

# 年均新增80万就业 万亿水利投资激活

我国正处于主汛期，防汛相当严峻。7月13日，国务院召开政策例行吹风会，水利部副部长叶建春出席发布会并表示，当前我国长江和太湖流域的形势依然严峻，预计后期雨带将北抬。这一背景下，水利设施建设再被重点提及。上周国务院常务会议明确，将以市场化举措推动150项水利工程建设。在此次发布会上，国家发改委方面解读称，150项重大水利工程匡算总投资约1.29万亿元，将年均拉动80万新增就业岗位。同时，国家发改委明确，将引入民营资本，并对水价标准、回报机制及融资方式作出了同步要求。

## 补短板：96项涉京津冀协同等战略

“重大水利工程是保障国家水安全的重要基础设施，同时也是国家基础设施补短板的重要领域。从今年的防汛实践看，其对于水安全起到了重要的支撑作用。”国家发改委副秘书长苏伟表示。

早在2014年5月国务院就曾要求分步建设172项重大水利工程项目。截至目前，前述水利项目已累计开工146项，在建投资规模超1万亿元。其中，引江济淮、西江大藤峡水利枢纽、淮河出山店水库等一批标志性工程陆续开工建设，南北水调东中线一期工程等32项工程已相继建成。

“然而，我们也要看到，人多水少、水资源时空分布不均，是我国基本国情。随着人口增长、经济发展和人民生活水平的提高，亟须着力补齐重大水利基础设施的短板。因此，在继续加快推进172项重大水利工程建设的同时，抓紧谋划一批新的重大水利工程并尽早实施是十分必要的。”苏伟说。

苏伟介绍，前述172项重大水利工程中有17个剩余项目被重新纳入此次工程计划。在此前基础上，新发布的重大水利工程新增了生态保护修复工程和智慧水利工程，目的是加强对重要河湖水系的生态保护和修复治理，提升工程联合调度、精准调控和高效监管水平。

150项重大水利工程项目涵盖五大类。其中包括防洪减灾工程56项、水资源优化配置工程26项、灌溉节水工程55项、水生态保护修复工程8项、智慧水利工程5项。其中，96项涉及京津冀协同发展、长江经济带发展、黄河流域生态保护和高质量发展等国家重大战略。

## 引资：带动投资6.6万亿元

据披露，今年以来，全国重大水利工程已开工建设了22项。苏伟表示，这些项目在提升我国水安全支撑能力的同时，还将对拉动内需起到积极的促进作用。

以大藤峡水利枢纽建设工程为例，大藤峡水利枢纽开发有限责任公司董事长廖志伟曾对媒体透露，大藤峡工程总投资357.36亿元，涉及上下游厂家近500家，工程建设可带动产业链上下联动。

“重大水利工程具有覆盖面广、吸纳投资大、产业链长、创造就业机会多的特点，能很好地发挥投资带动作用；其次，由于工程具有较好的规划基础，大部分都经过多年论证，具有加快建设的条件，建成以后不会造成产能过剩等问题。”今年3月，水利工程建设司



司长王胜万曾在发布会上分析指出。

7月13日发布会上披露，此次150项工程项目匡算总投资约1.29万亿元，建成后预计可带动直接和间接投资6.6万亿元，年均新增就业岗位80万个。

“由于水利项目融资规模巨大，必须要通过加大深化投融资体制改革力度，多渠道来筹措工程建设资金。但鉴于其公共属性较强，项目投资规模巨大，回报周期长，项目的经营收益低，融资能力总体还是有限的。”苏伟表示，部分水库工程和引调水工程因具有发电、供水等经营性收益，也具备通过改革扩大市场化融资规模的潜力和空间。

中国人民大学生态金融研究中心副主任蓝虹告诉北京商报记者，项目建设引入社会资本的形式可具体根据其公共性来定夺。目前来看，有三种融资模式相对常见。一般而言，对于纯公共物品，可采取金融机构投资建设，政府分期购买服务的方式；对于前述营利性较强的项目，金融机构可借钱给企业，企业用后期收益付费；而对于准公共物品而言，企业虽有运营收益，但收益不够。金融机构将钱借给公司，企业将收益抵押，政府财政则在一定程度上补充企业，合力支撑项目建设和运营。”

Wind数据显示，2019年全年水利建设PPP项目落地金额达2.45万亿元，项目数共计2996个。2020年延续高位运行态势，仅1月PPP项目落地金额就达2.357亿元，项目数275个。

中钢经济研究院高级研究员胡麒牧进一步指出，在基础设施建设项目中，民营主要参与的是建设层面，如何参与后期运营的配套制度还不完善。关于民营如何参与项目的全周期建设运营依旧值得探索。

苏伟也强调，想要在水利建设领域扩大民间投资，需要落实水价标准和收费制度，建立合理的回报机制，同时扩大股权和债权的融资规模。具体而言，在工程建设前要合理确定供水价格，与供水对象就水价标准、水量消纳、水费收缴以及动态调整机制达成协议，降低工程运营风险，稳定市场主体的投资预期；对于不能完全市场化运营的项目，中央和地方政府将在

评估论证基础上，注入部分资本金或者给予投资补助；综合运用各种权益性、债务性投融资工具，优化项目经营主体的股权结构，降低融资成本和延长还款年限，有效提高市场化融资规模。

## 抗风险：新增防洪库容90亿立方米

“与往年汛期不同，今年降雨、洪水集中出现。”叶建春表示。6月至今，全国共有433条河流发生超警以上洪水，其中109条超保，33条超历史最高水位。长江、黄河上游、珠江流域的西江和北江、太湖均发生今年1号洪水。目前，长江干流监利以下河段以及洞庭湖、鄱阳湖和太湖仍超警。

“我国正处于主汛期，长江流域正遭受着严重的洪涝灾害，防汛形势十分严峻。”国家减灾委副秘书长、应急管理部副部长郑国光表示。7月12日，国家防汛抗旱总指挥部启动二级防汛应急响应并向相关地区发出通知，要求密切监视雨情水情汛情变化，及时调整应急响应级别。

叶建春表示，水利部将在继续做好长江、太湖等南方河流防汛的同时，加强北方地区的防汛准备。“由于北方流域多年未发生洪水，防汛意识和工程能力都相对偏低、偏弱，因此要盯紧超标洪水、水库失事、山洪灾害这三大风险。在监测预报预警、水利工程科学调度、相关堤防水库的巡查、隐患排查整改以及将来万一出险的抢险技术支撑等方面，提出进一步的细化方案。”

经测算，此次150项水利工程建成后，将新增防洪库容90亿立方米，治理河道长度2950公里，新增灌溉面积2800万亩，增加年供水能力420亿立方米。“这些指标都能反映出工程带来的直接影响。”苏伟指出，今年汛期，长江中下游集中降雨，上游水库群发挥了很大的作用，因此90亿立方米库容对提高防洪减灾能力非常重要；而河道治理、两岸堤防的加固建设等是防洪的重要保障；新增灌溉面积直接影响粮食安全；年供水能力增加则能够解决人民群众的供水问题。

北京商报记者 陶凤 刘瀚琳 CFP/图

## X 西街观察 Xijie observation

### 抵御洪水，从“要我治”到“我要治”

陶凤

22年后，大洪水再袭中国。

江西鄱阳湖星子站7月12日21时水位为22.62米，突破1998年极值22.52米，目前水势仍呈上涨态势，这标志着我国最大淡水湖水位突破有水文记录以来的历史极值。

疫情警报尚未解除，考验之大可想而知。水利部副部长叶建春表示，6月以来，全国共有433条河流发生超警以上洪水，33条超历史。我国即将进入七下八上防汛关键期，当前长江、太湖流域防汛形势依然严峻。

未雨绸缪是最好的办法。早在今年3月，国务院联防联控机制便曾发出预警，将复工复产与防汛抗洪相提并论，水利部则以超标准洪水的防御预案应对今年防汛。一周前，国务院常务会议围绕防洪减灾、水资源优化配置、水生态保护修复等，研究了今年及后续150项重大水利工程建设安排。

每每洪水袭来，水利建设的议题都会陡然升温。而事实上，水利建设如何优化一直是难破的冷门。这其中既与水利建设内在的生态修复短期难以见效、城市管网改造难度极大有关，也有外在投资难问题。无论是公共财政还是引民资，都难以打破项目自身存在的投资大、周期长、见效慢的难题。因此，如何从紧张的财政里腾挪资金，如何让迷茫的民资加入进来都是突破点。

今年汛期后，我国南方多个地区出现了连续暴雨天气，广西、贵州、重庆、四川等地都发生了严重的洪涝灾害。一边是1998年洪水以来持续多年的治理投入，另一边却是年年必至的洪涝灾害。

水利治理不断加码，但大江大河的治理并非朝夕之功。从客观现实看，中国财政水利资金占GDP的比重仍然不高，是缺口也是短板。资金投向存在重大江大河、大中型项目而轻支流、小型项目的倾向。木桶效应之下，中小河流的治理成为焦点，也是难点。

刨根问底，人与地、人与水、水与地，都存在一定程度的“算计”。以如今危险的湖泊为例，近年来湖泊消失背后开发商绞尽了利益，也裹挟着人们的住房需求。湖泊消失的直接后果便是长江行洪、蓄洪能力的削弱，不断地被动筑堤抗洪成为唯一可行的应急方式。

好在问题逐一被发现，也在督促各方不断合力解决。从建设堤防、护岸、水坝到生态防护理念的重塑，从应急管理部成立整体统筹，到配套的体制机制的完善，当河流治理开始从“要我治”变为“我要治”，积极的变化虽时常显现，但求解各地经济发展不平衡、弥补缺口仍然尚需时日。

滔滔江河，抵御洪水是时下的，也是历史的；是政府的，也是市场的；是家乡的，也是全民的。

# 二季度经济指标将出 下半年挑战在哪

本周，二季度国民经济主要指标将陆续公布。根据前5个月相关数据以及近期披露的部分指标，大部分机构和学者分析，二季度GDP转正大概率事件。从全年看，经济有望恢复正增长，但仍需克服各项挑战。

## 多项指标回暖成定局

疫情得到有效控制是经济复苏的前提条件。中国政策科学研究会经济政策委员会副主任徐洪才认为，二季度经济发展呈现V形反弹态势，尽管没有恢复到疫情之前的水平，但相对一季度的低迷已有大幅好转。

“从供给侧来看，供应链得到修复，复工复产、复商复市稳步推进。”徐洪才在接受北京商报记者采访时说。他特别指出，金融市场在春节后曾短期受到冲击，但外汇、股票和债券现在总体保持相对稳定的状态，近期还出现了牛市行情。这是投资者对未来发展有信心表现，也是对我们过去上半年抗击疫情和复产工作的一个充分肯定。”

交通运输部7月13日披露的最新数据显示，6月我国货运总体已恢复至正常增长水平。据国家统计局统计，4月以来，我国工业增

值增速开始转正，同比增长逐月提高，在5月达到4.4%，累计降幅不断减小。从PMI指数看，经历2月的大幅下跌之后，制造业PMI指数自3月持续处于景气区间，生产指数和新订单指数均超过50%。

在财信研究院副院长伍超明看来，二季度呈现回暖迹象有三方面因素：一是基建稳增长作用凸显，在经济承压、“房住不炒”和财政发力的叠加影响下，疫后基建投资增速回升速度和节奏明显快于其他需求，5月基建当月投资增速已经回升至10.9%，创2018年以来新高；二是房地产市场明显回暖，二季度以来销售面积和土地购置面积增速降幅持续收窄，5月当月销售面积增速和房地产投资增速均已由负转正；三是消费增速降幅大幅收窄，抗疫封锁放松和生产经营恢复，餐饮和可选消费品消费明显回暖；消费刺激政策发力叠加楼市回暖，汽车、家电等可选消费加快回升。

伍超明预计，随着5月万亿元专项债发行，6月特别国债陆续流入市场，将支撑基建投资继续提高，因此6月投资将继续“基建引领、房地产相随、制造业投资偏弱”的格局，预计1-6月投资增速在基建和房地产的支撑下回升至-3%左右。

## 就业挑战叠加外部不确定性

“从疫后国内经济的修复看，当前生产端的修复已近乎完成，但需求端尤其是低收入群体和制造业需求恢复偏慢，是上半年经济增长动能的主要拖累项，同时也是下半年经济发展需要重点解决的问题。”谈及下半年经济走势，伍超明向北京商报记者分析称。

需求预期偏弱，一部分原因来自于严峻的就业形势。受疫情影响，今年上半年全国城镇调查失业率数据在6%徘徊，比去年同期高出1%，而人社部数据统计，今年高校毕业生人数达874万人，下半年就业压力陡增。

中国社科院全球宏观经济研究室主任张斌此前接受媒体采访时表示，年内新增就业900万人、调查失业率6%左右这一就业目标，本身并不高，但是完成起来仍然有一定的难度。在他看来，城镇调查失业率并不能充分反映出真实的失业率，仍有隐性就业压力的存在。目前城镇调查失业率对农民工的覆盖面不完整，这部分人群的就业状况很难判定，有的即使就业也可能是不充分的就业。

此外，疫情仍然是最大的不确定因素。

伍超明称，要重视全球疫情与经济形势对国内经济的影响。“一是海外需求变化直接影响国内制造业投资与出口的走势；二是只要全球疫情没有完全消退，居民担忧情绪就会一直存在，国内服务业，特别是餐饮、旅游、体育文化业的生产经营活动将持续受到拖累。”

受疫情影响，全球价值链受到冲击和破坏。徐洪才指出，要对外贸可能面临的挑战做好充分的思想准备，一方面是境外生产供应能力下降，上半年进口总值相比去年同期持续下降；另一方面，虽然国内恢复生产进程，近期出口呈现增长态势，但全球经济低迷很可能导致出口订单明显下降。

## 帮助市场主体恢复活力

对于上述挑战，华夏新供给经济学研究院院长、中国财政科学研究院研究员贾康建议，国家应在不同的可发力的方面来做配套”。

具体而言，在就业方面，贾康认为，首先要实现与优势企业的充分对接，在疫情期间，新基建、新经济和电商类型的公司体现出了

相对优势，对于符合这些就业岗位需求的毕业生，政府应该尽可能地帮助供需双方充分实现对接；其次，利用过去的经验，扩大过渡性的大学生村官培养规模，既缓解年度的就业压力，也有利于发现和培养适应基层和农村的未来人才；再者通过允许大专院校毕业生跨年度保留应届生身份来缓冲就业压力。

伍超明认为，从疫后国内经济的修复看，政府要进一步加大对经济修复偏慢部门的支持力度，如加大对低收入群体和中小微企业的金融财政扶持力度，刺激居民消费、提振制造业投资，发挥稳需求作用。

“财政政策方面要进一步降费降税，货币政策方面进一步降准降息。”徐洪才表示，在下半年经济发展中，要格外注意优化营商环境，扶持中小微企业，帮助其渡过难关。

徐洪才还提出，要通过改善融资环境，实施更加灵活的货币政策来降低融资成本，特别是通过改革来释放制度红利，比如打破市场垄断，扩大对民营企业扶持，推广负面清单市场准入制度，降低市场准入门槛等，多管齐下，进一步提振投资信心，进而释放经济发展活力。

北京商报记者 陶凤 实习记者 余晓宇