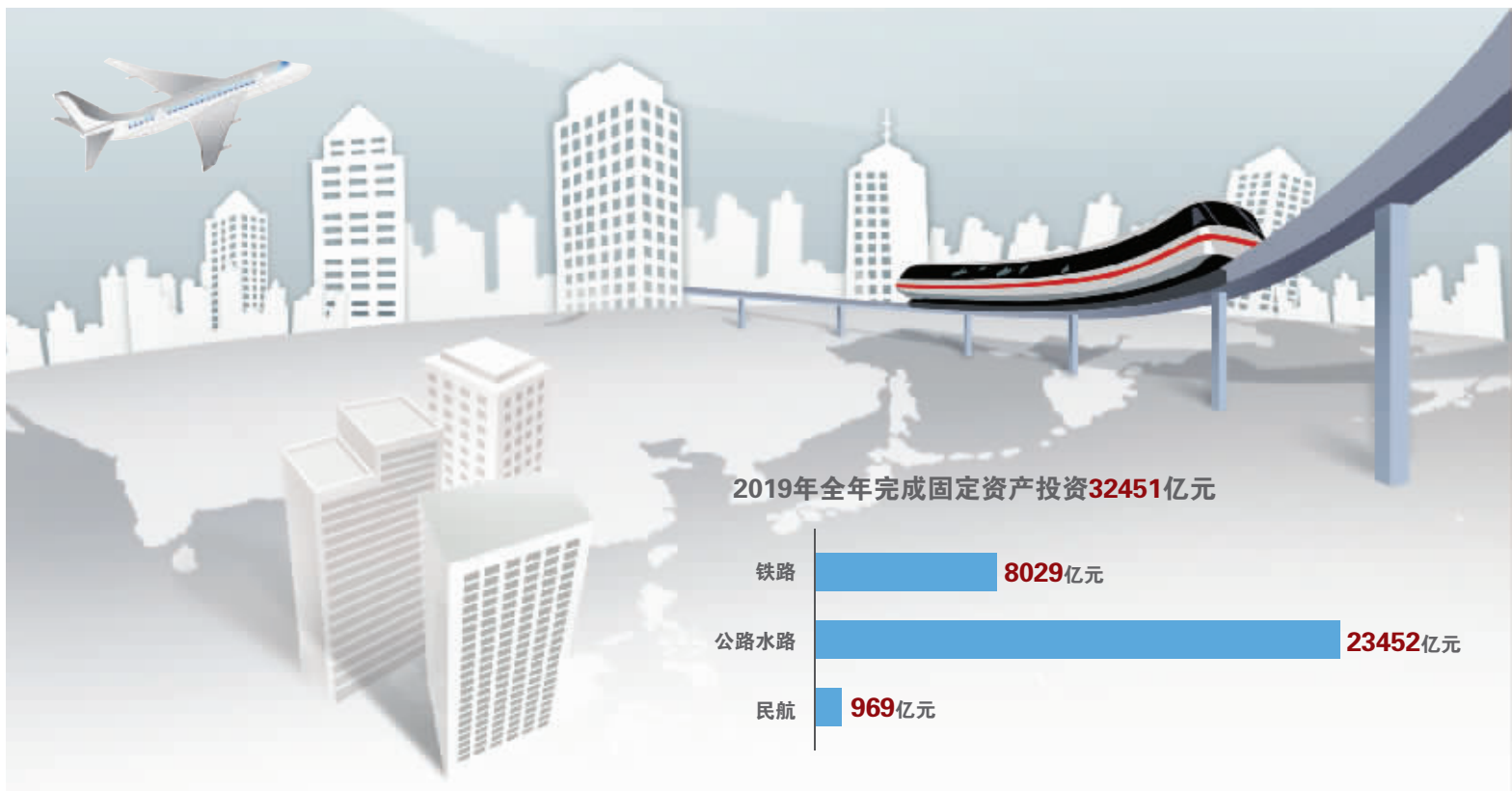


今年新增交通项目投资预计超8000亿



作为补短板和刺激就业、消费的重要手段，稳投资是今年推动经济平稳运行的重要抓手，其中交通基础设施是投资发力的主要领域之一。5月19日上午，交通运输部部长李小鹏在新闻发布会上透露，为对冲疫情影响，要指导各地提前启动一批符合国家战略、符合“十三五”“十四五”规划方向的重大项目。“现在已经在现有项目的基础上形成一个新的项目库，新的项目库有新增投资8000多亿元，如果需要，这些项目在做好前期工作的基础上，可以及时开工投入建设。”

据介绍，目前，一批大项目正在有效推进，比如川藏铁路的建设、深中通道的建设都在积极有效推进。下一步，还要选择更多的重大项目来有效推进。李小鹏表示，交通运输部正在编制《国家综合立体交通网规划纲要（2021—2050）》，已经初步完成编制和研究工作，正在征求各方面意见和专家的评审。下一

步，准备抓紧抓实做好规划的各项工

作，年内准备报党中央、国务院审定。近日，已有多个省份相继公布交通领域投资计划。例如，浙江省提出，2020—2022年综合交通投资要完成1万亿元以上。江苏省印发《交通强国江苏方案》，提出加快铁路建设，打造轨道上的江苏，到2035年，高速铁路达到5000公里以上，货运铁路达到1700公里以上。

财政部数据显示，1—4月，全国地方专项债累计发行额度达12240亿元，已经接近此前下拨的1.29万亿元新增专项债上限额度。而新一批规模达1万亿元的新增地方专项债限额也将于5月底发行完毕。包括交通领域在内的基建项目是地方债的主要流向。

交通部管理干部学院教授张柱庭告诉北京商报记者：“在国家的顶层设计中，已经明确要统筹新基建和传统基建，这两个都是重点。对于交通项目而言，它和新基建关系很

密切，是互为表里的。比如你自动驾驶需要的路本来就是和新基建联系在一起的。从投资规模来看，这一次应该讲和过去基本还是持平的。去年的重大项目也很多，今年受到疫情影响，有些项目推迟了，但原来都有储备。这次借新基建的东风，可能会增加一些交通行业的新基建项目。继续完善基础设施，也是在疫情影响下能够拉动国民经济增长，包括为将来的5G技术、自动驾驶技术等奠定基础。”

发布会上，交通运输部副部长刘小明提到，交通运输部与工信部、公安部已联合印发了《智能网联汽车道路测试管理规范》，指导有关地方有序开展智能网联汽车的上路测试工作。今年2月，又与国家发改委等11个部门联合出台了《智能汽车创新发展战略》，进一步完善了顶层设计，指导产业健康发展。

目前，我国交通运输行业已认定了5个自

动驾驶研发中心、6家封闭场地测试基地。李小鹏表示，自动驾驶是传统的交通运输行业与新技术结合的产物，新技术给传统的交通项目赋能之后，就会产生新的装备，就会产生新的基建，就会产生新的业态。交通运输部积极鼓励和支持新技术在交通运输行业的应用，让新技术给交通运输这个传统的行业赋予新的动能，让交通运输行业成为新装备、新基建、新业态应用市场的主力军。

交通运输部副部长戴东昌也表示，下一步交通运输部将紧紧抓住全面用好重要的战略机遇期。补短板主要是聚焦薄弱环节和瓶颈制约，加大基础设施补短板的力度，拓展资金来源，继续扩大有效的投资，注重防范化解风险，为国家重大战略实施继续当好先行。

例如，在交通脱贫攻坚领域，2019年，全国新建、改建农村公路29万多公里，新增通客

车建制村超过9400个。到去年底，我国已经实现了具备条件的乡镇和建制村100%通硬化路，贫困地区具备条件的建制村通客车的通车率也达到了99.1%，群众“出门硬化路，抬脚上客车”正在逐步成为现实。同时，全国取消了高速公路省界收费站共487个，取消下放10项审批事项和46项证明事项，建成使用182个“司机之家”，可量化降低物流成本的措施800多亿元。

“‘要想富先修路’这句话没有过时，我们还要继续努力，小康路上决不让任何地方因为交通而掉队。”李小鹏表示，目前还有12个乡镇、287个行政村还没有通客车，今年这个任务要如期完成。此外，做好定点扶贫、对口支援、联系片区扶贫的收官工作。并确保实效，因地制宜推动交通扶贫项目向进村入户倾斜，还要做好脱贫攻坚和乡村振兴战略的有机衔接。

畅通国际物流保障机制已实现24小时运行

疫情在全球暴发，给国际物流供应链带来了冲击和影响。宁波某外贸公司的负责人戴玉告诉北京商报记者：目前货物在运输上还存在一些难题。海运发货的速度变慢，空运由于现在航班管制，飞机非常少，运费也特别昂贵，而且会排不上舱，就是说你有钱都运不出去。”

对此，李小鹏在5月19日的发布会上介绍，交通运输部和中央其他有关部门共同协作，成立了相关的运作机构机制，来保障物流链的畅通。这个机制现在实体化24小时运行，“一事一协调”“一事一处理”。

针对运力紧张的问题，交通部门采取多种措施，提升货运能力。铁路方面，主要是提高中欧班列的保障能力，适度增加班列的频次、密度；在道路运输方面，加强运力调配，通过在边境口岸接驳运输等方式，确保国际道路的畅通；在海运方面，探索快船运输，使得

海运也能够为邮件、快递提供运力；在航空方面，增加航空运力，鼓励航空公司客机改货机，鼓励增加货运航班或者货运包机，快速提升航空货运的能力。

李小鹏表示：我们还会同外交等有关部门共同制定了援外物资的运输保障方案，全力做好抗疫紧急人道主义援助物资的运输保障。”目前，交通部门已经建立了一个涵盖国际航空货运、国际海运、国际寄递物流、中欧班列、国际道路货运等领域重点企业的运力资源库，把国内重要的运输企业的运力资源都纳入到这个资源库当中统筹协调。

下一步，交通部门还将以保障物流需要、加快系统建设、出台支持政策、研究发展规划为重点，全力做好国际物流保通保畅保运保供各项工作，努力建设现代化的国际物流运输体系。

北京商报记者 陶凤 王晨婷

西街观察 Xijie observation

民法典里的时代精神

肖涌刚

全国两会在即，审议《民法典》是重头戏。没有哪一部法律如此深刻地嵌入并影响人们的日常生活。从摇篮到身故，从家庭婚姻、邻里纠纷，到市场交易中形形色色的行为活动，人一生各个阶段的权利，都可以在民法典这部“社会生活百科全书”中找到答案。

去年12月，十三届全国人大常委会第十五次会议决定将民法典草案提请十三届全国人大三次会议审议。这部共7编加附则，84章、1260条、逾10万字的鸿篇巨制首次亮相：高空抛物定责、设置离婚冷静期、个人信息保护、防范职场性骚扰、游戏账号继承……

以人为本，时代精神，集大成者，是这部民法典三个最为瞩目的成就。

“在民法慈母般的眼里，每一个人就是整个国家。”在法学界元老江平先生看来，民法典的内容无非包括两大主轴：规范民事活动和规定民事权利。其侧重点不同反映了立法价值取向的不同。而在这部民法典草案中，第1条即开宗明义“保护民事主体的合法权益”。

如果说宪法重在限制公权力，那么民法典就重在保护私权利，对民众来讲，它是权利的宣言书或权利的保障书。以人民为中心，保护公民私有权利的理念贯穿这部民法典始终，各分编草案中涉及的胎儿权利保护、新增居住权制度、强化对债权实现的保护力度等等，均是具体体现。

其次，某种程度上，这部民法典应时代痛点而生，对诸多社会民生热点进行了直接回应，具有鲜明的21世纪的特征。比如，大数据背景下的个人信息保护，从事与人

体基因、人体胚胎等有关的医学和科研活动应遵循的行为准则，QQ号、游戏账号等网络虚拟财产权保护等等。

其中，人格权独立成编所释放的意义更为突出。包括生命健康、姓名、肖像、隐私等权利在内的人格权是民事主体对其特定的人格利益享有的权利，关系到每个人的人格尊严，是民事主体最基本、最重要的权利。单独设立人格权编，在世界民生立法中尚无先例。

再者，“法者，治之端也”。制定民法典的重要意义还在于让民事立法体系化、系统化。消除单行法之间的冲突矛盾。一部民法典，就可以找到民事裁判的主要依据。长期以来，受各种因素影响，我国现行的民事法律“体系”，是由一些单行法拼凑而成的集合体，呈现碎片化的特征，其中不乏相互矛盾之处。而在法院判案过程中，也常常出现适用何种法律的尴尬境地。

正如全国人大常委会法工委民法室主任黄薇所言，民法典立法讲究体系性，既要保持法律的连续性、稳定性，也要有适度的前瞻性。

良法善治。需要特别指出的是，民法典所涉及的民事主体，除了自然人，还包括法人和非法人组织。民法典的核心任务之一，还在于为市场经济提供完备的、精确的法律规则。民法典草案第4条明确，“民事主体在民事活动中的法律地位一律平等”。合同编等各编内容则进一步明确了市场交易规则。这对于破除我国市场经济发展中对非公有制主体设置各种歧视和障碍的沉疴痼疾提供了法律遵循。

北京商报讯(记者 陶凤 刘瀚琳)5月19日，最高人民法院召开新闻发布会，介绍营造法治化营商环境的有关情况。谈及近来频发的未成年人网络打赏事件，最高人民法院审判委员会副部级专职委员、二级大法官刘贵祥明确回应，根据《关于依法妥善审理涉新冠肺炎疫情民事案件若干问题的指导意见(二)》(以下简称《指导意见(二)》)，监护人不追认的情况下，未成年人网络打赏可被认定无效，并视情节退还相应款项。

近年来，我国网络支付技术和网络娱乐服务业发展迅猛；“主播文化”备受热捧，未成年人因为网络游戏或网络直播平台支付较大金额用于充值“打赏”导致的纠纷也屡禁不止。例如“8岁男童未经监护人同意擅自为网络游戏充值8000余元，家长将游戏公司诉至法院”等案例频现报端。

日前，最高人民法院新出台的《指导意见(二)》，对此类纠纷的法律解释进行了明确。其中《指导意见(二)》第9条规定，限制民事行为能力人未经其监护人同意，参与网络付费游戏或者网络直播平台“打赏”等方式支出与其年龄、智力不相适应的款项，监护人请求网络服务提供者返还该款项的，人民法院应予以支持。

刘贵祥表示，按照我国民法总则规定，8岁以下的未成年人是民事无行为能力人，民事无行为能力人进行的民事行为通通都是无效的；8岁以上的未成年人是限制行为能力，限制行为能力人如果说进行与他的智力不相适应的民事行为，如果他的监护人不追认，也应该认定无效。“基于此，家长请求网络公司退还小孩已经支付出去的相

退还

根据《关于依法妥善审理涉新冠肺炎疫情民事案件若干问题的指导意见(二)》，监护人不追认的情况下，未成年人网络打赏可被认定无效，并视情节退还相应款项。

应费用，法院就应当予以支持。”

“如果家长没有尽到必要的监护责任，是不是也要负担一定的费用？”刘贵祥指出，在制定《指导意见(二)》时，法院已充分考虑此问题。“按照现有技术手段，网络公司只要采取一定的人机验证的技术手段，是完全可以堵住未成年人打赏和玩游戏的问题的。因此在《指导意见(二)》中没有对家长的监护责任作相应要求，实际整个考量的更多的是保护未成年人的合法权益、强化网络公司的社会责任。”

对于退还款项及数额将如何裁定，据了解，在支出款项的数额方面《指导意见(二)》未进行统一规定，而是将应予退还的款项限定在与未成年人的年龄、智力不相适应的部分，而这在具体案件中可由法官根据孩子所参与的游戏类型、成长环境、家庭经济状况等因素综合判定。

卓律律师事务所合伙人孙志峰表示，最高法院《指导意见(二)》中是充分考虑

了现有网络平台和游戏运营相关技术手段和管理措施，以及监护人履行监护义务的相关情况进行制定的。例如制度建设方面，现阶段，我国在网络直播、网络游戏等平台运营中出台了《网络表演经营活动管理办法》《儿童个人信息网络保护规定》《关于防止未成年人沉迷网络游戏的通知》等规定，对与未成年人有关的网络表演经营活动管理、节目制作传播、个人信息保护、网络游戏沉迷预防等进行明确；行业自律方面，《网络短视频平台管理规范》《北京网络表演(直播)行业自律行动公约》等自律性文件或公约也为大多数有影响力平台所接受；技术层面，目前发行的网络游戏、大多数合法经营的直播平台 and 运营方都设置了青少年防沉迷系统，落实了实名制认证、人脸识别等技术举措，部分视频平台和游戏还设置了家长管理系统或青少年专有系统，进一步限制和管控。

对于未来《指导意见(二)》的落地执行，孙志峰指出，应注意不搞“一刀切”。对于网络平台或游戏运营商已经设置防沉迷系统、实名认证和人脸识别等合理防范技术手段的，如果监护人对于未成年人超出自身行为能力打赏和购买游戏币存在过错的，仍要由监护人在其过错范围内承担责任。如监护人利用自己的实名和人脸通过验证并交付未成年人娱乐的；同时，建议网络平台不仅依法建立实名认证、青少年防沉迷系统等，还要建立畅通的投诉渠道，为监护人能快速投诉和维权提供有效和快捷的渠道；建立严格的分级制度。针对不同年龄段的青少年开放不同的权限和娱乐时间等。