责编 肖涌刚 美编 张彬 责校 唐斌 电话:64101946 bbtzbs@163.com

透视“两高”报告大数据

5月25日下午,十三届全国人大三次会议第二次全体会议听取了最高人民法院和最高人民检察院的工作报告。频频提及孙小果案、张志超案等大案要案,多次强调对医务人员、中小企业的保护,回应未成年人犯罪、反家暴等社会热点……今年的“两高”报告令人印象深刻。

有个案,也不乏宏观数据。据统计,最高检工作报告中使用了大约290个数据,并首次全口径披露了全国检察机关办案总数。透过这些关键案例和大数据,公众得以一窥我国司法进程中追求社会公平正义的决心和行动。

0 伤医犯罪零容忍

疫情之下,医务人员曝光度大幅提升,医务人员安全备受瞩目。近来,多起暴力杀医、伤医等涉医违法犯罪造成恶劣影响。在此次两高报告中,加强对医务人员的保护多次被强调。

最高法报告中提到了“孙文斌”案,报告指出,严惩暴力伤医犯罪,对杀害医生的孙文斌等犯罪分子依法判处并执行死刑,为医务人员筑牢安全保障。

据最高人民法院数据,自2019年至今年4月,全国各级人民法院共计一审审结杀医、伤医、严重扰乱医疗机构秩序等涉医犯罪案件159件,判决生效189人。

“伤医扰医犯罪必须‘零容忍’。”最高人民检察院检察长张军作报告时表示,对伤医扰医犯罪一律从严追诉。为医务人员筑牢安全保障。严惩侵害医务工作者人身安全和人格尊严犯罪,保护抗疫中负重前行的“最美逆行者”。

新冠疫情背景下,涉疫案件也在“两高”报告占有重要比例,战“疫”色彩浓厚。疫情发生以来,两高都出台了办案规范,包括依法惩治妨害疫情防控犯罪、惩治妨害国境卫生检疫犯罪、保障复工复产等意见。

张军表示,应对重大突发公共卫生事件不能按部就班。自2月11日起,最高检首次以在办的批捕起诉案件释法,首次会同公安部发布典型案例,首次以每周一批的频次,根据疫情防控不同阶段特点,分专题发布10批55个典型案例,突出维护医疗秩序、防疫秩序、市场秩序、社会秩序,收到规范司法、警示犯罪、教育社会的积极效果。

据介绍,2020年2-4月,检察机关共批准逮捕涉疫刑事犯罪3751人、起诉2521人,办理涉口罩等防护物资监管、医疗废弃物处置、野生动物保护等领域公益诉讼案件2829件。

同时,在保障涉案人合法权益方面,司法机关力防突破法律的“从重”“从严”“从快”。犯罪嫌疑人是确诊或疑似患者的,首先保障救治,体现司法人文关怀。对情节轻微的涉疫犯罪落实从宽政策,依法不批捕576人、不起诉117人。

127亿 民企集中清欠

保市场主体,同样需要司法助力。尤其是在疫情之下,企业资金流告急,治理“清欠”、保护民企产权刻不容缓。最高法报告指出,在去年的专项执行行动中,已执结拖欠民营企业账款案件5870件,执行到位金额127亿元,切实保护民营企业、中小企业合法权益。

法治是最佳营商环境。最高法报告提到,审慎善意文明司法,积极为中小微企业纾困解难。发挥破产制度作用,让482家有发展前景的企业走出困境,帮助10.8万名员工保住就业岗位。

同时,司法机关还对司法解释进行清理,废除一切对民营企业的不平等规定。严禁超标的查封扣押冻结财产,尽可能减少对企业经营的影响。严格区分经济纠纷与经济犯罪、民事责任与刑事责任、合法财产与违法所得、公司财产与个人财产、正当融资与非法集资,对事实不清、证据不足的坚决无罪释放,保护企业家人身和财产安全。

最高人民法院研究室主任姜启波解读称,2019年,人民法院在依法平等保护产权上继续发力,一是坚决防止将经济纠纷当作犯罪处理,坚决防止将民事责任变为刑事责任。二是将依法平等全面保护产权和民营企业合法权益作为重要遵循,集中清理废止103件有违平等保护原则的司法解释。三是健全涉企错案甄别纠正常态化机制,依法再审改判顾雏军案,坚持了实事求是、依法纠错的基本原则,向全社会持续释放加强产权司法保护的强烈信号。

最高检的报告中也提到,更实支持企业经营发展,持续落实服务民营经济11项检察政策,切实做到慎捕、慎诉,并发布典型案例加强指导;对1971名依法可不继续羁押的民营企业负责人建议办案机关取保候审;对既未撤案又未移送审查起诉、长期搁置的“挂案”组织专项清理,排查出2687件,已督促结案1181件。

张军也举了湖南湘潭的案例,57家民营企业涉嫌虚开增值税专用发票罪被立案侦查后六年未结,涉案企业融资难、经营难。检察机关发出监督意见,57起案件全部撤案并退还扣押财物。沪苏浙皖检察机关与司法行政机关出台政策,允许处于社区矫正期的企业人员赴外地从事生产经营活动。

“保护民营企业及企业家合法利益是近几年两高报告的重要板块之一。”北京卓纬律师事务所合伙人孙志峰告诉北京商报记者,从宏观司法政策和微观司法活动保护民营企业和民营经济,是从司法环节给民营企业家吃定心丸,也是从司法层面帮助民营企业家树立渡过难关的信心。

32% 知识产权侵权起诉上涨

强调对民营企业的保护同时,两高报告中营造法治化营商环境的内容也着墨颇多。最高人民法院院长周强表示,2019年最高法出台公司法、破产法司法解释。世界银行报告显示,我国营商环境排名大幅跃升,司法指标明显提高;“司法程序质量”领先。我国已成为知识产权案件审理周期最短的国家之一。

姜启波介绍,去年以来,人民法院加强知识产权保护的主要举措包括不断完善知识产权审判体系,统筹全国76家一审法院和法庭,搭建“1+76”审判联动机制,强化案例指导,统一121个裁判规则。探索创新先行判决、涉同一专利的民事行政交叉案件同步审理等机制。

最高检的报告中给出了司法机关积极作为促创新的具体数字。2019年,起诉侵犯商标权、专利权、著作权和商业秘密等犯罪11003人,同比上升32%。针对查处的侵犯知识产权案件中,有的被侵权企业因不了解案件信息、难以行使救济权问题,推广上海经验,在6省市试点审查起诉时主动告知被侵权企业诉讼权利,刑事追诉与民事维权并重。

“今年的两高报告从营商环境、促进保护创新角度予以阐述,是知识产权制度的本质所在。”北京观韬中茂律师事务所李洪江告诉北京商报记者,一直以来,知识产权在中国面临“周期长”“取证难”“赔偿低”几大难题,两高报告很好的作出了回应。一是加大刑事打击力度,提高侵权违法成本,让侵权者不敢侵权;二是提高审查速度,进一步降低审判周期,让权利人最快得到保护,越来越多的跨国企业选择在中国作为维权地是最直接的反映;三是适时调整相关政策出台力度和空间,努力解决取证难问题。

李洪江认为:“疫情不仅影响了人们的出行方式,也影响了外贸企业的市场布局,更多的外贸型企业出口转内销,而原先的市场格局被打破,在市场并没有增长的前提下,国内经营者与外贸转内销企业面临竞争,而知识产权将成为最好用的工具之一。”

北京商报记者 陶凤 王晨婷

西街观察 Xijie observation

最短的报告,最厚的账本

陶凤

相比政府工作报告,今年的预算报告很长。

近2000页的账本记录着2019年全国预算的执行情况和2020年的预算安排,尤其是后者,占了整个报告绝大部分篇幅。根据预算安排,2020年预计全国财政总支出超过43万亿元,比去年增加了近5万亿元,创历史新高。而收入中占比超过一半的全国一般公共预算收入却只有18万亿元左右,下降5.3%。

实际上,两年前财政收入增速已明显放缓,考虑到国内外疫情带来的不确定性、经济下行压力以及更大规模减税降费政策等因素,今年财政增收难度将加大,而刚性支出需求同样攀升,财政收支矛盾变得更加突出。这意味着紧日子不是一时之需,而是长久之计。

财政越是有困难,越不能让税收对市场形成挤压,让企业负担过重,影响企业家对未来的预期。与之相对应,更大规模的减税降费被市场主体寄予厚望,以企业税的调减呼声最高,有委员建议企业所得税由现在的25%降到20%左右。四险一金可以适当做一些归并和综合,降低上缴率,提高资金使用效率。湖北民营企业代表甚至建议向湖北小微商户直接发放现金补贴,将“保市场主体”的政策措施落到实处。无论是降社保税费还是现金补贴,他们希望减负措施尽快渗透制造业、服务业,惠及更多中小微企业,帮助它们既能如期复工又能顺利复产。

紧日子要少“收钱”,但不是不花钱。该花的一定要花,每一笔资金的来龙去脉都要有理有据,且务必花在刀刃上。做好“六稳”“六保”工作需要大量资金,无论是赤字率突破3%还是发行1万亿元抗疫特别国债,都是积极财政“积极有为”的安排。具体到支出结构,在教育、社保、医疗、扶贫等基本民生支出只增不减。

政府的收入少了,要花钱的地方多了。近期,由财政困难引发财政赤字货币化的争议,其实不只是“借钱”和“印钱”的争议,也延展了财政筹措的资金用于何处,以及如何提高使用效率的关联问题,这些问题关系着货币政策的独立性以及财政政策的可持续性,也关系着经济治理体系和市场运行机制是否会受到冲击。

紧日子到底怎么过,考验的是自上而下的理性花钱之道、依法理财之策。从财政角度说,账本越厚,钱花得越仔细,政府收支透明才能越透明。在此背景之下,倒逼现代法治社会对公权力约束不断强化。

把过往庞大的财政开支减下来,权力和资源层层寻租空间自然受到空前挤压,政府所拥有的一切,将只能用作其履行公共服务职能的需要。税收不是为了供养和侍奉权力,更不是为了养活自己。政府所有财政活动应该真实而完整地置于纳税人的监督控制之下,这也是公共财政改革的方向和意义。

部长通道

工信部部长苗圩:

有序放开新能源汽车代工生产

“虽然我们相隔一段距离,但是我们就好像近在咫尺一样。”在5月25日举行的第二场“部长通道”采访中,工信部部长苗圩的开场白概括了今年全国两会采访的一大特色。一端连着人民大会堂主会场,一端连着新闻中心梅地亚分会场,“云视频”成为新亮点。

新形式的背后,是5G等新技术融合应用的生动展现。今年政府工作报告强调,要加强新型基础设施建设,发展新一代信息网络、拓展5G应用,建设充电桩,推广新能源汽车,激发新消费需求、助力产业升级。

恰巧的是,苗圩在“部长通道”被问及的三个采访问题中,其中两个就涉及新能源汽车和5G建设,新基建的关注度可见一斑。如何发挥5G的辐射带动作用,更好地支撑经济社会发展?接下来新能源汽车还会有哪些发展政策?苗圩作了进一步回应。

每周增加1万多个5G基站

近一年来,5G商用不断提速。疫情背景下,5G技术在不同层面的融合应用正在加深。未来如何发挥5G的辐射带动作用?苗圩表示:“5G从今年以来加快了建设速度。虽然因为疫情,1、2月甚至3月可能受到一些影响,但各个企业还在努力加大力度,争取把时间赶回来。”

据苗圩介绍,目前我国每一周大概要增加1万多个5G基站。4月,我国5G用户一个月增加了700多万,累计已经超过了3600万户。

对于5G的使用,苗圩结合疫情防控,具体介绍了三个场景:

一是在疫情最紧张的时候,钟南山院士通过5G视频远程连线,为5个危重病人进行远程会诊。“通过5G传输的影像资料都非常清晰,对于诊断、对于病人的救治都发挥了积极作用。”

二是“部长通道”的视频连线,实际上是通过5G+4K,还有8K这种高清的显示。“虽然这么大的屏幕,但我们看起来非常的清晰,非常的真切。”

三是在两会期间,新华社搞了一个5G全息访谈,跟代表视频连线,虽然记者跟代表相隔大概有1000公里,但就像在面对面交流。

苗圩谈道:“这三个场景都说明,随着5G网络设施的建设,随着基站不断的增多,将来我们的使用会越来越多。我们很期待,在北京冬奥会上能有更多的5G场景,能有更多的用户,通过5G量身订做,为大家提供更好的服务。”

鼓励各类充换电设施互联互通

受疫情影响,新能源汽车和传统汽车一样,产销受到很大影响。对此,中央制定出台了促进新能源汽车发展的政策措施,特别提出将今年底要退坡完成的新能源汽车补贴和免征车购税两项政策延迟两年。

“从目前情况来看,4月当月的新能源汽车生产能力已经基本上达到了去年同期水平,对未来的发展我们还是充满信心。”苗圩透露,下一步将主要在三个方面继续发力:一是供给侧,一个是需求侧,还有一个是使用侧。

在供给侧,工信部将进一步加大“放管服”改革力度,有序放开新能源汽车代工生产,同时对有检测能力的企业,实行自检自证,减少重复检测。另外,对于研发创新型新能源汽车企业,实行品牌授权试点。

在需求侧,除了落实好上述财税支持政策之外,还将鼓励换电模式的发展,鼓励地方在公共服务领域更多使用新能源汽车,比如执法车、物流车、环卫车、公交车、出租车等等,以此扩大新能源汽车的需求。

在使用侧,工信部将继续加大充换电基础设施建设,鼓励各类充换电设施实现互联互通。

“另外,我们也鼓励地方政府针对新能源汽车的使用,出台停车、通行等方面的优惠政策。总而言之,我们会高度关注新能源汽车发展,使其有一个更好的使用环境,让更多的消费者愿意选择新能源汽车。”苗圩说。

北京商报综合报道