

# 征收报复性关税 美国为谁出头



去年此时，还是特朗普领导的美国政府对其他国家征收的数字税启动了“301调查”。现在，调查结果落地，美国迫不及待为本国的科技巨头出头。昨天还是盟友，今天却亮剑，也许是借助关税来施压，也许是只作为谈判的筹码。但另一方面，关税征得越高，美国自己的通胀危机恐怕也越大。

## 美国对各国加税的商品总额

### 具体内容

- 包括虾、地毯、化妆品、服装和视频游戏机在内的各类进口商品
- 时间：该计划将延后180天(6个月)进行落实

## 21亿美元的25%

当地时间6月2日，美国贸易代表办公室(USTR)宣布，将对来自6个国家、总价值约为21亿美元的商品收取25%的报复性关税，作为对这些国家向Facebook、谷歌和亚马逊等公司收取数字服务税的回应。

USTR称，这6个国家为英国、意大利、西班牙、土耳其、印度和奥地利。其中金额最多的是英国，共有价值达8.87亿美元的商品被征收报复性关税，包括衣服、鞋子、化妆品等。

除此之外，美国向意大利、西班牙、土耳其、印度和奥地利价值分别为3.86亿美元、3.23亿美元、3.1亿美元、1.18亿美元和6500万

美元的商品征收关税，涵盖虾、地毯、化妆品、服装和视频游戏机等进口产品。

不少人认为，美国之所以要对这6个国家“开刀”，向它们施加“报复性”关税，主要是因为这6个国家对美国企业征收数字服务税。据CNN报道，长期以来，许多国家政府一直抱怨苹果、Facebook和谷歌等大型科技公司应该在当地缴纳更多的税款。一些国家最近通过了专门针对此类公司所获收入的税收政策。

例如，从去年4月起，英国对亚马逊、Facebook和谷歌等社交媒体平台、搜索引擎和在线市场的收入征收2%的税，理由是这些公司从英国用户那里获利，因此英国理应分享这些收益。

美国贸易代表戴琪(Katherine Tai)当天

表示，这些关税总额与2019年这6个国家向美国公司征收的数字服务税总额相等，因此对它们征收关税是合理的。

中国社会科学院美国研究所助理研究员杨水清介绍称，美国作出征收报复性关税其实是来源于去年开展的“301调查”，因为当时美国认为这些国家对美国的企业有歧视。

据了解，所谓“301调查”源自美国《1974年贸易法》第301条。该条款授权美国贸易代表可对他国的“不合理或不公平贸易做法”发起调查。

去年此时，即2020年6月2日，特朗普政府的美国贸易代表办公室宣布，对欧盟、英国、奥地利、捷克、意大利、西班牙、土耳其、巴西、印度和印度尼西亚这10个贸易伙伴的数字服

务税发起“301调查”，并给出了一年的期限实施报复性关税。

美国贸易代表办公室的一名官员表示，最新决定并非“升级行动”，而是初始调查条款规定的最后期限到了。

## 虚晃一枪？

虽然征收关税的消息有点突然，但美国贸易代表办公室随后表示，暂时还不会征收新关税，将延后180天(6个月)进行落实。

戴琪表示，此举将给美国保留征收关税的选项，同时留出更多时间与各国进行谈判协商。

所谓谈判协商，是指美国将在此期间就一项更广泛的国际税收协议进行谈判——经合组织和二十国集团(G20)正在牵头全球谈判，就大型科技公司税务问题寻找更广泛的解决方案。

在杨水清看来，美国此番提出的方案肯定是留有余地，并不是说一定要加税，而把这件事情作为谈判的工具。

杨水清进一步指出，谈判的一个前提，就是双方在一个相对比较公平的位置，现在对方的税已经加了，所以美国也要把这个事情提出来。

接下来，七国集团财长将于6月4日和5日在伦敦举行会议，讨论国际税收谈判的情况，其中一个主要议题就是数字服务税。路透社分析称，美国在此时宣布征收报复性关税，显然是一种威胁的手段。

德国财部长Olaf Scholz日前在接受采访时称，预计G7将在企业税问题上取得“重大进展”，其中包括就如何向Facebook、亚马逊、苹果和微软等大型数字服务公司征税达成一致这一更为棘手的问题。

对于谈判的结果，杨水清认为，最好的结果是无关税，谁也不征收谁的，或者是在比较低的水平，大家都一样。不过，这个各方估计很难达成一致，毕竟美国科技公司每年从各国赚取的利润非常多，不收税实在是说不过去，而且这块收入又非常多。

而其他国家会作出何种反应？杨水清称，因为对每个国家征收的商品和税款不一样，这些国家可能要经过测算，看看放弃数字税

和自己交关税哪一个更划算。而这个结果应该多数是双边协商，很难去多边推动。

英国财政大臣苏纳克(Rishi Sunak)就曾表示，美国打破全球税务僵局的提议或许可行，但大型科技公司必须在经营所在国缴纳更多税款。

## 杀敌也自损

虽然还没落实，但风声已至。美国的突然“出手”，显然将重创这6国的出口贸易。以印度为例，目前美国已提出对该国虾、香米、金银制品等产品征收最高25%的费用，且随时可能扩展至塑料制品、卷烟纸等产品。

有印度分析师坦言，由于美国是印度第一大出口目的地，对美出口受阻，将使“印度制造”战略遭受系统性打击。再加上最近的疫情，只怕会让印度经济雪上加霜。

但美国自己恐怕也因此面临风险，那就是通胀进一步加剧。《华尔街日报》文章称，美国很多企业认为政府此前对进口商品加征关税推高了美国通胀水平，呼吁拜登政府取消这些关税。

杨水清分析道，因为这些加税的都是基本消费品，最后成本还是转嫁到美国国内的消费者，从而加剧通货膨胀。

眼下，美国的通货膨胀就如同达摩克利斯之剑悬在消费者的头顶。美国联邦储备委员会2日发布的全国经济形势调查报告显示，美国经济活动温和增长，通货膨胀压力进一步增加。

这份报告是根据美联储下属12家地区储备银行的最新调查结果编制而成，也称“褐皮书”。报告显示，4月初至5月底，美国通胀压力进一步增加。

报告显示，持续的供应链中断加剧了成本压力，建筑业和制造业原材料价格明显上涨，销售价格也有所上涨。而一些企业能够利用较强的需求，将较高的投入成本转嫁给客户。同时各辖区普遍预计，未来几个月成本和销售价格可能继续上扬。

报告还显示，劳动力短缺继续制约着美国就业市场持续复苏，尤其是低薪岗位、熟练工种等职位缺乏合格劳动力。

北京商报记者 陶凤 赵天舒

## 聚焦 Focus

### 肉类巨头JBS被黑后“重启”

自5月以来，美国企业开始频繁遭遇网络攻击，黑客的攻击对象范围也逐渐扩大，他们正将注意力转向医院、交通和食品等关键公共需求的供应商。

当地时间5月30日，全球最大肉食品加工商JBS遭到网络黑客攻击，北美和澳大利亚分部的服务器受到影响，运营出现中断现象。

6月2日，JBS美国分部发表声明称，美国所有工厂于3日恢复生产。据悉，该公司旗下绝大部分工厂已于2日恢复运营，包括在美国和澳大利亚的大部分牛肉加工厂。

与此同时，JBS巴西总部表示已在事故处理上取得了“重大进展”，并预计绝大多数工厂于周三晚些时候重启。

JBS美国分部是美国第二大肉类和家禽加工商，生产的牛肉占美国牛肉总产量的近1/4，生产的猪肉占美国猪肉总产量的近1/5；其总公司JBS SA是全球最大的肉类供应商，总部位于巴西，在15个国家拥有150多家工厂。

据行业分析师表示，JBS停产已经产生了一些影响。据美国农业部估算，美国肉类加工商周二屠宰了9.4万头牛，较一周前减少22%，较上年同期减少18%。猪肉加工商共屠宰了39万头生猪，较一周前下降20%，较上年同期下降7%。

据美国联邦调查局(FBI)本周三证实，对全球最大肉类包装公司JBS发起持续勒索软件攻击的幕后黑手，是网络

犯罪集团REvil(又称Sodinokibi)。

据了解，近年来，该组织因其大胆的攻击而引起网络安全生态系统内外的关注，这些攻击突破了勒索软件即服务行业的界限。在其他事件中，该组织去年试图敲诈时任总统唐纳德·特朗普，并发布或威胁出售与包括Lady Gaga在内的名人有关的文件。

美国国土安全部下属的网络安全与基础设施安全局官员表示，勒索软件的威胁仍然很严重，并且可以影响到任何经济领域的组织，所有组织都应进行紧急审查，以防受到黑客的攻击。

网络安全公司CrowdStrike副总裁Adam Meyers指出，新冠疫情期间，人们普遍远程居家工作，这大大增加了黑客通过勒索软件获利的可能性。

在JBS之前，美国最大输油管道公司Colonial Pipeline遭到黑客攻击，并被迫关闭了能源供应网络，极大影响了美国东海岸燃油等能源供应。当地时间5月13日，Colonial最终还是向黑客支付了440万美元的赎金。

不止如此，去年秋天，勒索软件组织通过大规模攻击使数十家医院陷入瘫痪，美国联合健康服务公司(United Health Services)在网络攻击中损失了6700万美元。

此次针对食品行业的攻击也并非个例，去年11月，总部位于米兰的饮料公

司金巴利集团表示遭受勒索软件攻击，导致了短暂的技术中断，并涉及到了商业和个人数据。今年3月，美国芝加哥的跨国饮料和酿造公司莫尔森库尔斯也遭受了网络攻击，其生产和运输皆受到影响。

安全公司Emsisoft的分析师卡洛指出，像JBS这样的公司是“理想”的黑客攻击目标，因其在食品供应链中扮演着重要角色，这能增加迅速获得勒索赎金的可能性。BitSight的首席技术官Stephen Boyer指出，40%的食品生产公司由于不完善的补丁操作而面临着更高的网络攻击风险。

“很明显，每个公司都必须改善他们的安保，但最重要的是，他们得改善业务中断的预案。”美国前网络安全主管克里斯托弗·克雷布斯警告道：“黑客先是盯上了我们的汽油，现在又盯上了我们的热狗，没有行业能够幸免。”

黑客攻击事件频现，给美国敲响了网络安全的警钟。美国白宫新闻发言人普萨基2日称，美国政府将建立一个国际联盟，共同应对网络攻击。

据俄罗斯卫星新闻网3日报道，美国政府建立了一套快速应对机制来应对黑客袭击，该机制主要包括4个方面：破坏勒索软件的基础设施；建立应对黑客袭击的国际联盟；加大加密货币分析；审查政府应对勒索软件的相关政策。

北京商报综合报道

### 新政府只待议会批准 内塔尼亚胡或将下台

以色列总统府2日晚发表声明称，中左翼政党“拥有未来”党领导人亚伊尔·拉皮德当晚通知总统里夫林，他已成功组建新一届政府。

若新政府组建方案能获议会批准，现任总理、右翼政党利库德集团领导人内塔尼亚胡连续12年的执政生涯将宣告结束，以色列也将诞生历史上首个有阿拉伯政党参加政府。

以总统府声明称，新一届政府将包括“拥有未来”党、统一右翼联盟、中间党派蓝白党、联合阿拉伯党等8个政党。新政府成立后，总理一职将由统一右翼联盟领导人纳夫塔利·贝内特担任，拉皮德任副总理，两人将在约两年后交换职位。

以色列3月23日举行该国两年内第四次议会选举。选举结果显示，议会120个议席中，由利库德集团及3个宗教政党组成的内塔尼亚胡阵营获得52席，由中左翼政党“拥有未来”党等组成的反内塔尼亚胡阵营获得57席。统一右翼联盟和联合阿拉伯党分别获得7席和4席。在内塔尼亚胡组阁失败后，里夫林5月5日授权拉皮德组建新政府，6月2日夜是组阁最后期限。

分析人士认为，在拉皮德的组阁进程中，统一右翼联盟扮演了“造王者”角色，其领导人贝内特曾是内塔尼亚胡的幕僚，不过两人由于分歧渐行渐远。

据以色列媒体报道，自此次议会选举后，“拥有未来”党及统一右翼联盟一直在接触谈判。谈判因巴以新一轮冲突曾一度中断，巴以停火后才得以恢复。

据报道，联盟协议直到最后期限约一小时前才得以签署，而各党派之间围绕法官评选委员会负责人轮换安排等关键问题的分歧仍然存在。

以色列政治评论员吉尔·霍夫曼说：“一些细节仍未得到解决，新政府要在获得议会批准之前解决剩余问题。”

内塔尼亚胡为保住自身执政地位，连日来多方运作，希望阻止对方阵营组阁。他一方面呼吁持右翼立场的议员不要加入由拉皮德领导的联合政府，一方面抛出一个由右翼政党“新希望”党领导人吉德翁·萨尔、他本人以及贝内特三方轮流执政的方案，但遭到萨尔拒绝。他领导的利库德集团还声称，本轮组阁人选为拉皮德，因而联盟协议中由贝内特首先担任总理的规定违反法律，但这一主张被总统法律顾问否决。

根据以色列法律，新政府组建方案尚需议会批准。若方案未获通过，里夫林将直接把组阁权交给议会，任何一名议员只要在21天内获得至少61名议员的推荐即可获得组阁权，否则议会将自动解散，并将再次举行议会选举。

当地舆论对议会批准新政府组建方案的前景总体持乐观态度。不过，以色列政治评论员安谢尔·普费弗表示，目前局面仍存变数，内塔尼亚胡阵营不会放弃影响对手结盟的努力。

据以色列媒体报道，隶属利库德集团的议长莱文已同内塔尼亚胡协商，或将利用议长身份拖延议会批准环节，以方便内塔尼亚胡向部分右翼议员施压，争取议员“反水”。

有分析指出，拉皮德目前建立起来的政治联盟是基于推动内塔尼亚胡下台的共同诉求，包含了右翼、左翼和中间派别，其意识形态及社会政策取向差异较大，在稳定性上存在隐忧。

以色列舆论也指出，新政府如能成立，将需要处理一长串内部分歧，包括移民政策调整、司法改革、宗教在社会中的地位作用等等，新政府的稳定性和行政效率还有待观察。 据新华社