责编 杨月涵 美编 张彬 责校 李爽 电话:64101949 bbtzbs@163.com

掘金大开放 探秘自贸区 北京实践

【编者按】在做深做实“两区”建设、推进北京高质量发展的背景下,在北京自贸区全面落地的宝贵窗口期,北京商报特别策划一组系列报道,聚焦自贸区的启航与成长。通过实地调研,讲述海南、深圳与上海自贸区三个先行样本因地制宜的发展故事,探索可复制、可推广的治理经验与制度创新。同时,聆听来自北京自贸区三大片区顶层设计者和亲历者的权威声音、来自区内企业的一线声音,搭建政策制定者与企业间的信息桥梁,为北京自贸区的远航出谋划策。

高端产业片区:421的秘密与134红利

2020年9月28日,中国(北京)自由贸易试验区高端产业片区在经开区挂牌。北京大兴国际机场10.36平方公里和北京经济技术开发区27.83平方公里的区域正式被纳入高端产业片区的范围内,商务服务、国际金融、文化创意、生物技术和大健康等产业将在这里落地、腾飞。

自贸区建设规划万众瞩目:高端产业到底指什么,身跨两省的大兴组团又有哪些特殊使命,企业又将获得哪些政策红利……种种疑问在相关负责人的解释下,变得一目了然。

比如面对一个全新的开始,高端产业片区的高端产业具体是什么,可能仍是市场的疑问。在亦庄组团眼里,“421”就是这个问题的答案。

据北京经济技术开发区管委会副主任孔磊介绍,按照北京市《总体方案》的要求,亦庄组团实施方案在做强四大主导产业、做优两大服务业、聚焦数字经济等九个方面,形成了146项试点任务和379条创新政策。

“亦庄组团将构建421产业体系,打造具有全球影响力的创新型产业集群。”孔磊说。其中,“4”是聚焦经开区四大主导产业,建设高精尖产业主阵地;“2”指的是做优高端服务业及科技文化融合产业;“1”则是大力发展数字经济产业,打造数字标杆城市先行区。

亦庄组团之外,高端产业片区的另一成员——大兴组团则肩负着不同的使命。2019年的9月,大兴机场9.97平方公里的区域被划入河北自贸区。如今,为了推动京津冀协同发展,大兴组团一个重要任务就是实现河北与北京自贸区政策互通。

大兴机场临空区管委会自贸办副主任张志华在接受北京商报记者专访时表示:“我们对标国际先进规则,最大限度释放政策红利,着力构建京津冀协同发展的高水平对外开放平台。”

大兴机场临空区管委会自贸办工作人员沈旭华也介绍,在大兴组团的制度制定中,会把河北自贸区大兴片区的政策纳入进来:“比如第一批81项制度创新清单和现在在推的第二批39项制度创新清单里的一些内容,以及综保区、会展区的相关政策也纳入进来。”沈旭华说。

对于两地的政策方案,沈旭华解释称,北京自贸区的总体方案已经有了,高端产业片区大兴组团实施方案也已经制定,正在履行报批程序,年前已经发布:“这个实施方案主要明确了一些任务,包括产业方面的支持。”同时,方案对于河北自贸区中没提到的政策也进行了新探索,比如土地开发利用、项目建设审批方面,争取政策创新和突破:“因为产业落地承载空间是很大的一个瓶颈,所以将把这一块放在重点。此外还有投资贸易便利化的举措,同时在积极开展生物医药、离岸金融等方面的政策研究。”沈旭华介绍。

政策不是空谈,最终的着力点还是企业。政策之于企业,就像水之于土壤,要真正灌溉到企业深层,才能支持企业茁壮成长。而自贸区能够给企业带来怎样的政策红利,也是企业最关注的问题。

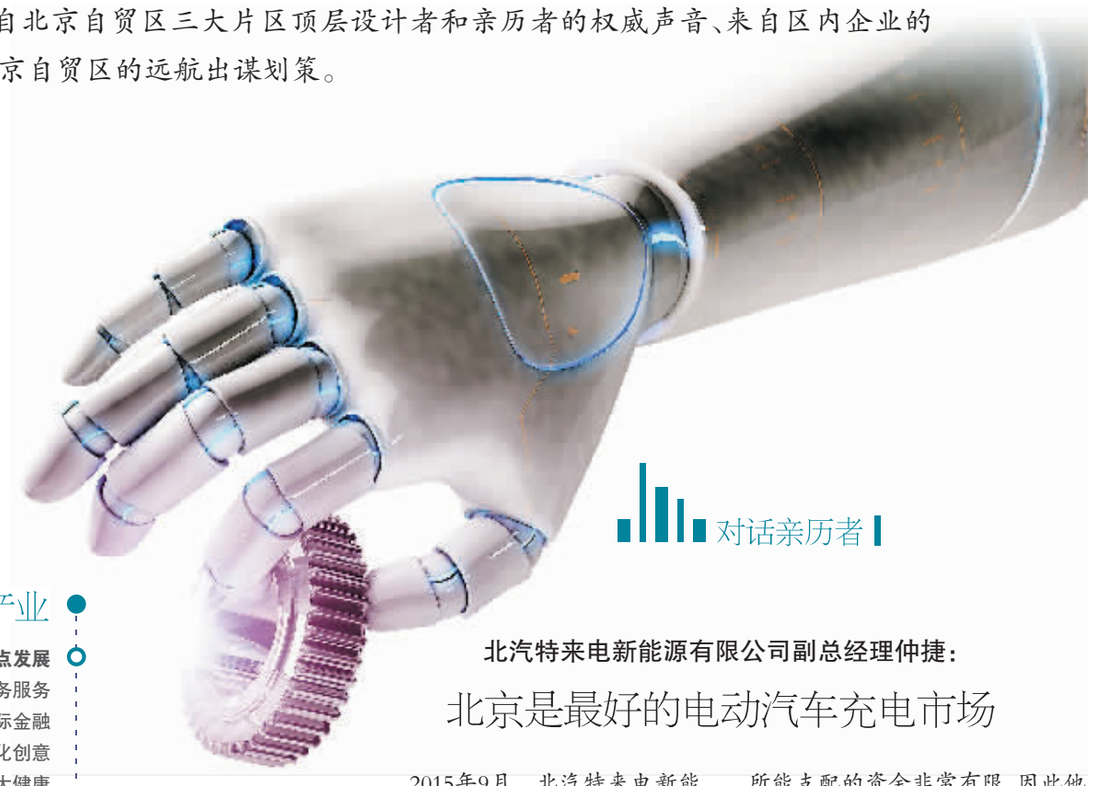
比如《大兴组团实施方案》共有四个部分,分别是总体要求、功能布局、主要任务和措施、保障措施。其中,主要任务和措施包括九大方面共134条措施,是实施方案的核心。

沈旭华指出,自贸区的产业促进政策一般主要还是一些奖励资金、住房补贴等。但最核心的优势主要是制度创新,比如,在对外开放上,原来不能做的事现在允许做了。以大兴组团为例,像生命健康或者医药方面原先有一些试剂进口不能做,之后可以做些突破。此外,对一些原来做起来比较麻烦的或者审批流程很长的,做一些流程的简化。比如在金融方面,有一些试点可以从自贸区铺开,本外币一体化、外债一次性登记、跨境人民币和外汇业务的便利化举措、资本项目的便利化举措等,基本都会在自贸区先试点,再逐步在全国推广。

而亦庄组团也已梳理出了具体方案。据孔磊介绍,经开区历来都重视产业政策对推动产业发展的重要作用,目前相关产业政策已初步梳理形成超过100项。“经开区每年拿出超过100亿元专项资金,通过引导基金、贷款贴息、房租补贴、奖励扶持、基金到期保值退出等方式支持产业发展。”孔磊说。

据悉,经开区已在全市率先实现外国人工作许可和居留许可“一窗受理、同时取证”模式,“我们将进一步完善服务大厅功能,提供外籍人才出入境、居住、住宿、工作签证等便利服务。并在放宽高科技领域外国人才年龄等限制、外籍人才配额管理制度、推荐制人才引进模式等方面进行政策探索”。孔磊说。在贸易便利化方面,经开区将加快推动以生产制造和创新研发为特色的亦庄综保区建设,探索全产业链保税监管模式等。

北京商报记者 陶凤 常蕾 吕银玲



主要产业

重点发展
商务服务
国际金融
文化创意
生物技术和大健康
等产业

建设科技成果转换承载地
战略性新兴产业集聚区
国际高端功能机构集聚区

大兴国际机场西侧可利用产业空间 10.36平方公里
北京经济技术开发区 27.83平方公里
39.49 平方公里

两大组团

亦庄组团
做强四大主导产业
做优两大服务业
聚焦数字经济等

构建421产业体系

“4” 聚焦经开区四大主导产业,建设高精尖产业主阵地

“2” 做优高端服务业及科技文化融合产业

“1” 大力发展数字经济产业,打造数字标杆城市先行区

大兴组团

“双自贸”政策联动

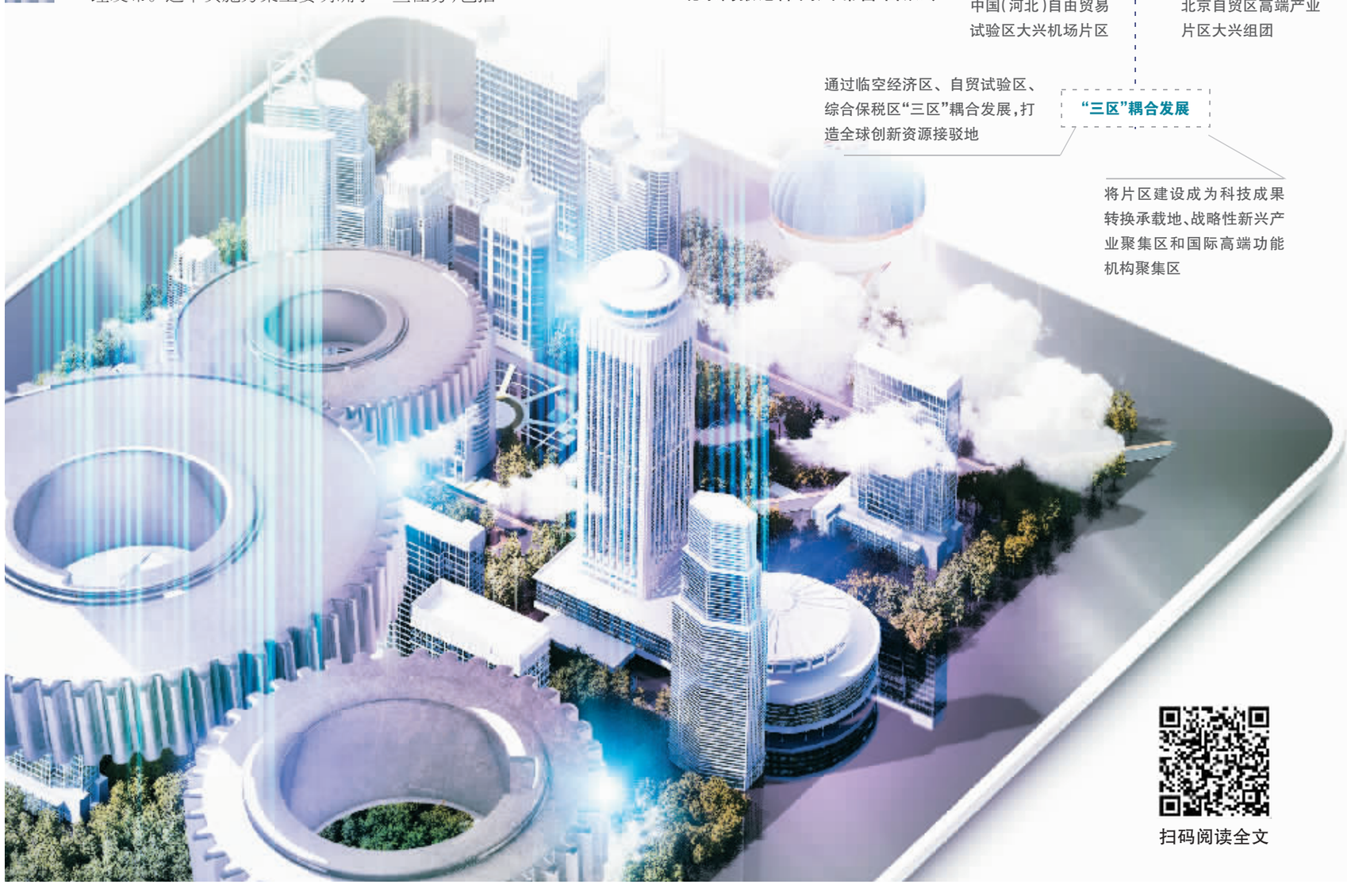
中国(河北)自由贸易试验区大兴机场片区

北京自贸区高端产业片区大兴组团

“三区”耦合发展

通过临空经济区、自贸试验区、综合保税区“三区”耦合发展,打造全球创新资源接驳地

将片区建设成为科技成果转换承载地、战略性新兴产业聚集区和国际高端功能机构聚集区



扫码阅读全文

对话亲历者

北汽特来电新能源有限公司副总经理仲捷:

北京是最好的电动汽车充电市场

2015年9月,北汽特来电新能源汽车有限公司(以下简称“特来电”)在北京经济技术开发区(以下简称“经开区”)注册入驻。超出他们期待的是,五年以后,经开区27.83平方公里的区域被划入新设立的北京自贸区范围内,新一轮政策红利已在路上。叠加经开区政策优势,北京自贸区又将带来什么?

作为青岛特锐德电气股份有限公司的子公司,特来电主要业务是电动汽车充电设施的投资、建设和设备销售。随着电动汽车充电桩被纳入新基建,相关产业也站上风口。

整体看经开区,除了占有北京充电市场40%份额的充电头部运营商特来电以外,还聚集着大量新能源电动汽车相关产业。特来电副总经理仲捷介绍,以其公司为中心的5公里范围内,新能源电动汽车充电桩的运营和研发企业就有5-10家。“除了生产端,经开区已经形成了基本完备的新能源产业链。”仲捷称。

此外,虽与上海、深圳相比,北京自贸区设立姗姗来迟,但北京在人才、资本、消费群体方面都具有得天独厚的优势。在仲捷看来,对于新能源企业来说,北京依然是全国最好的电动汽车充电市场。

但作为民营上市企业,特来电所能支配的资金非常有限,因此他们也盼望着能够与北京有新能源相关产业上下游资源的国有企业进行合资合作。仲捷提到,希望未来的北京自贸区能够更多关注新能源新兴产业中的民营企业。

“过去有很多政策是针对传统高新企业的,与充电桩这种新兴行业并不是特别匹配。”仲捷坦言,“充电桩属于新业态,需要大量资金投入,回收周期比较漫长。而且主要是基础设施的投建,生产端并不在这里,所以我们的业态并不像传统的销售设备那样,有比较好的收入、比较高的利润。”他希望,“针对这种新兴业态,未来能出台一些有针对性的政策,比如办公场所、员工住宿的保障,电动汽车充电设施建设过程中需要融资、找投资方,在这方面提供更多的支持。”

除此之外,对于在产业前沿摸着石头过河的特来电而言,还急需一个沟通对话平台。“我们这个行业可以说前无古人,虽然只是小小的充电桩,但牵扯到很多部门、个人、组织之间的利益。”仲捷表示,“作为一个政策驱动力非常明显的行业,我们希望自贸区能够给我们提供一个快速与相关主管部门领导对话的机制。”

北京商报记者 陶凤 吕银玲

新疆金风科技股份有限公司集团市场总监兼董事长助理侯玉菡:

期待绿色能源纳入自贸区规划

北京经济技术开发区(以下简称“经开区”)内,凉水河与新凤河汩汩流淌,金风科技北京二期园区就坐落在它们的交汇处。这座2011年左右建成的园区看起来依旧崭新,与2006年入驻进来的一期园区相距约5公里,金风科技的研发中心和职能管理部门都聚集在这里。

在这之前,随着风机生产制造规模不断扩大,金风科技决定走出新疆,在全国市场寻找另一片热土。经过了几年的寻找调研,金风科技最终在北京经开区落户。如今,经开区27.83平方公里的区域因划入北京自贸区,也将再次腾飞。

“经开区地处北京的东南角,交通生活的便利度不是特别完善,我们有很多从外地引进的人才,甚至包括原来的创始团队从新疆到北京来,在住房、员工落户、孩子上学、周边生活环境改善等方面,经开区都做了很多调整。”在谈及经开区给新能源企业带来诸多政策支持的时候,金风科技集团市场总监兼董事长助理侯玉菡回忆称。

眼下对照着北京自贸区规划的重点产业,侯玉菡踌躇满志:科技创新、数字经济、服务业开放……“金风科技在这些方面都有产业布局。数字化、信息化、标准化,这些也是金风科技发展的几个核心。”

对于北京自贸区未来的发展,侯玉菡充满期待,“北京这样一座城市,对于全国或者全球企业都有非常强大的吸引力,国家在致力于打造京津冀一体化的经济链条,自贸区正好是京津冀链条里一个很重要的节点,北京市设立自贸区对贸易投资的自由化、便利化会有很大帮助,可以带动整个区域快速成长”。

“而在自贸区里,我们不仅仅要关注产业的发展、经济的发展,也要关注绿色的发展。”侯玉菡如今最期待的,就是在北京自贸区的规划和能源设计之初,就把可再生能源和绿色电力纳入其中,倡导在自贸区里的企业更多地使用可再生能源,低碳化发展。“不管是风电、分布式光伏,或者其他任何一种绿色能源,都希望能放进规划里面,也希望企业能够更多地将使用可再生能源作为未来的方向。”

侯玉菡发现,企业的创新能力、行业领导力和低碳绿色发展能力已经成为产业规划和企业引入机制重点关注的要素。“现在这里更多的是代表着未来的企业,我想这也是推动北京经济发展的一个很核心的驱动力。”

北京商报记者 陶凤 吕银玲