

拟修订55处 北京新增产业禁限目录征求意见



《北京市新增产业的禁止和限制目录》(以下简称《目录》)于2014年7月发布实施,2015年、2018年持续进行了修订完善。《目录》实施七年来,对于北京治理“大城市病”、倒逼发展方式转变、促进减量提质和改善生态环境发挥了重要作用。

进入新发展阶段,新业态、新技术不断涌现,结合新阶段新形势,《目录》也需要与时俱进,相应优化调整。12月2日,北京商报记者自北京市发改委处获悉,2021年12月2日至31日《北京市新增产业的禁止和限制目录》(修订征求意见稿)在首都之窗网站公开,面向社会征求意见,为期30天。社会公众可通过电子邮件(jxml@fgw.beijing.gov.cn)、信函、网站留言等方式提出意见建议。据悉,本次《目录》修订包括优化调整政策措施和健全完善执行机制。相较于《目录》(2018年版),本次修订优化调整政策措施共55处。

瞄准“双碳”目标 关注民生保障

据悉,本次修订为助力北京率先实现碳达峰、碳中和目标,引导新增产业和功能发展更加绿色低碳、生态环保。

全市层面由原禁止新增燃煤火力发电、燃气热电联产调整为禁止新增火力发电、热电联产(保障城市应急备用、调峰和基本运行除外)。同时,加强安全管理,核心区、城四区、城市副中心层面禁止新设立或迁入冷藏车、集装箱、大型货物运输业户(车辆)等。

在民生保障方面,修订的《目录》也对与群众日常生活密切相关的生产、生活性服务业予以支持。例如适应传统商圈改造,新业态发展和便民服务需求,对核心区、城四区、城市副中心餐饮业措施进行调整,取消原限制新增低于60平方米餐饮企业的规定,不再简单按照面积大小实行禁限管理;明确规划用途为“餐饮服务”,或规划用途为“商业”并符合餐饮用房相关规定的地下空间可以用于餐饮业。

同时,对与百姓生活密切相关、社会关注度高的零售、快递服务、垃圾处理等行业管理措施进行了修订。此外,结合疫情防控等应急保障需要,进一步明确《目录》不适用于“应急保障项目”。

助力构建高精尖经济结构

修订后的《目录》立足首都城市战略定位,继续严格禁限不符合首都功能和北京率先实现“双碳”目标的一般性制造业。同时,衔接落实支持高精尖产业发展系列规划政策,引导产业链供应链优化升级,推进先进制造业与生产性服务业深度融合,助力科技创新、构建高精尖经济结构。

如制造业相关措施中,在原涉及国家和本市鼓励发展的新材料产品制造,为航空航天、国家重大专项和工程等配套制造予以除外基础上,增加对氢能、智能网联和新能源汽车配套制造等细分支持。对数据中心的管理,不再单纯依据PUE值,而是综合考量业务功能、能耗、水耗等因素,引导数据中心分区分类梯度布局、统筹发展。

据悉,《目录》实施七年,严控非首都功能增量效果明显。截至2021年11月底,全市不予准入业务累计近2.4万件。《目录》从严控的采矿、制造、农林牧渔、批发零售业能源消费量持续下降,占比由2013年的25.3%下降至2020年的21%。在严守功能底线的同时,为构建高精尖经济结构打开了更大空间。科技、商务、文化、信息等高精尖产业新设市场主体持续增加,占比由2013年的40%升至2020年的60%,为发展现代产业体系增添了新动力。

“1+5”分区域差异化管理

根据新版城市总体规划提出的城市空间结构,以及核心区控规、城市副中心控规和分区规划等相关要求,本次修订进一步强化分区域差异化管理。在原“1+4”管理措施基础上,提出“1+5”管理措施,其中“1”指适用于全市范围的基础措施;“5”分别适用于核心区、城四区、城市副中心、其他平原地区、生态涵养区,进一步体现分区域梯度发展和承接。

将核心区单列,在沿用《目录》(2018年版)主要管理措施基础上,强化对电力生产、道路运输等行业的管理措施,增加对住宿业、歌舞厅等行业的管理措施,促进核心区提升环境品质,建设政务环境优良、人居环境一流的首善之区。

此外,本次修订也进一步区分明确了新增市场主体和新增投资项目的差异化管理。优化营商环境,利企便民,对于新增市场主体,登记注册部门按照告知承诺制办理登记,做好企业证照办理服务;对于新增投资项目,相关部门需依据《目录》进行审核,禁止落地不符合首都城市战略定位的项目。同时,细化完善《目录》联席会议制度。进一步明确职责,严格落实工作机制等。

北京商报综合报道



《目录》修订问答

1 《目录》修订背景是什么,有何主要考虑?

答:进入新发展阶段,《目录》需要与时俱进,相应优化调整。同时,《目录》执行中也存在管理措施不够精准、理解不够到位和执行机制还需进一步完善等问题。根据市委、市政府工作部署,结合“十四五”新阶段新形势,2021年以来,北京市发展改革委会同相关部门组织开展了新一轮《目录》修订。主要考虑:

一是立足首都城市战略定位,优化提升首都功能。坚决贯彻落实习近平总书记对北京重要讲话精神,严格遵守《京津冀协同发展规划纲要》、新版城市总体规划《首都功能核心区控制性详细规划》等相关规定,把握好

“舍”与“得”的关系,推动首都高质量发展。

二是坚守初衷,严守功能底线。在坚定不移疏解退出一般性制造业、区域性专业市场和物流中心等非首都功能的同时,巩固成效,保持定力,从源头上严控非首都功能增量,把好产业准入关。

三是坚持问题导向,加强精细化管理。针对执行中发现的相关问题,有针对性地修订《目录》。强化重点行业、重点区域差异化管理,围绕生态环保、城市运行保障、高精尖项目落地等领域进行优化完善,在发展符合首都功能定位的产业上更加精准。

2 《目录》如何适应常态化疫情防控要求?

答:此次修订,结合疫情防控等应急保障需要,进一步明确《目录》不适用于“应急保障项目”。同时,在一些具体行业管理措施中对应急物资供应不作禁限。

比如,核心区、城四区、城市副中

心以外的平原地区,以及生态涵养区市级以上园区内,在基础化学原料制造中对保障医院、科研机构、重点企业应用的气体生产细分支持,纺织业管理措施中对保障城市基本运行和应急需要的纺织制成品制造等予以除外。

3 《目录》对非首都功能增量进行严格管理,是否涉及现有存量产业?

答:《目录》是针对增量的管理措施,从源头上严控非首都功能增量,明确了新增产业和功能底线,不涉及现有产业存量。《目录》与疏解退出不符合首都功能定位的一般性制造和

污染企业等存量调整措施紧密结合,控增量、疏存量、疏控并举,形成“组合拳”,共同助力北京转型发展,不断优化提升首都功能。

西街观察 Xijie observation

网易云音乐不能只靠丁磊

张绪旺

跌跌撞撞,暂停又重启,网易云音乐上市心愿12月2日在港交所了却。作为网易CEO的丁磊无疑是最忙碌的人。据说,网易云音乐举办了全球首个“元宇宙”上市仪式;2000年29岁“丁磊”和2021年50岁“丁磊”,以及线下仪式中的真人丁磊一起敲响了上市锣。

单凭这一点,丁磊心挺大,第一次敲钟网易股价破发,这一次(第四次)敲钟网易云音乐也是破发收盘。2000年网易上市并不光鲜,适逢全球互联网泡沫破裂,网易股价一路下跌差点被美股摘牌。那是丁磊的至暗时刻,好在三年后,依靠网络游戏,网易翻身,丁磊成了第一个中国互联网首富。

如今网易云音乐不至于那般残酷,也不能掉以轻心,话头还得从丁磊身上说起。

丁磊“爱音乐”的人设立得很足,“做唱片公司”是最初的梦想,2013年网易云音乐上线时变成“做一个音乐产品”,这种情感愈发浓烈,以至于外界都没意识到,在网易的标准语境里,丁磊已经兼任了网易云音乐CEO。

从幕后大佬到一线操盘,丁磊走向“云村”台前,不但不显奇怪,简直理所当然,甚至可以说,网易云音乐如今的境遇,或好或坏,丁磊的印记无人能出其右。

好的一面是,跨度十年的移动音乐竞赛,诸多同行产品折戟沉沙。网

易云音乐在版权大战中活了下来,还能在长期亏损中保持增长,足见老板丁磊的肚量。

何以见得?音乐首先是情感情绪的产品,几乎每一个音乐软件的创始人(团队)都是“爱音乐”的人,但爱音乐不足以让做音乐活下来。因为,音乐还是“重资产”,没有版权就没有其他,而丁磊就是这样爱音乐的老板,也就有了坚持下来的网易云音乐。

坏的一面是,熬到上市的网易云音乐,渡过了成年礼,变成了公众公司。它要向丁磊负责,要向用户负责,还要向百度、阿里这样的投资人负责。最朴素的道理是,长期亏损再也没有道理。解决这些,仅凭老板热情远远不够。

好在,丁磊也注意到这些,他为网易云音乐点出了扩张的三条路径,有商业化提速的考量,有拉拢用户的社群坚持,还有扶持音乐人梦想的初心。方向的改变需要团队的执行,丁磊自己一以贯之,但整体的战斗力还得靠团队的完善。

坦白说,丁磊在网易云音乐的秀翻全场,与如今互联网大佬退居幕后的潮流背道而驰。从马云开始,刘强东、黄峥、张一鸣、宿华等中生代企业家逐渐让出CEO位置,选择信任更年轻有活力的“接班人”。

网易云音乐,既然是全体村民的云村,也自然不应该是丁磊一个人的管理大师讲堂,他能进也能退。

极端天气明显增多 气象部门如何见招拆招

自今年10月以来,已有四轮寒潮天气侵袭我国,传说中的冷冬要来了吗?12月2日,中国气象局在新闻发布会上给出了答案:尽管11月我国接连遭遇了三轮寒潮天气,但令人意外的是,11月我国中东部大部平均气温相比往年同期偏高。据预测,12月我国冷空气影响较弱,但需警惕拉尼娜事件。

警惕拉尼娜事件

“今年的寒潮一阵一阵的,天气一会儿冷,一会儿热,成功让我感冒了。”江苏市民董先生对北京商报记者说道。

11月29日,中央气象台再次发布寒潮预警,这是自今年10月以来第四轮影响我国的大范围寒潮天气。而在此前,我国已经经历下半年以来的三轮大范围寒潮,分别发生在10月14日-17日、11月4日-8日、11月20日-23日。发布会上,中国气象局办公室主任、新闻发言人宋善允介绍,11月有3次寒潮过程影响我国,全国共有434个国家气象站日降温幅度达到极端事件监测标准,其中,山东东阿(18.6℃)等116个站日降温幅度突破历史极值。

中国气象局预报与网络司副司长金荣花表示,由于今年冷空气主体主要位于欧亚大陆区,大气环流呈波动形态,今年波动较大,冷空气容易向南入侵,影响到我国,所以产生寒潮,冷空气出现强度大、频次高的特点。然而,每次寒潮过后,气温都会迅速回升,且回温幅度较大,持续时间较长,因此平均气温仍是偏高的。

不过特别值得关注的是,此前国家气候中心发布的今冬预测消息称,今冬将形成一次拉尼娜事件。由于2020-2021年的冬季已经出现了一次拉尼娜,今年将成为“双拉尼娜年”。

对此,气象部门提醒,需关注阶段性雨雪冰冻天气,以及阶段性低温对能源保供的不

利影响。北方地区冬季冷空气活动频繁,气温波动大,应做好雪灾和低温应对,南方地区防范气象干旱对农业生产的不利影响,加强森林草原火灾防范工作。

四方面发力灾害预警

在全球变暖背景下,极端天气频发已成为新常态。世界气象组织9月发布的最新报告指出,过去50年,由于气候变化和极端天气增加,与天气、气候或水患有关的灾害数量增加了5倍。

在我国,2021年从年初的强寒潮、3月沙尘暴,到汛期伊始的江苏南通极端雷雨大风、武汉蔡甸龙卷风,再到7月的郑州极端暴雨和台风“烟花”、8月湖北随县特大暴雨等,局地极端天气气候事件多发,总体呈现出发生频次高、极端性突出、致灾偏重等特点,这也给人民生命财产安全和社会稳定发展造成了严重威胁。

如何做好早期预警和灾害管理的改进,值得关注。中国气象局应急管理与公共服务司司长王志华介绍,做好极端天气防范应对,提升气象防灾减灾能力是气象部门的核心职责和首要任务。他表示,“十四五”期间,气象部门将重点在强化气象灾害监测预警、预警信息发布、气象灾害风险防范、完善气象防灾减灾工作机制四个方面下功夫。

例如在监测预警方面,要形成分灾种、分区域、分时段、分强度的气象灾害监测预警能力,实现气象灾害测得更精、报得更准。

在预警信息发布方面,形成多渠道、广覆盖、高效率的预警信息靶向发布能力,实现第一时间将预警信息快速发给可能受灾害影响的

用户。在灾害风险防范方面,完成全国气象灾害风险普查和区划,为全社会提高高风险区域气象灾害防御能力提供支撑等。在完善防灾减灾机制方面,推动建立健全以气象灾害预警信息为先导的全社会快速响应和高效联动机制等。

“气象工作关系生命安全、生产发展、生活富裕、生态良好,气象服务是老百姓生产生活不可或缺的基本公共品。”宋善允说。

当前,气象事业在中国特色社会主义现代化国家建设中的基础性、保障性、先导性的作用越来越凸显。近日发布的《全国气象发展“十四五”规划》中,明确了未来五年我国气象事业发展目标:到2025年,气象服务数字化、智能化水平明显提升,智慧精细、开放融合、普惠共享的现代气象服务体系基本建成。

具体指标包括:24小时晴雨预报准确率将从85.9%提升到90%,24小时暴雨预警信号准确率从89%提升到92%,24小时台风路径预报误差从70公里降低到65公里,强对流天气预警提前量从38分钟提前到45分钟,全球数值天气预报可用预报时效从7.8天延长至8.5天等。

据金荣花介绍,今后预报方面将向更精准、更精细、更智能发力。具体而言,将发展高水平的数值预报,改进中国区域高分辨率数值模式,同时完善智能数字预报业务,建立“全球-区域-局地”一体化的多要素、多圈层实况业务;加强预报业务智能协同,增强大数据处理、信息挖掘和可视化交互分析能力,提高预报业务的集成化、自动化、智能化水平,建立集约高效、实时协同预报业务流程,满足公众的实时需要。

北京商报记者 陶凤 实习记者 韦璐