责编 杨月涵 美编 代小杰 责校 唐斌 电话:64101946 bbtzbs@163.com

# 国家反垄断局挂牌意味着什么

11月18日,在国家市场监督管理总局办公大楼,国家反垄断局正式挂牌。这是继三年前国家反垄断执法工作统一归集后,反垄断体制机制的又一次重大调整。

2021年无疑是反垄断“大年”。从“强化反垄断和防止资本无序扩张”被确定为2021年八大重点任务之一,到阿里、美团等互联网企业因垄断行为被开出天价罚单,国家反垄断局的挂牌也给反垄断工作添上浓墨重彩的一笔,为市场营造更公平、透明、可预期的良好竞争环境。

11月18日,北京,在国家市场监督管理总局办公大楼,国家反垄断局正式挂牌。

**近期国家反垄断大事记**

- 2021年2月7日 国务院反垄断委员会正式发布《关于平台经济领域的反垄断指南》
- 2021年4月10日 阿里巴巴因“二选一”垄断行为被处罚182.28亿元
- 2021年8月17日 《禁止网络不正当竞争行为规定(公开征求意见稿)》发布
- 2021年9月27日 公牛集团因与交易相对人达成并实施垄断协议被罚2.95亿元
- 2021年10月8日 美团因“二选一”垄断行为被处罚34.42亿元
- 国家反垄断局正式挂牌 2021年11月18日 《国务院反垄断委员会关于原料药领域的反垄断指南》发布

## 揭秘国家反垄断局

在国家反垄断局挂牌之前,国家市场监管总局下设有司局级部门国家市场监管总局反垄断局。根据国家市场监管总局官网介绍,国家市场监管总局反垄断局负责拟订反垄断制度措施和指南,组织实施反垄断执法工作,承担指导企业在国外的反垄断应诉工作;组织指导公平竞争审查工作;承担反垄断执法国际合作与交流工作;承办国务院反垄断委员会日常工作。

根据人社部11月15日发布的消息,甘霖任国家反垄断局局长。据公开资料,甘霖,女,汉族,1963年10月生,华中农业大学园艺系博士研究生学历,农学博士,现任致公党中央副主席、市场监管总局副局长、国家反垄断局局长。

甘霖的简历显示,她此前的求学、工作经历主要与农业相关,曾在湖南农业大学担任园艺系教授、博导、系主任。2001年起担任湖南省农业厅副厅长,2003-2011年任湖南省人民政府副省长,2011年进入国家工商行政管理总局担任副局长,2018年机构改革后任国家市场监管总局副局长,主管反垄断等工作。

北京商报记者注意到,在甘霖的主管工作中,新出现了竞争政策协调司、反垄断执法一司、反垄断执法二司三个司,代替了原本的反垄断局。

其中,竞争政策协调司的负责内容包括统筹推进竞争政策实施,负责反垄断综合协调工作,负责滥用行政权力排除、限制竞争反垄断执法工作。承担反垄断案件内部法制审核工作。

反垄断执法一司负责垄断协议、滥用市场支配地位以及滥用知识产权排除、限制竞争等反垄断执法工作。组织实施数字经济领域垄断协议、滥用市场支配地位执法。指导地方查处垄断协议、滥用市场支配地位案件等;反垄断执法二司,负责依法对经营者集中行为进行反垄断审查。负责查处违法实施的经营者集中案件,查处未达申报标准但可能排除、限制竞争的经营者集中案件。

“从具体机构设置上看,国家反垄断局由市场监管总局副局长来担任,在行政级别上高于一般司局,局内下设三个司,分管政策协调、垄断协议与滥用市场支配地位案件调查、经营者集中审查,分工明晰,也可以提高执法的专业性。”中经数字经济研究中心主任陈端告诉北京商报记者,国家反垄断局的设置彰显了国家层面持续深化反垄断工作权威性、统一性和协调性的决心。

## 从多头执法到权职统一

《中华人民共和国反垄断法》于2008年8月1日生效。根据《反垄断法》规定,国务院反垄断委员会负责组织、协调、指导反垄断工作。2008年9月,国务院反垄断委员会第一次会议召开。

直到2018年国务院机构改革前,反垄断执法工作在国务院反垄断委员会的领导下,由反垄断局、国家发改委价格监督检查和反垄断局、国家工商行政管理总局反垄断与反不正当竞争执法局三个机构承担,但存在多头执法、执法标准不一等问题。

2018年,国务院机构改革将反垄断执法工作统一归集,国家市场监督管理总局反垄断局成为专门负责反垄断执法的机构,同时承办国务院反垄断委员会日常工作。

时隔三年,国家反垄断局的成立,体现了国家对反垄断体制机制的进一步完善。将充实反垄断监管力量,切实规范市场竞争行为,促进建设强大国内市场,为各类市场主体投资兴业、规范健康发展营造公平、透明、可预期的良好竞争环境。

“国家反垄断局的成立延续了2018年三个部门执法权合并的思路,也反映我国反垄断发展朝着正面积极的方向前进。”北京斐石律师事务所管理合伙人周照峰告诉北京商报记者,“原来三家分立是不利于反垄断执法和发展的,现在是在合并之后,又提升了执法层级,从原来的一个司局变为三个司局,扩充了人员编制,扩大了执法队伍,未来反垄断执法必将更加频繁。”

“过去30年的经济增长同时也形成了多行业的垄断问题,垄断不利于公平竞争,不利于创新,不利于消费者福利的改进,不利于共同富裕的实现。这在全球范围内都形成了基本的认识和共识。”浙江省法学会竞争法学会研究会理事刘重阳告诉北京商报记者,未来反垄断工作会更专业、更明确。国家反垄断局的成立是深化市场机制改革的关键一步,将能更好地发挥政府的市场裁判员职能。

## 反垄断工作“大年”

国家反垄断局的挂牌成立,又使2021年作为反垄断“大年”的重量级更进一步。当前我国市场主体总量已突破1.5亿户,强化反垄断和防止资本无序扩张,对建设高标准市场体系、推动高质量发展、促进共同富裕、实现高水平对外开放的重要意义更加凸显。

在2020年底召开的中央经济工作会议上,“强化反垄断和防止资本无序扩张”被确定为2021年要抓好的八大重点任务之一。4月22日,全国市场监管系统反垄断工作会议将2020年定义为“反垄断工作具有标志性意义的一年”。会议明确,2021年是“十四五”开局之年,也是反垄断工作“大年”。

强化对平台经济垄断行为的执法是今年反垄断工作的重点,“天价罚单”频现。4月10日,国家市场监管总局作出行政处罚决定,责令阿里巴巴集团停止滥用市场支配地位行为,并处182.28亿元罚款;10月8日,国家市场监管总局依法对美团在中国境内网络餐饮外卖平台服务市场实施“二选一”垄断行为作出行政处罚,处34.42亿元罚款。

市场监管总局反垄断局负责人曾强调,平台不是反垄断法外之地,互联网平台企业应当严格遵守反垄断法律法规,维护市场公平竞争。

不过,周照峰也提到,不仅是互联网企业频现反垄断执法,各行各业都面临着挑战和问题。“我们工作中遇到的很多企业,其实对于反垄断、合规的意识很弱,相关普法工作还应该推进。”

如11月18日,国务院反垄断委员会制定出台《国务院反垄断委员会关于原料药领域的反垄断指南》,针对各方面反映较为突出的原料药领域垄断问题,明确反垄断监管的基本原则、思路和方法,细化垄断行为认定标准,推动原料药市场规范健康发展。

北京商报记者 陶凤 王晨婷/文 CFP/图

---

西街观察 Xijie observation

# 内卷与摸鱼的囚徒困境

张绪旺

前段时间,以腾讯、字节、快手等为代表的互联网大厂,相继取消大小周、消灭996,预示着“新KPI改革时代”的到来。还没等职场人回过味儿,博弈的天秤又倒向了相反的方向:近日某公司处罚员工上班“摸鱼”的通报被曝光:16.9G抖音、22.5G网易云音乐、9.8G腾讯视频……

反内卷话题刚刚提升了一下幸福感,这样一则处罚通告再度挑起打工人的敏感神经。抛开这样“监督”员工上网数据是否合规合法不谈,仅就内卷与“摸鱼”两极反转的职场变形记,就值得公司管理者们好好研讨。

此前我们说,大厂告别996,不只是反内卷,是复杂的职场变革试验,最为核心的命题则是解决内卷与摸鱼的囚徒困境,纳什均衡也好,还是帕累托最优?总的方向是KPI动态平衡和团队良性运转。

防范职场“摸鱼”,具体到切入口,有些公司就会采用反内卷相似的策略:从工时入手。曝出处罚通报的这家公司就是如此,监测员工上班期间手机或电脑流量,简单换算后,就能判断员工是不是一心扑在工作上。

可是,职场变形记之“摸鱼”与否,不能仅是工时这一种红线。也就要求企业KPI考核的核心指标应该开拓出更多奖罚标准。

放到职场竞争环境,反内卷、防摸鱼,也用竞争的方法展开。

有的公司或公司的某些部门以工时为主,按章办事、严格执行,在不侵犯隐私的前提下,公开透明地监测员工行为,未尝不可。但也就要求管理者莫要动不动“加个班,让员工辛苦一下”;另一些公司或公司的另一些部门以结果导向,弹性工作、干四天休三天,甚至居家办公、旅行办公,也可以在探索范围之内。

8小时工作制不是自古就有,而是现代经济制度的约定俗成和国家法制对劳动者权益的底线保障。在职场内卷之前,不乏有公司探索了更宽松、更灵活的KPI考核方式,不过被职场内卷大潮湮灭。

如今反内卷又成趋势,既然提升员工幸福指数不只是取消大小周、告别996,而是更丰富的KPI改革和人事福利。也就意味着不同公司和公司内部的不同部门,应该用差异化竞争的人事策略来吸引不同层次的人才。

说到底,公司购买个人的劳动力价值,可以是时长,可以是计件,可以是谋略,不同公司、不同部门有不同的需求,在合法合规且相对公平的基础上,A公司所谓的“摸鱼”可能是B公司鼓励的“福利”。

现代经济终将迎来人工智能时代,在工作这个维度,职场人无论如何无法与机器人比拼体力、比拼时长。因此,对“摸鱼”问题简单粗暴的防范,不只是企业人情味儿的缺失,更是对团队效率和KPI升级的隐隐不自信。

---

# 北京前10月外贸规模已超去年

北京商报讯(记者 陶凤 吕银玲)10月北京地区外贸又迎来了亮眼成绩。11月18日,北京商报记者从北京海关获悉,2021年前10个月,北京地区进出口达到2.48万亿元,超过去年全年的2.33万亿元,较去年同期增长29%,高于同期全国进出口增速6.8个百分点。其中,进口1.97万亿元,增长28.7%;出口5104.9亿元,增长30.2%。

从10月来看,进出口均保持了较高增速。10月,北京地区进出口2451亿元,增长32.7%。其中,进口1934.8亿元,增长31.1%;出口516.2亿元,增长38.9%。虽然受国庆假期影响,月度进出口环比下降了11.8%,但同比仍然保持30%以上的较高增速。7月以来,北京地区月度进出口增速连续4个月保持30%以上,稳中向好的趋势明显,为全年外贸增长奠定了基础。

对于这一成绩,中国银行研究院研究员王梅婷在接受北京商报记者采访时表示,从全国范围内来看,今年1-10月货物进出口总额同比增长22.2%,出口一直保持高增长,北京前10个月进出口超过去年全年水平,是今年我国出口高景气的一个体现。北京聚集了大量高科技企业,为出口增长不断贡献动力,同时北京也是一个购买力旺盛的巨大消费市场,带动了进口增长。

“价格因素也有一定影响,今年以来全球大宗商品价格上涨、全球芯片荒持续,带动能源等原材料进口额增长;同时集成电路、芯片、显卡的短缺也造成相关电子产品减产和价格上涨,带动出口额增加。”王梅婷说。

从品类看,药品出口和集成电路进口涨幅明显。数据显示,前10个月,北京地区医药材及药品出口金额增长了889.1%,10月出口医药材及药品99.3亿元,超过成品油(93.8亿元)成为当月地区出口第一大商品。此外,10月集成电路、汽车零配件出口保持增长态势,分别出口17.2亿元、10.8亿元,分别增长41.8%、22.6%;同期,手机出口648.7万部,下降14.6%。

> **2.48万亿**
>
> 2021年前10个月,北京地区进出口达到2.48万亿元,超过去年全年的2.33万亿元,较去年同期增长29%,高于同期全国进出口增速6.8个百分点。

集成电路进口方面,今年以来,北京地区进口制造半导体器件或集成电路用的机器及装置保持较好增长态势,前10个月进口81.6亿元,增长157.5%。其中,10月进口9.5亿元,增长381.7%,进口金额连续4个月保持同比2倍以上增长。此外,10月,北京地区进口汽车114亿元,下降32.1%,进口量下降45.7%;进口汽车零配件20.6亿元,下降30.9%。

添翼数字经济智库高级研究员吴婉莹在接受北京商报记者采访时表示,医药材及药品出口量的增长主要受到秋冬疫情反复带来的需求增长,对医药物资出口带来了支撑;集成电路制造装置进口大幅增长主要受到国产替代化带来的需求刺激影响。

“由于北京的生物医药、电子科技产业发达,并且近年来北京大力发展创新科技,将建立全国创新中心作为重要任务,在集成电路、电子产品、医药科技等行业进行了大力扶持,也涌现出了一些优秀的企业。”王梅婷分析称,“今年全球经济复苏、贸易共振的同时,部分地区海外疫情反复,加剧全球供应链紧张和芯片短缺问题,这一方面带动了医药材出口,另一方面促进企业加快芯片生产供给、缓解国内外芯片短缺局面,从而出现北京集成电路制造装置进口大幅增长,这有利于为后续出口更多集成电路和电子产品打好基础。”

本月,在政策层面,北京市也在进一步加大力度支持外贸企业发展。北京市商务局于11月5日发布了《关于支持外贸企业提升国际化经营能力申报指南的通知》,给予外贸企业提升国际化经营能力资金奖补,每个企业项目支持金额最高不超过30万元(改善融资服务、产品认证项目除外);每个企业当年累计获得市场开拓资金支持最多不超过100万元(“双自主”企业及外贸综合服务企业除外)。

“今年以来,海外经济复苏持续,新冠疫情逐步好转,价格水平有所上扬。在全球需求稳步恢复、通胀压力上行以及我国在国际贸易中份额提升的综合影响下,进出口数据强势增长。”对于下一阶段北京地区外贸走势,吴婉莹表示,“考虑到海外供应短缺的问题短期内难以修复,而国内前期堆积势能仍存,预计北京的外贸形势仍将维持景气,但不排除疫情反复造成的物流不畅等因素带来的不确定影响。”

王梅婷认为,预计四季度,在全球供应链紧张和集成电路短缺冲击下,以及全球疫情走势面临不确定性的背景下,医药材和电子产品仍是北京出口的重要增长点。随着2022年欧美经济增速放缓、供应链逐步恢复,预计北京外贸增长势头也将减慢。