

稳住大局“三驾马车”释放新动能

稳定汽车等大宗消费

疫情席卷全球,外需受阻,实施扩大内需战略是稳住经济基本盘的重要支撑。今年以来,物价尤其是重要民生商品的价格走势成为社会关注焦点。严鹏程指出,当前疫情对我国主要农副产品和其他消费品产销的影响正在较快缓解。

据统计,3月我国CPI环比跌1.2%,是近十多年来环比最大降幅。随着全社会生产生活秩序的进一步恢复,CPI涨幅有望继续回落,全年将呈现“前高后低”态势。

严鹏程表示,在稳定居民基本生活消费品市场方面,还将继续强化猪肉保供稳价和粮油市场供应。例如,启动实施生猪规模化养殖场建设补助项目,鼓励扩大猪肉等肉类进口;推进粮食加工企业复工复产,指导各地特别是大中城市增加成品粮油库存;同时,落实标准与物价上涨挂钩联动机制,自今年3-6月,继续扩大保障范围,提高1倍价格临时补贴,预计将惠及6700多万人。

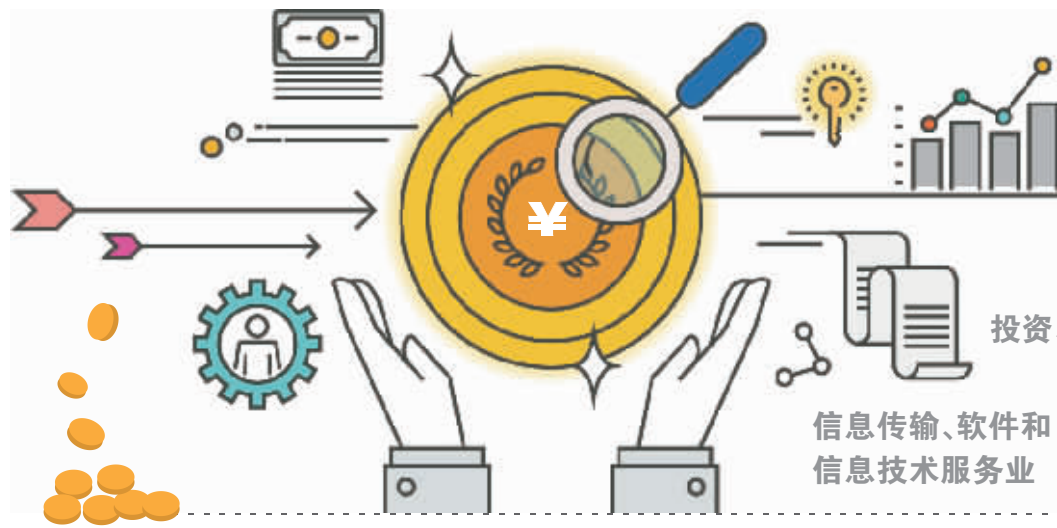
在保障基本内需基础上,此次疫情期间,新兴消费形态表现势头更加强劲。对此,严鹏程表示,将在稳定汽车、家电等居民传统大宗消费,适当增加公共消费的同时,顺应消费升级趋势下涌现出的新需求,培育绿色消费、信息消费、数字消费、智能消费、康养消费等新兴消费增长点,推动线上消费乘势成长、线下消费加快回补。

中国国际经济交流中心学术委员会委员王军在接受北京商报记者采访时表示,继中央政治局会议重申“房住不炒”后,汽车消费可能成为扩内需的重点抓手。目前不少地方对汽车消费还有一些限制性措施,下一步如何对限行、限购政策进行调整是一大重点。

首次明确新基建三大领域

消费回归正轨,内需改善,投资降幅也同步收窄。据了解,今年一季度,投资降幅已较2月收窄了8.4个百分点。进入3月,国家发改委

“今年一季度经济下行并非中国经济发展基本面的正常反映,我国经济负增长不具有历史可比性。”4月20日,国家发改委召开新闻发布会,介绍一季度经济运行情况。时至3月,国内经济运行秩序开始恢复正常,各项指标逐步好转。其中,消费、投资降幅较前两月收窄,外资企业经营情况日趋向好。国家发改委国民经济综合司司长严鹏程表示,下一步还将通过培育消费增长点、提振新基建投资,鼓励更多外资项目在华落地,持续释放“三驾马车”新动能。



共审批核准固定资产投资项目8个,总投资达773亿元,主要集中在交通、能源等行业。

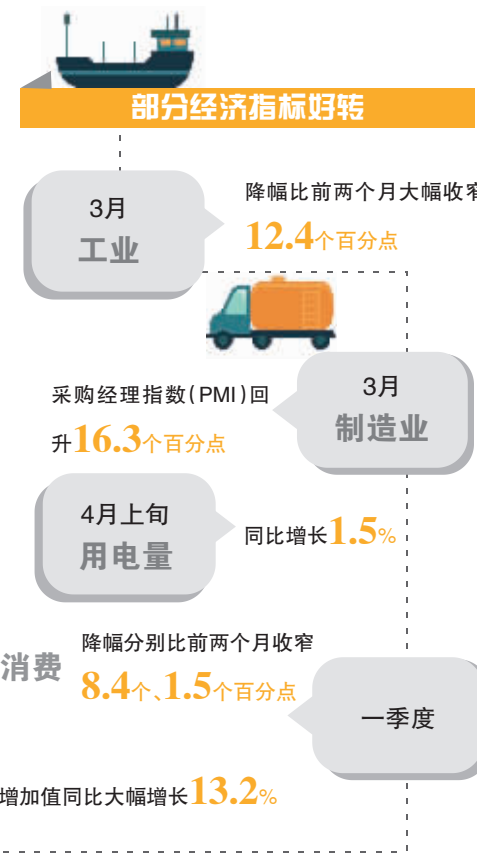
严鹏程表示,未来将扩大有效投资,重点是聚焦短板领域特别是疫情防控暴露出的短板弱项,如加快公共卫生防控和应急医疗救治能力建设,实施城镇老旧小区改造,大力推动以县城为重要载体的新型城镇化建设,推进环境卫生设施提级扩能、市政公用设施提挡升级等。在加强传统基础设施投资的同时,促进传统产业改造提升,扩大战略性新兴产业投资。

值得注意的是,此次发布会上,国家发改委首次就新型基础设施建设范围作出明确。新型基础设施重点涵盖三大领域:其中信息基础设施,即基于新一代信息技术演化生成的基础设施,如以5G、物联网、工业互联网、卫星互联网为代表的通信网络基础设施;融合基础设施,指深度应用互联网、大数据、人工智能等技术,支撑传统基础设施转型升级,进

而形成的智慧交通、能源等融合基础设施;创新基础设施,指支撑科学研究、技术开发、产品研制的具有公益属性的基础设施。

国家发改委创新和高新技术发展司司长伍浩表示,国家发改委将通过四方面做好新基建建设工作。例如,加强顶层设计,研究出台推动新型基础设施发展的有关指导意见;优化政策环境,修订完善有利于新兴行业持续健康发展的准入规则;抓好项目建设,加快推动5G网络部署,促进光纤宽带网络的优化升级,加快全国一体化大数据中心建设。同时,超前部署创新基础设施;强化部门协同,通过试点示范、合规指引等方式,加快产业成熟和设施完善。推进政企协同,激发各类主体的投资积极性。

“如何帮助资金流入新基建领域?作为有形资产可抵押,去哪里投资政府比较容易甄别。而新基建主要是高科技资产,无形资产偏多,政府和银行难以甄别,不太好有银行抵押



营趋于好转,投资意愿比2月明显增强,考虑调整产业布局的企业数量很少。

袁达透露,随着国内疫情逐渐得到控制,复工复产全面推进,外资企业在华生产经营也逐步走向正常,订单完成情况不断好转,外国投资者信心逐步增强,一批外资新项目即将落地。

“跨国投资是促进世界经济增长的重要动力。”袁达表示,未来将从五方面做好稳外资工作。例如,推动外资项目和企业复工复产方面,着力帮助解决复工复产难点堵点,推动产业链上下游协同复工复产。各项援企政策同等适用于内外资企业。

今年将出台2020年版外资准入负面清单。据悉,2017-2019年,我国已连续三年修订外资准入负面清单,限制措施由93条减至40条。此次修订将进一步放宽外资准入,提升服务业、制造业、农业领域开放水平;在出台2020年版鼓励外商投资产业目录方面,鼓励条目将只增不减,重点促进制造业高质量发展,更好发挥中西部和东北地区承接产业转移的潜力;同时,全面落实《外商投资法》及实施条例。

“我们还将加强推进重大外资项目,给予支持保障。做好项目储备,对于符合条件的制造业、服务业重大外资项目,将按程序纳入重大外资项目工作专班协调范围。”袁达透露,在实施好前三批重大外资项目的基础上,今年将推出第四批重大外资项目。

商务部研究院研究员庞超然建议,当下还需在需求侧加大政策支持力度,推动市场平稳回升。只有扩大国内需求,释放市场潜力,产业才能在国内留得住、做得久、可持续;在供给侧方面,进一步为企业减负降税,减轻生产经营负担。考虑到疫情对经济社会产生的阶段性暂时性冲击,企业生产经营遭遇了较大困难,可以考虑进一步减轻企业税负负担,让外资企业发展轻装上阵;此外,要在流通层面发力。提升物流效率、降低运输成本,促进产业更好循环发展,为外资企业发展营造良好的市场环境。

北京商报记者 陶凤 刘瀚琳

西街观察 Xijie observation

新基建不走老路

陶凤

4月20日,国家发改委首次明确新型基础设施的范围,相关负责人表示,初步研究认为,新型基础设施是以新发展理念为引领,以技术创新为驱动,以信息网络为基础,面向高质量发展需要,提供数字转型、智能升级、融合创新等服务的基础设施体系。目前来看,新型基础设施主要包括3个方面内容:信息基础设施、融合基础设施、创新基础设施。

疫情期间,线上经济大放异彩,智能游戏、远程办公、在线教育等板块持续火热,其他行业也在极端环境下开始酝酿数字化转型。激增的线上业务需求,对中国的通信网络、数据中心等“新基建”提出了更高的要求。

新基建并非横空出世,却在短短几个月内迅速走红。基建概念、新基建概念股票在疫情期间多次逆势涨停。资本狂欢,有人担心会不会是一场玩概念画饼充饥的大戏。前车之鉴,也有人担心这会不会复制传统低效基建、重复强刺激的老路。

每当经济增长遇到困难,基建投资拉动总能成为重要之选。资本闻风而动,老基建过剩犹在眼前,对新基建的担忧和误解情有可原。当中国经济由高速增长阶段转向高质量发展新阶段,新基建必然要与后者的诉求不谋而合。这意味着新基建不能再走过去盲目投资的老路,也不会是只闻其声不见其人。

区别于传统基建,新基建主要发

力点不在基建,而在“新”。新基建不是强刺激,更不能一哄而上、一蹴而就。它的定位不是狭义的拉动基建投资乃至整体投资,也不会是推动GDP增速快速反弹的抓手。新基建被寄予了中国经济结构转型的厚望,但却不应该将此视为自身的重担。它应该贯彻新发展理念,采用新投资机制。

比起狂热成潮,新基建更需要“慢工出细活”。着眼于更为长期的、社会性的指标,满足于更超前的需求,并服务于更前沿的产业。此为基点,连接供给端和需求端,延伸出一条更长的经济动能转化带。

通过乘数效应,推动产业升级,带动中国制造向中国智造转型,再借由产业端传导消费端,繁荣新消费。例如,5G网络建设将有助于培育繁荣工业互联网经济、人工智能等高新技术产业,带动5G手机等新消费的大幅增长;新能源汽车充电桩将带动新能源汽车、5G手机等新消费的大幅增长。

既然谓新,新基建也应有新的建设者。资本和知识密布,再以地方政府为主体拉动,既非最优选也不现实。相比于政府和国企,民营资本更有冲劲和敏锐的市场嗅觉,容易创造出更多的商业模式来支持自己的经营项目。放低一些新基建项目的准入门槛,政府制定好宏观规划,无论是具有竞争力的民企还是有诉求的互联网公司,都可能成为更好更合适的建设者。

一季度收支双降 积极财政如何加力提效

一季度全国财政收支数据出炉。受新冠肺炎疫情影响,全国财政收支双双出现下滑。这一背景下,地方财政如何保障基本民生,维系正常运转?积极财政又有哪些积极作为的空间?4月20日,财政部相关负责人在新闻发布会上表示,近期拟提前下达第三批1万亿元地方专项债券,用于拉动经济增长。中央财政还将采取一系列举措,加强对地方保基本民生、保工资、保运转的财力支持。

主要税种普降

数据显示,1-3月累计,全国一般公共预算收入45984亿元,同比下降14.3%。其中,全国税收收入39029亿元,同比下降16.4%;非税收入6955亿元,同比增长0.1%。在主要税种中,国内增值税、国内消费税和企业所得税分别同比下降23.6%、16.4%和12.8%。

财政部国库支付中心主任刘金云分析称,全国财政收入下降受多重因素叠加影响:一是受新冠肺炎疫情影响税基减少,以及为支持疫情防控保供、企业纾困和复工复产采取减免税、缓税等措施,拉低全国财政收入增幅约10个百分点;二是巩固减税降费成效,增值税留抵退税效果持续释放,拉低全国财政收入增幅约5个百分点;三是上年末延至今年初缴纳入库的税收收入同比减少。

新冠肺炎疫情对财政收入的影响从2月开始明显显现,3月有所扩大,1-3月各月全国财政收入分别下降3.9%、21.4%、26.1%。分行业看,一季度,住宿餐饮、交通运输业、文化体育和娱乐业税收分别下降33.2%、27%、19.6%。

值得注意的是,地方收入降幅低于中央。一季度,地方本级收入同比下降12.3%,降幅比中央低4.2个百分点。

财政支出方面,1-3月累计,全国一般公共预算支出55284亿元,同比下降5.7%。其中,中央一般公共预算本级支出同比增长

3.7%;地方则同比下降7%。在各主要支出项下滑的同时,卫生健康支出逆势增长,同比增长4.8%。

保基层运转

受疫情影响,财政收支面临不小的缺口,如何缓解财政资金的紧张局面,这对中央和地方都提出了挑战。

财政部预算司一级巡视员王克冰提到,目前,一些地方基层保基本民生、保工资、保运转承受着较大压力。不过,疫情发生前,已经布置地方在编制今年预算时要优先统筹安排保基本民生、保工资、保运转支出,各地结合预算安排层层抓落实,总体上看预算安排能够满足相关支出需求。”王克冰说。

据介绍,为支持地方切实做好保基本民生、保工资、保运转工作,中央财政综合采取了一系列措施,包括专门成立了以部党组书记、部长刘昆为组长的工作领导小组,加强统筹指导。同时,在去年四季度已提前下达转移支付6.1万亿元的基础上,今年以来预拨均衡性转移支付700亿元、县级基本财力保障机制奖补资金406亿元,增强地方财政经费保障能力。

在中国社科院财经战略研究院院长助理张斌看来,财政收支缺口可以通过提高赤字率,发行特别国债等方式解决,这方面还是有空间的。“现在的财政发力的核心是‘六保’,

地方政府也应该进一步优化支出结构,以此作为要求,突出财政支出的重点。”张斌告诉北京商报记者。

王克冰表示,下一步,中央财政将按照4月17日中央政治局会议提出的“六保”要求,研究适当提高财政赤字率,集中使用部分中央存量资金,统筹加大地方转移支付力度,加强对地方的财力支持。

再下达万亿专项债

王克冰表示,按照国务院常务会议决定,经履行法定程序,近期拟再提前下达1万亿元地方政府专项债券额度。目前,我们正指导各地尽快将专项债券额度对应到具体项目,组织做好债券发行准备工作,力争5月底发行完毕,确保早发行、早使用、早见效,尽快形成对经济的拉动作用。”

截至4月15日,全国各地发行新增地方政府债券15691亿元,占提前下达额度的85%;其中,发行一般债券4624亿元,占83%,发行专项债券11067亿元,占90%。

王克冰表示,各地发行新增专项债券主要用于新建和在建项目建设。其中,用于新建项目4179亿元,约占36%,用于在建项目7428亿元,约占64%。同时,按照国务院常务会议部署,各地发行的新增专项债券,全部用于铁路、轨道交通等交通基础设施,农林水利、市政和产业园区基础设施等领域重大基础设施项目建设。

中国财政科学研究院副院长白景明向北京商报记者表示,发行专项债的关键在于形成有效投资,专项债本身是项目债,因而选择项目上,需要用于补短板,比如在公共基础设施方面,补短板的乘数效应大。而不是肆意扩大规模,大水漫灌,发债也是有限的。北京商报记者 陶凤 肖涌刚