票价在1500元左右。

至于湖北境内的管控措施,通告要求,外省到鄂到汉人员凭外省健康码或湖北健康码“绿码”,也可在湖北全省范围内安全有序流动,不需另行提供健康证明(确实无法申领健康码的除外)、流动证明、流入地申请

审批表或接收证明、车辆通行证等。出省人员应提前了解并遵守目的地疫情防控相关规定。

武汉市根据疫情风险等级评估情况,在做好疫情防控的前提下,推动企业分区分级、分类分时、有条件复工复产。

而湖北省内大专院校、中小学、中职学校、技工院校、幼儿园等依然要继续延期开学。具体开学时间根据疫情防控情况,经科学评估后确定。

自新冠肺炎疫情发生以来,武汉市一直处于风暴的中心。为防止疫情扩散,1月23日凌晨开始,武汉全市城市公交、地铁、轮渡、长途客运暂停运营;机场、火车站离汉通道暂时关闭。新中国历史上第一次因疫情封城引发了世界关注,滞留在汉人员何时能回到工作岗位上也一直等待着答案。

3月23日,湖北新增1例确诊病例,为武汉病例;无新增疑似病例,无现有疑似病例。此前,武汉已实现连续5天零新增。在两个月的抗疫战斗中,湖北省累计治愈出院病例60323例,其中武汉43214例。疫情向好发展的趋势给武汉解封打下了基础。

依据《中华人民共和国突发事件应对法》《中华人民共和国传染病防治法》和《湖北省重大突发公共卫生事件I级响应机制》等有关规定,湖北省新型冠状病毒感染肺炎疫情防控工作指挥部作出此次调整决定。

在解除离汉离鄂通道管控措施的同时,通告还要求各地进一步强化属地责任,严防人员流动和聚集增加带来疫情反弹风险,妥善应对输入性风险。要统筹做好滞留在汉在鄂人员返程等工作,要积极有序推进企事业单位复工复产,努力把疫情造成的损失降到最低限度,力争全省经济社会发展早日全面步入正常轨道。

X 西街观察  
Jijie observation

## 没有一个春天不会到来

肖涌刚

两月有余,湖北开门。再过14天,武汉也将解封。

从凛冽寒冬到春暖花开,湖北人民终于等到这一天。“当前,以武汉市为主战场的全国本土疫情传播已基本阻断。”在解除管控通告发布前一天,中央应对新冠肺炎疫情工作领导小组给出这样的判断。

解封绝非贸然。3月23日,湖北新增1例确诊病例,为武汉病例;无新增疑似病例,无现有疑似病例。此前,湖北和武汉已连续5天零新增。

解封绝非冒进。从武汉以外省内人员流动,到返汉通道开启,再到3月25日解除武汉以外离鄂通道管控,最终到4月8日武汉解封,步步为营,稳扎稳打。

解封也并不代表放松,前述会议明确提到,“零星散发病例和局部暴发疫情的风险仍然存在,疫情在全球出现大流行,形势依然复杂严峻,要保持清醒头脑,决不可掉以轻心”。

中央指导组副组长、中央政法委秘书长陈一新表示,武汉既要全面打赢“抗疫歼灭战”,又要及早打响“经济发展战”,还要切实打好“风险化解战”。适时解封,才能更好地统筹推进疫情防控和经济社会发展,重振武汉雄风,加快城市复兴。

成果来之不易。对湖北尤其是武汉这座城市而言,过去的两个月付出了巨大牺牲,也承载了太多生离死别的浓稠

情绪。人们也记得,自全国各地而来的白衣将士、解放军和快递小哥的逆行,基层工作人员和志愿者在社区防疫战场的坚守,还有来自世界各地“山川异域,风月同天”的支援。

这些苦痛和悲伤,感动和温暖,不会随解封而逝去,它们共同构筑了新的国民记忆。也请我们每一个人珍视这份记忆,记住湖北人民的这份牺牲,记住在疫情期间的医护人员、建设者们,继续保有守望相助的善意。

这些天,已经有部分湖北籍员工通过点对点包车的方式踏上返程复工之路。可以预见,离鄂通道打开后,作为劳务输出大省,返程复工的人流将更加明显。但有的地方仍然存在拉网设卡、制造阻碍甚至劝返的行为。复工之路不应上演人在“囿途”,别让闹剧色变的有色眼镜,再次打击湖北同胞。

回归城市内部,武汉的活力正在重启。在央视的评论中披露了这样一个细节,这两天,武汉相关企业对地铁站进行无死角消杀,这是一个充满隐喻的场景。

“等这个城市重新按下播放键,等地铁里的人多到挤不上这一班,等大排档里吵到必须扯着嗓子说话,等去武大看樱花的人比花还多,等过早抢不到最爱的那碗热干面,等车把二桥堵得望不到头……”

从此雪消风自软,梅花合让柳条新。

副中心·蓝图绘到底

## 北京30项市级职权下放副中心 八成与项目落地直接相关

3月24日,北京城市副中心举行新闻发布会,介绍市级赋权副中心的整体情况。前日,北京市人民政府发布公告,决定由北京城市副中心管理委员会在城市副中心规划范围及拓展区(不含亦庄新城通州部分)约812平方公里区域内行使市级行政权力。

副中心党工委副书记、管委会副主任,通州区委副书记、区长赵磊介绍,市级赋权自4月14日正式生效。此次赋权是副中心行政体制的一次重要改革,是继设立副中心党工委管委会之后的又一实质性体制机制创新,真正实现了“副中心的事副中心办”。

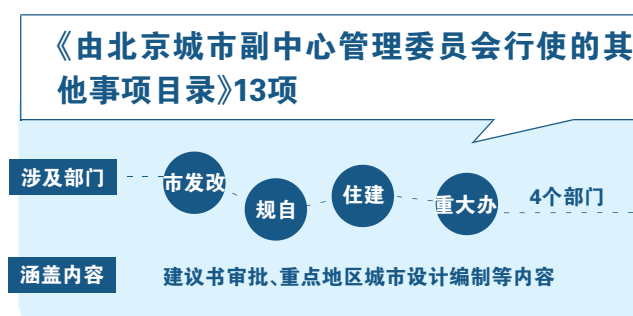
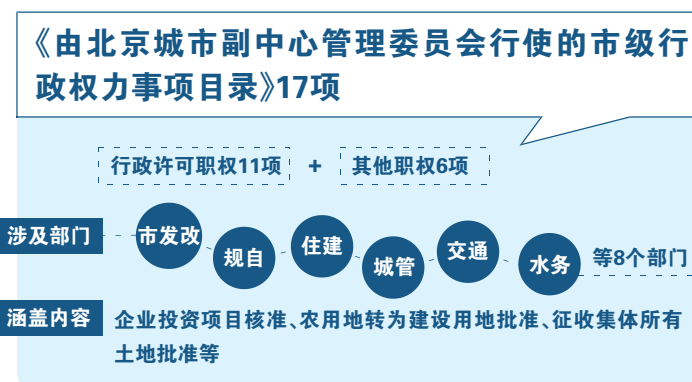
## 17项+13项

“本次首批赋权事项主要是结合当前副中心建设的发展阶段,重点围绕加快推进工程建设项目落地的实际需求,在发展改革、规划自然资源、城乡建设等相关领域赋予了副中心管委会一部分市级的职权。”赵磊介绍。

具体来看,此次赋权包含两个清单,一个是《由北京城市副中心管理委员会行使的市级行政权力事项目录》17项,包括行政许可职权11项,其他职权6项,涉及市发改、规自、住建、城管、交通、水务等8个部门。涵盖企业投资项目核准、农用地转为建设用地批准、征收集体所有土地批准等内容。

另一个是《由北京城市副中心管理委员会行使的其他事项目录》13项,涉及市发改、规自、住建、重大办4个部门,涵盖项目建议书审批、重点地区城市设计编制等内容。赵磊表示,这些事项虽然不属于权力清单的范畴,但是是市级相关部门履行权力过程中的重要职责,在实际工作中具有重要的支撑作用,这次一并赋予。

从赋权范围来看,除了马驹桥镇、台湖镇



部分调整到亦庄经济开发区的94平方公里享受经开区赋权政策外,副中心核心区以及拓展区,剩余812平方公里都将享受这一赋权政策,实现授权范围的全覆盖。

赵磊表示,副中心已经进入了控规全面实施、建设任务落地的关键时期,各类重大工程建设项目密集推进,本着“亟须管用”的原则,本次赋权优先考虑与规划、土地、建设、投资项目相关的市级审批权限。城市管理、行政检查和处罚等职权仍由原市级部门承担。同时,在市政府赋权后,副中心管委会将根据规划建设的实际需要,因地制宜安排建设任务,提高行政响应能力,并为副中心建设提供了更广阔的自主空间,有效激发企业和市场的内生动力,提升副中心的吸引力和竞争力。

按照市政府决定,自4月14日起,市级赋权正式生效。赵磊表示,目前,管委会相关局已经制定了承接赋权事项具体工作方案。

## 八成职权关乎项目落地

值得注意的是,30项赋权内容当中80%与项目落地直接相关。“从规划综合实施方案审批,到土地一级开发、土地拆迁征收,以及

土地供应,再到项目建议书审批、投资项目核准,可以说打通了项目落地的一系列关键环节,实现了一类权限的整体性下放,有利于审批从单件事向整件事集成,对于健全副中心治理体系,提升治理能力具有重要的意义。”赵磊谈道。

以副中心管委会建设管理局承接的16项事项为例,其中涉及保障性住房2项、公租房2项、棚改2项、征收拆迁1项、老旧小区综合整治1项,涵盖了低收入家庭住房供给、棚户区改造、老城区居住环境提升等多个方面。

副中心党工委委员、管委会建管局局长阳波表示,此次赋权有利于加强副中心对民生项目的建设统筹。结合此次赋权,建设管理局对副中心“老城双修”工作进行了统筹谋划,聚焦重点片区,建立多方协同的工作流程,完善项目推进的组织方式,高质量推进各项项目落地实施,着力打造一批精品项目,形成副中心“老城双修”连片发展、集中示范的引领效应,不断提升副中心群众的幸福感和获得感。

对于备受关注的老旧小区改造,阳波表示,赋权前,改造项目的确认由区级部门申报,市级相关部门召开会议确认,采取当年

申报、跨年完成”的工作模式。赋权后,由副中心管委会行使该项权力,能够实现年度多次确认、滚动实施,成熟一个、改造一个,有利于加快项目启动,更好地满足老旧小区居民的改造需求。

目前,15个老旧小区共42万平方米的改造项目已经全部启动招投标,预计5月进场施工。同时,计划于今年5月和8月分别开展两批新申报项目确认,将更多的老旧小区纳入改造范围,让更多的群众共享副中心发展红利。

此外,据副中心党工委委员、管委会发改局局长张艳林介绍,副中心管委会发改局此次承接的市级行政权力共3项,包括企业投资项目核准、政府投资项目建议书审批以及项目招标方案核准和审批。这三项既包括了政府投资,又包括了企业投资,各种资金来源的固定资产投资项目做到了全覆盖。

规划和自然资源领域方面赋权也有11项。副中心党工委委员、管委会规自局局长郑皓介绍,其中主要包括国土空间规划管理类赋权4项,规划实施推进类赋权2项,如重点项目、重大项目综合实施方案的审查、报批等,自然资源管理类赋权5项。

## 新一批次赋权申请正在研究

对于赋权后的事项办理,赵磊介绍,本次赋权将由副中心管委会下设的发改局、规自局、建管局分领域具体承接,相关事项将在副中心政务服务大厅建成后实现一站式办理。

副中心政务服务大厅将于2021年初投入运行。据副中心党工委委员、管委会政务局局长刘强介绍,副中心政务服务大厅已列入2020年城市副中心集中推动的重点项目,按照计划,预计年底前完成大厅整体建设,于2021年初投入运行。大厅建成后,将满足城市副中心和北京东部地区的政务服务需求,市、区事项一厅办理。

阳波介绍,针对副中心建设管理局此次承接的第一批市级赋权“职权数量多”涉及市级部门多”两个特点,下一步将与市级部门加强对接沟通,并与区级部门加强深度融合,建立权责明晰、协同高效的联合审批机制。按照职权类型,12项行政权力清单内事项,将先行进驻区政务服务大厅,实行“一窗办”。

“通过市级赋权,副中心不仅可以直接面向企业和社会,提高审批服务效率,而且可以减少政府部门间协调程序,简化中间环节,有效打通市区两个循环。对压减办事流程、缩短办事时限具有明显的效果。”赵磊表示,例如今后副中心管委会可以对土地一级开发项目直接授权,这将大大加快目前在途的30个一级开发项目进程。

赵磊还表示,目前副中心已经着手研究论证新一批次申请赋权事项,除了涉及到第一批主要集中的城市规划建设领域,市场监管、社会管理、城市治理等领域的内容也将逐步研究,适时下放。城市规划建设领域后续的进一步赋权,也会随着实践证明赋权结果逐步申请下放。

北京商报记者 陶凤 王晨婷