

# 中央财经委:在高质量发展中促进共同富裕

据新华社电 中共中央总书记、国家主席、中央军委主席、中央财经委员会主任习近平8月17日主持召开中央财经委员会第十次会议,研究扎实促进共同富裕问题,研究防范化解重大金融风险、做好金融稳定发展工作问题。习近平在会上发表重要讲话强调,共同富裕是社会主义的本质要求,是中国式现代化的重要特征,要坚持以人民为中心的发展思想,在高质量发展中促进共同富裕;金融是现代经济的核心,关系发展和安全,要遵循市场化法治化原则,统筹做好重大金融风险防范化解工作。

中共中央政治局常委、国务院总理、中央财经委员会副主任李克强,中共中央政治局常委、全国政协主席汪洋,中共中央政治局常委、中央书记处书记、中央财经委员会委员王沪宁,中共中央政治局常委、国务院副总理、中央财经委员会委员韩正出席会议。

会议听取了国家发展改革委、财政部、人力资源和社会保障部、中央农办关于扎实推进共同富裕问题的汇报,听取了中国人民银行、中国银保监会、中国证监会、国家发展改革委、财政部关于防范化解重大金融风险、做

好金融稳定发展工作问题的汇报。

会议指出,改革开放后,我们党深刻总结正反两方面历史经验,认识到贫穷不是社会主义,打破传统体制束缚,允许一部分人、一部分地区先富起来,推动解放和发展社会生产力。党的十八大以来,党中央把逐步实现全体人民共同富裕摆在更加重要的位置上,采取有力措施保障和改善民生,打赢脱贫攻坚战,全面建成小康社会,为促进共同富裕创造了良好条件。我们正在向第二个百年奋斗目标迈进,适应我国社会主要矛盾的变化,更好满足人民日益增长的美好生活需要,必须把促进全体人民共同富裕作为为人民谋幸福的着力点,不断夯实党长期执政基础。

会议强调,共同富裕是全体人民的富裕,是人民群众物质生活和精神生活都富裕,不是少数人的富裕,也不是整齐划一的平均主义,要分阶段促进共同富裕。要鼓励勤劳创新致富,坚持在发展中保障和改善民生,为人民提高受教育程度、增强发展能力创造更加普惠公平的条件,畅通向上流动通道,给更多人创造致富机会,形成人人参与的发展环境。要坚持基本经济制度,立足社会主义

初级阶段,坚持“两个毫不动摇”,坚持公有制为主体、多种所有制经济共同发展,允许一部分人先富起来,先富带后富、帮后富,重点鼓励辛勤劳动、合法经营、敢于创业的致富带头人。要尽力而为量力而行,建立科学的公共政策体系,形成人人享有的合理分配格局,同时统筹需要和可能,把保障和改善民生建立在经济发展和财力可持续的基础之上,重点加强基础性、普惠性、兜底性民生保障建设。要坚持循序渐进,对共同富裕的长期性、艰巨性、复杂性有充分估计,鼓励各地因地制宜探索有效路径,总结经验,逐步推开。

会议指出,要坚持以人民为中心的发展思想,在高质量发展中促进共同富裕,正确处理效率和公平的关系,构建初次分配、再分配、三次分配协调配套的基础性制度安排,加大税收、社保、转移支付等调节力度并提高精准性,扩大中等收入群体比重,增加低收入群体收入,合理调节高收入,取缔非法收入,形成中间大、两头小的橄榄型分配结构,促进社会公平正义,促进人的全面发展,使全体人民朝着共同富裕目标扎实迈进。

会议强调,要提高发展的平衡性、协调

性、包容性,加快完善社会主义市场经济体制,增强区域发展的平衡性,强化行业发展的协调性,支持中小企业发展。要着力扩大中等收入群体规模,抓住重点、精准施策,推动更多低收入人群迈入中等收入行列。要促进基本公共服务均等化,加大普惠性人力资本投入,完善养老和医疗保障体系、兜底救助体系、住房供应和保障体系。要加强对高收入的规范和调节,依法保护合法收入,合理调节过高收入,鼓励高收入人群和企业更多回报社会。要清理规范不合理收入,整顿收入分配秩序,坚决取缔非法收入。要保护产权和知识产权,保护合法致富,促进各类资本规范健康发展。要促进人民精神生活共同富裕,强化社会主义核心价值观引领,不断满足人民群众多样化、多层次、多方面的精神文化需求。要加强促进共同富裕舆论引导,为促进共同富裕提供良好舆论环境。要促进农民农村共同富裕,巩固拓展脱贫攻坚成果,全面推进乡村振兴,加强农村基础设施和公共服务体系建设,改善农村人居环境。

会议指出,党的十九大把防范化解重大风险作为三大攻坚战之一,几年来,在党中央坚强领导下,国务院金融委按照“稳定大局、

统筹协调、分类施策、精准拆弹”的基本方针推进工作,防范化解重大金融风险攻坚战取得重要阶段性成果,守住了不发生系统性金融风险的底线,有力维护了国家经济金融稳定和人民财产安全。

会议强调,确保经济金融大局稳定,意义十分重大。要坚持底线思维,增强系统观念,遵循市场化法治化原则,统筹做好重大金融风险防范化解工作。要夯实金融稳定的基础设施,处理好稳增长和防风险的关系,巩固经济恢复向好势头,以经济高质量发展化解系统性金融风险,防止在处置其他领域风险过程中引发次生金融风险。要落实地方党政同责,压实各方责任,畅通机制、明确职责、分工配合、形成合力。要落实全面从严治党要求,提升金融系统干部队伍监管能力,提高监管数字化智能化水平,一体推进惩治金融腐败和防控金融风险,加快重点领域改革,做好金融市场舆情引导。要加强金融法治和基础设施建设,深化信用体系建设,发挥信用在金融风险识别、监测、管理、处置等环节的基础作用。

中央财经委员会委员出席会议,中央和国家机关有关部门负责同志列席会议。

## X 西街观察 Xijie observation

### 警惕“伪碳中和”

杨月涵

一夜之间,遍地碳中和。

8月17日,国家发改委点名有些地方、行业、企业的工作着力点“跑偏”,采取的行动措施不符合实事求是等要求,有的机构也蹭热度、追热点,热衷于打标签、发牌子,碳中和“帽子”满天飞。

在7月30日召开的中央政治局会议上,对于近期备受关注的碳达峰、碳中和,会议做出了新的指示:纠正运动式“减碳”,先立后破,坚决遏制“两高”项目盲目发展。一次精准又明确的警告。

2030年前实现碳达峰,2060年前实现碳中和,自从去年9月中国在联合国大会上提出双碳目标以来,从政府到企业,从机构到个人,都能感受到双碳目标就在身边。

全国碳市场启动上线交易,各行各业接连发布碳中和时间表路线图,碳中和相关概念股炙手可热,跟踪环保、低碳经济主题的基金纷纷改名“碳中和”基金,一时间,形势一片大好。

国家有政策,地方、企业有行动,碳减排风风火火,意料之中。更何况,双碳目标的提出,是挑战更是机遇,抢占先机,趁利本能的支配之下,想从中分一杯羹,本就无可厚非。

风口来了,谁都想飞。最怕有人顶着碳中和的旗帜“招摇撞骗”,变身镰刀,专割韭菜。

双碳背景之下,沾边必火。概念升温,相关概念也升温,不相关概念都热了。新能源车、光伏搭车碳中和,受到资金的持续关注,一路飙升。此后,从周边到外围,仿佛一切皆可碳中和。

资本市场容易陷入炒作的怪圈,用简单粗暴的产能削减逻辑爆炒相关股票,吹捧出一幅预期里的繁荣,让投资者深陷幻境,危险而不自知。当务之急是去伪存真,要让碳中和市场里务实而非务虚。

碳中和不应被恶意炒作乱了市场,也不应被心怀不轨者坏了规矩,这样的亏过去我们没少吃。一年前,武汉弘芯的烂尾,见证了造芯运动的一地鸡毛。从明星企业到骗子企业,舆论关于芯片烂尾的最大反思便是,要给芯片行业降降温,别让投机者钻空子。

如今,芯片换做碳中和,仓促上马的盲目也如出一辙地复制到了碳中和身上。不同的是,这一次的重点在于防患于未然:纠正运动式“减碳”,先立后破,思路清晰明确。

中国作为全球第一大碳排放国,碳中和相较发达国家来说,时间更紧、削减任务更重。碳中和不是“短跑”,赚不了快钱。

“制定一个机构的规划很容易,但执行并且执行好一个规划却需要三年的艰苦努力”。作为蓝色巨人的“救世主”,IBM前董事长曾在自己的回忆录里说过这样一句话。眼下,减碳之名下的绿色变革可能需要无数个三年。

因为,碳中和要解决的是让中国经济发展模式的焕然一新,要打破对煤炭等高污染高耗能行业的依赖,要摆脱粗放投资驱动的增长模式,要真正转向高质量发展。

摘了满天飞的帽子,我们才能看清碳中和对中国经济影响,以及给未来中国经济发展带来的新路径。

## 碳中和“帽子”满天飞 减碳如何才能不跑偏

既要纠正运动式“减碳”,先立后破,又要坚决遏制“两高”(高耗能、高排放)项目盲目发展。中共中央政治局会议提出上述观点后,8月17日,在国家发改委召开的例行新闻发布会上,国家发改委新闻发言人孟玮再次明确表示,有些地方、行业、企业的工作着力点有所“跑偏”,采取的行动措施不符合实事求是、尊重规律、循序渐进、先立后破的要求。要抓紧制定完善碳达峰、碳中和“1+N”政策体系,及时发现并纠正相关问题,确保党中央、国务院决策部署不跑偏、不走样。

### “一刀切”、蹭热点须纠偏

我国提出“力争2030年前实现碳达峰、2060年前实现碳中和”的目标后,今年以来,各地开始积极推进碳达峰、碳中和相关工作。据不完全统计,今年上半年已有31个省、直辖市、自治区发布落实碳达峰、碳中和的行动方案。省级层面,上海、福建、海南、青海等地提出在全国达峰之前率先达峰。

不过,在“碳中和”实践过程中,也出现了各式各样运动式“减碳”的问题,目标设定过高、脱离实际是其表现形式之一。例如,有的地方、行业、企业“抢头彩”心切,提出的目标超越发展阶段;有的地方对高耗能项目搞“一刀切”关停;还有的金融机构骤然对煤电等项目抽贷断贷。

中国石油和化学工业联合会副会长傅向升在7月30日召开的行业经济形势分析会上就曾指出,有的地区笼统地将石化产业纳入“两高一资”领域,并把原料煤和燃料煤都计入能耗总量的做法,以及一些地区没有统筹经济发展,只是简单强调控制能耗总量和提前碳达峰的做法,都严重制约着石化产业的高质量发展。

“不能区分合成氨、烧碱、电石等真正高耗能煤化工产品与高技术含量的化工新材料、精细化学品的本质区别,不仅会严重影响经济发展,还将极大制约高端制造业以及航空航天、国防强国目标的实现。”傅向升说。

此外,还有些地方对节能减排工作不够重视,能耗“双控”落实不力。有的行业没有扎实做好结构节能、技术节能、管理节能,而是寄希望于某种技术一劳永逸解决问题;有的机构蹭热度、追热点,热衷于打标签、发牌子,碳中和“帽子”满天飞。



今年以来,资本市场碳中和概念多次大热,监管层对上市公司可能蹭热点的行为也加强了监管。3月,惠博普因碳中和相关工艺技术股价涨幅异常,公司发布公告称,该类工艺技术未来形成订单的情况以及对公司业绩产生的影响尚存在较大不确定性。随后,公司收到关注函,要求说明在碳中和业务方面的研发投入、研发进度等,说明公司自称有一定技术积累和业绩的详细原因及其合理性,是否存在蹭热点炒作股价的情形。

“其实很多被扣上‘碳中和’帽子的企业,最核心的逻辑还是这个企业是不是真正在做碳中和的业务,业务本身在市场上有没有足够的技术优势,在技术方面必须要有足够的积累才可以。”盘古智库高级研究员江瀚表示。

中南财经政法大学数字经济研究院执行院长、教授盘和林在接受北京商报记者采访时也表示:“资本市场炒作一定会有接盘和造成损失,投资人需要关注投资风险。新能源和环保领域当前都是碳中和概念,这并没有明确的界线,关键点还是在基本面,就是双碳目标是否对一家企业造成实质性利好”。

### 制定完善“1+N”政策体系

为何会出现运动式减碳现象?盘和林对北京商报记者表示:“过去数年,地方政府政绩评价方式逐步改变,不再以GDP论英雄,而是增加了综合评定项目。而在综合性评定方式下,当前地方政府在政策推进上一般遵循热点原则,对国家推进的政策不遗余力地推进,但推进过程中往往受制于行业认知能力的跟进,对于一些产业,不了解产业细节,不

按照产业发展规律,盲目地以简单化的方式推进政策导向,从而出现了一些运动式政策激励的问题”。

江瀚也对北京商报记者表示:“有些地方为了完成自己的减碳任务,采用所谓运动式减碳的方法,但实际上是违背客观经济规律的,最终的结果就是做表面功夫,并没有达到实际效果”。

中央政治局会议为此提出明确要求,要统筹有序做好碳达峰、碳中和工作,尽快出台2030年前碳达峰行动方案,坚持全国一盘棋,既要纠正运动式“减碳”,先立后破,也要坚决遏制“两高”项目盲目发展。

“‘先立后破’的关键是先立规则,在规则框架、法治框架下推动减碳,不能在规则之外想当然。要坚持法治化治理碳排放,利用好市场和政策双机制。”盘和林说。

孟玮介绍,国家发改委承担着碳达峰、碳中和工作领导小组办公室职责,正在会同有关部门,抓紧制定完善碳达峰、碳中和“1+N”政策体系。将及时发现并纠正相关问题,确保党中央、国务院决策部署不跑偏、不走样。

此前,在7月24日的全球财富管理论坛2021北京峰会上,中国气候变化事务特使解振华曾介绍,1+N政策体系将陆续发布指导意见,这是顶层设计。它将在十个领域采取加速转型和创新的政策措施和行动。

### 遏制“两高”项目盲目发展

遏制“两高”项目盲目发展是当前碳达峰、碳中和工作的当务之急和重中之重,但目前存在遏制“两高”行动乏力的

现象,有的地方口号喊得响,行动跟不上,有的地方甚至违规上马“两高”项目,未批先建问题比较突出。

中央生态环境保护督察组近期陆续向8个省区反馈督察意见,指出一些地方仍然存在盲目发展“两高”项目的冲动。由于“十三五”期间污染防治攻坚战阶段性目标圆满完成,一些地方和部门出现了松劲、歇歇脚的念头。特别是面对碳达峰、碳中和刚性要求方面,呈现大上、快上、抢上、乱上“两高”项目的势头。

国家发改委8月17日印发的《2021年上半年各地区能耗双控目标完成情况晴雨表》也显示,从能耗强度降低情况来看,今年上半年,青海、宁夏、广西、广东、福建、新疆、云南、陕西、江苏9个省(区)能耗强度同比不降反升,10个省份能耗强度降低率未达到进度要求,全国节能形势十分严峻。

国家发改委要求,能耗强度不降反升的9省(区),对所辖能耗强度不降反升的地市州,今年暂停国家规划布局的重大项目以外的“两高”项目节能审查,并督促各地采取有力措施,确保完成全年能耗双控目标特别是能耗强度降低目标任务。

纠正运动式“减碳”的同时,也要遏制“两高”项目盲目发展,政府应当如何做?

孟玮介绍,近期,国家发改委会同有关部门开展了专项检查,督促各地压减拟上马的“两高”项目350多个,减少新增用能需求2.7亿吨标准煤,取得了初步成效。下一步,将进一步完善和强化能耗“双控”制度,制定出台三年工作方案,指导各地扎实有力有序做好工作,坚决遏制“两高”项目盲目发展,坚决把不符合要求的“两高”项目拿下来,加快推动经济社会发展全面绿色转型。”

北京商报记者 陶凤 吕银玲