

# 北京“优化营商环境4.0”全面对标国际一流

北京商报讯(记者 陶凤 刘瀚琳)北京市新一轮优化营商环境改革即将启动。12月22日,北京市“回顾‘十三五’展望‘十四五’”系列主题新闻发布会之优化营商环境专场召开。据北京市发改委二级巡视员、新闻发言人戴颖透露,北京将于近期推出《进一步优化营商环境更好服务市场主体发展实施方案》,即优化营商环境改革4.0版。

“此次优化营商环境4.0版包括277项改革措施。”戴颖介绍,新版改革以“两区”建设为契机,进一步聚焦市场主体关切,以清除隐性壁垒、优化再造审批流程、加强事中事后监管和深化数字政府建设为重点,破解重点领域、关键环节和突出问题,落实好纾困惠企政策,加快建设人民满意的服务型政府。

具体来看,在全面落实国家深化“放管服”改革等文件要求方面,北京市对照落实《关于进一步优化营商环境更好服务市场主体的实施意见》和《关于印发全国深化“放管服”改革优化营商环境电视电话会议重点任务分工方案的通知》,就其中涉及地方事权的114项重点任务均予以细化。

戴颖以落实“证照分离”改革为例表示,北京市将大力推进“照后减证”和简化审批,2021年底前取消审批,改为备案或实行告知承诺的事项力争达到100项以上,自贸区力争达到150项。

新版改革将全面对标国际先进一流。例



如,在纳税领域,推行企业所得税(预缴)、城镇土地使用税、房产税、印花税、土地增值税等5税种合并申报,实现增值税、消费税和城建税、教育费附加、地方教育附加等合并申报,减少纳税申报次数4次;在跨境贸易领域,将进口、出口整体通关时间压缩至30小时以下和1.1小时以下,较2017年压减70%以上,办理出口退税业务平均时间压减至6个工作日内。

戴颖表示,改革将以企业需求为导向继续深化。支持新业态、新模式发展,率先实行医疗线上线下同类业务“同审批、同发证”、网络游戏“先上线、后备案”等审批方式;规范市场准入条件,对新业态新模式涉及的行政许可,全部纳入政务服务事项清单并向社会公开;固化疫情期间海关便企查验措施,继续实施预约、延时、下厂、入库等“灵活查验”方式,允许企业采取委托或不到场等“无陪同查

经市政府常务会审议通过。

截至目前,北京市优化营商环境历时三年已完成3轮改革。于2018年至今先后出台优化营商环境1.0版、2.0版、3.0版改革政策,共计395项措施和任务。其中,1.0版主要聚焦“减环节、减时间、减成本,增加透明度”推出35项改革,2.0版扩展到“减流程、优服务、降成本、强监管”4个方面推出156项改革;3.0版围绕商事制度改革、知识产权保护、司法保障等12个方面推出204项改革任务。

“目前北京市优化营商环境取得了诸多成效,未来仍需注重营商环境考评有效性,持续关注企业实际受益情况,考虑不同营商环境复杂性和多元化的特点,有针对性地建立营商环境动态监测评估机制。避免政策落实形式重、效果轻,片面追求数据上的满足感的问题发生。”中南财经政法大学数字经济研究院执行院长盘和林认为。

北京发改委表示,“十四五”期间,北京市将继续深入贯彻落实党中央、国务院优化营商环境决策部署,牢牢把握打造市场化、法治化、国际化营商环境目标,更加注重改革的系统性、整体性、协同性,不断提升企业群众获得感,助力首都经济高质量发展,重点抓好三个方面工作:一是加强顶层设计,系统谋划、全面推进“十四五”时期优化营商环境改革。二是坚持不懈、扎实推进重点领域深化改革。三是加强政策落地“最后一公里”的体制机制建设。

## X 西街观察 Xijie observation

### 当“德不配位”撞上流量市场

陶凤

111位业内编剧和导演联名抵制郭敬明、于正。12月21日晚,编剧余飞、宋方金等发布111位编剧、导演、制片人、作家的联名信:直指有抄袭劣迹的郭敬明、于正出现在综艺中进行话题炒作,以此追逐点击率、收视率的做法引起了相关从业者和社会各界的反感。

讨论于正、郭敬明被行业抵制,两位有没有资格做导师,其实是个很复杂的话题。这个话题早就超出了两人本身作品的评议、人品的讨伐、导师资格的争议。

去年,在一档明星社交对话节目中,嘉宾于正被吐槽上了热搜。当时的主持人对于正的评价是“于正是我人生地图上过去过但此生不会再有的坐标”。这档明星社交实验节目,在围观群众看来很真、很刚、很敢说,不仅有思想,有个性,还有脾气。

在众多围攻于正的声音中,这其实算不上什么。抄袭、反目、炒作,他是和负面新闻绑定的存在。和郭敬明一样,两人虽各有各的“烦人”之处,却都有受到市场热捧的现象级作品在手。

把别人的东西当成自己的东西,做成极致个人风格的作品,甚至最终取得市场高度认可,这个奇怪的现象看似偶然,也有必然。两个人都赶上了彼时中国影视市场最草莽、最热络、最风光的时候。于正在古装剧里如鱼得水,郭敬明亲手炮制了小时代。

学会了莫兰迪,搞明白了宫斗的精髓,拿准了传统文化的卖点,于正在极具个人风格的戏剧作品中完成了美学升级、爽剧升级,将这些爆款用互联网思维组装上线,已经成为一门熟练生产爆款的套路。

郭敬明喜欢诡辩,为自己辩护,也为自己的作品辩护。其实拆穿诡辩也很简单,就是你答得很好,只是没回答我的问题罢了。郭敬明锋利的唇枪舌剑,得益于年少成名的是非之辩,也暴露了年少成名的轻而易举。青春文学大可不必是校园暴力的承载,风花雪月何必动辄人性,现在才流行起来的凡尔赛,郭敬明早就玩过了。

殊途同归,善于收割大众情绪,挑动财富欲望,都能在市场中轰轰烈烈炸场。好的原创作品太少,妖魔鬼怪才会特别多。审视这种流量市场的“功成名就”,在那些真正拍人看史的行家眼中,是肤浅而可悲的,是无知而可笑的。

被抵制的人不一定是中国电影市场的主演,却是无法忽视的“助演”。在一次次生产泡沫和挤掉泡沫的交叠中,他们以及他们的作品真实存在,并掀起巨大的水花,成为这个特殊转型期的存照,是特殊的矛盾体,也是普通的共同体。

于正是真瘦了,整个人看上去清爽许多。中国影视市场也在“去油”“去污”的路上大步地走着。一路上,四部小时代过去了,“爵迹”垮掉了,“反郭敬明时代”也该来了。《延禧攻略》下架了,复制爆款的《皓镧传》扑街了。比起111位业内编剧和导演,还有更大的力量在“冒犯”两位著名的编剧导演。

### 反食品浪费法草案亮相“大胃王吃播”或受罚

北京商报讯(记者 陶凤 刘瀚琳)

反食品浪费立法在路上。12月22日,在十三届全国人大常委会第二十四次会议召开的第一次全体会议上,反食品浪费法草案(以下简称“草案”)首次提请会议审议。草案共32条,分别对食品、食品浪费定义、反食品浪费的原则和要求、政府及其部门职责、各类主体责任、监管措施、法律责任等作出规定。此次草案定义了食品浪费行为,据此规定了食品供需双方应承担的相关法律责任,并为“大胃王吃播”等网络视频提供者标定了处罚的相关细则。

餐饮业是我国食品浪费的产业“大户”。为从源头减少食品浪费行为发生,草案对“食品”及“食品浪费”定义均作出明确。按照草案规定,本法所称食品包括各种供人食用或者饮用的食物。食品浪费,则指对可安全食用或者饮用的食品未能按照其功能目的利用。

此次草案提出了食品供需双方应承担的法律义务。例如,针对餐饮服务

提供者,草案规定应当主动对消费者进行防止食品浪费提示提醒,应提供小份餐等不同规格选择,不得诱导、误导消费者超量点餐等。

当餐饮服务提供者诱导、误导消费者超量点餐造成明显浪费的,由县级以上地方人民政府市场监督管理部门或者商务主管部门责令改正,给予警告;拒不改正的,处1000元以上1万元以下罚款。食品、餐饮行业应加强行业自律,依法制定、实施反食品浪费等相关团体标准和行业自律规范。

而对于消费者,此次草案也结合垃圾分类行动提出,餐饮服务提供者可以对造成明显浪费的消费者收取处理厨余垃圾的相应费用。

南京农业大学规划院上海分院院长孙文华指出,反食品浪费法使得节约粮食从道德倡议有法可依,但由于用餐的场所分散,执法难度较大,需要借助社会的力量共同遵守。餐饮场所容易形成浪费,因此除立法外,还可通过社会引导,推广餐饮“预订”

业务,减少餐饮单位食材采购量的不确定而引起食物浪费;通过各单位加大“光盘行动”的宣传,强化人们对食物消费的定量意识;同时,加强食物教育,通过食物课程、营养教育等走入学校。

值得注意的是,近年来“大胃王吃播”视频屡见不鲜,但视频主播弄虚作假、浪费粮食的相关消息也在网站、报端不胫而走。对此,草案就同步规定,广播电台、电视台、网络音视频服务提供者制作、发布、传播宣扬量大多吃、暴饮暴食等浪费食品的节目或者音视频信息的,由广播电视台主管部门、网信部门按照各自职责责令改正,给予警告;拒不改正或者情节严重的,处1万元以上10万元以下罚款,并可以责令暂停相关业务、停业整顿,对直接负责的主管人员和其他直接责任人员依法追究法律责任。

“降低粮食损耗,杜绝餐饮浪费,除了正面宣传外,对于屡教不改和造成严重浪费的行为,给予合法的训诫和惩罚

是必要的。执法者应及时受理举报,按照相关法律规定,对造成粮食及餐饮浪费的行为给予相应处罚。”此前,在全国人大常委会召开专题调研专家座谈会上,中国社会科学院农村发展研究所研究员李国祥表示。

值得注意的是,在日前召开的记者会上,全国人大常委会法工委发言人岳仲明透露,制定粮食安全保障法已列入十三届全国人大常委会立法规划,也列入明年年度立法工作计划,由国务院提请审议。有关方面正在抓紧起草,有关粮食生产加工、储备流通等环节的节粮减损将在该法中作出具体规定。

“粮食是国家安全的重要保障。”孙文华指出,“十四五”时期,在双循环新发展格局的背景下,我国在粮食生产方面仍不能放松,粮食安全问题不用担忧了,但在其他国家疫情尚未平稳控制的情况下,我国仍要抓住粮食生产的主动性,把饭碗牢牢端在手里。

### 时速400公里 高铁提速技术研发“安排上了”

北京商报讯(记者 陶凤 王晨婷)

12月22日,国新办召开“中国交通的可持续发展”白皮书发布会。国家铁路局总工程师严贺祥介绍,国家铁路局正组织开展“十四五”铁路发展规划研究编制工作,将推动时速400公里级高速铁路关键技术、600公里级高速磁悬浮系统技术储备等重大科技研发。北京商报记者采访多名铁路方面专家了解到,十年前,高速列车就已经能跑出400公里以上的时速,且均符合安全标准。

交通运输部副部长刘小明介绍,截至2019年底,全国铁路营业里程13.9万公里,其中高铁超过3.5万公里,位居世界第一。预计2020年末,全国铁路营业里程达到14.6万公里,其中高速铁路3.8万公里,中西部地区铁路营业里程9万公里。铁路复线率和电气化率分别达到60%和73%。形成了具有独立自主知识产权的高铁建设和装备制造技术体系。

复兴号中国标准动车组实现时速

350公里商业运营,系列产品谱系基本形成。智能型动车组在世界上首次实现时速350公里自动驾驶。铁路大功率机车、重载车辆、通信信号等装备水平大幅提升。

严贺祥说,按照国家有关工作部署,国家铁路局正组织开展“十四五”铁路发展规划研究编制工作。在推动铁路科技创新发展方面,推动时速400公里级高速铁路关键技术、600公里级高速磁悬浮系统技术储备等重大科技研发。北京商报记者采访多名铁路方面专家了解到,十年前,高速列车就已经能跑出400公里以上的时速,且均符合安全标准。

在中国交通运输协会新技术促进分会专家委员解筱文看来,中国高铁向400公里运营时速前行,已众望所归。从高铁技术发展情况看,中国在400公里运营时速的全套技术及生产制造方面不存在问题,只是“让不让干”的问题。早在2010年12月3日,在京沪高铁枣庄至蚌埠间的220公里时速段联调联试和综合试验中,CRH380A高速动车组就创下时速

486.1公里的最高运行时速。

衡量高铁安全性有三个重要指标,国际标准规定,脱轨系数不高于0.8,轮轴横向力不高于48,轮重减载率不高于0.8。2010年,CRH380A高速动车组在京沪高铁先段跑出486.1公里时速时,这三个指数为0.13、1.5和0.67,分别是安全极限的16%、31%与84%,还优于350公里时速高铁的安全性。

铁路运输工程师王达水告诉北京商报记者,因为铁路轨道运输是一个庞大的系统工程,时速400公里的高速列车,是不可以直接在350高铁线路上以400的时速来运营的。轮对的规矩变化技术,具有安全风险,不仅仅是在变换轨距的过程中,更体现在列车运行中的每时每刻。但如果以时速400公里的列车来进行350时速的运营,则将绝对提高列车全线运行速度,线路运营效率也将同步提升。这是时速400公里高铁潜在的经济效益。因为系统工程有一个80法则:系统以80%负荷工作,是最

佳运行状态。”

时速400公里之上,是否还有可能突破呢?解筱文告诉北京商报记者:“2014年,中国研制的更高等级高速列车CIT500在室内轮轨实验室的静态实验时速达605公里。现在已过去几年,中国高铁技术持续得到新发展,相信在技术发展方面将更成熟和稳健。”

不过,测试时速与运营时速还有较大的区别。北京商报记者注意到,去年12月21日,在山东济南举办的2019国际工程科技发展战略高端论坛上,中国工程院院士、前铁道部部长傅志寰表示,中国正在开发时速400公里级高速列车系统,开展磁悬浮关键技术、低真空管道高速列车的研究,但暂时还不能开发出时速500公里高铁。

“不是说在试验上不可能,而是在运用上有它的问题,因为高速列车的能耗与速度平方成正比,高速列车对环境噪音的影响是与速度的六次方成正比。如果要解决这些问题,我们还要做大量的工作。”傅志寰当时说。