



责编 汤艺甜 美编 张彬 贵校 池红云 电话:64101946 bbzbs@163.com

数字经济等拟列入北京市人大立法计划

数字经济促进项目

北京正在加快建设全球数字经济标杆城市,最新数据显示,2021年前三季度,北京市数字经济增加值占GDP比重41.7%,现价增速17.6%;核心产业占GDP比重23%,现价增速22.7%,均大幅高于全市GDP现价增速。

数字经济高速发展的同时,相关立法的跟进和完善极为重要。北京商报记者注意到,2021年北京市人大明确将

研究数字经济项目列入工作日程,并进行了立项论证。

“数字经济涉及到很多新技术、新领域、新场景,加强数字经济立法是非常重要的。”市人大代表、北京华为数字技术有限公司副总经理朱卓表示,人工智能所涉及的伦理问题、资产数字化所带来的知识产权问题都需要从立法层面加以完善。

住房租赁项目

《北京市住房租赁条例(草案)》已于去年11月提请一审。根据去年8月市住建委对外发布的征求意见稿,条例对长租公寓监管、黑中介、租金贷、网络房源发布、群租房、哄抬租金等热点问题予以规范。

根据《条例(草案)》,北京市将建立统一的住房租赁管理服务平台,将合同备案与出租登记衔接。此外,住房租赁企业向承租人单次收取租金的数额一般不得超过3个月租金总和,超过部分应纳入监管,押金数额不得超过1个月租金,并按规定通过第三方专用账户托管。

这是继住建部公开住房租赁条例草案后,首部公开的地方版住房租赁条例。市人大代表、中国政法大学民商法教授王玉梅告诉北京商报记者:如何在条例里把握好政府管理和市场自由之间的度,这十分重要。我认为,加强管理的同时,也要避免打击市场,这样才能使市场健康、可持续发展,这也考验我们的科学立法能力。尤其作为全国推进速度最快的租房条例,信号意义很强,需要更加谨慎。我建议未来可以建设更多公租房,满足群众对于低房租的需求。”

北京自贸区项目

自贸试验区的推进和规范对于北京“两区”建设至关重要。《中国(北京)自由贸易试验区条例(草案)》已经在2021年11月24日进行了首次审议,进一步明确科技创新、数字经济、金融服务、京津冀协同发展、优势产业等领域的发展重点,并从管理体制、人才保障、责任追究等方面给予了更大力度的支持和包容。

作为北京自贸区科技创新片区的

组成部分,昌平区也在关注相关立法进展。昌平区委副书记、区长支现伟认为,自贸试验区最核心的内容是与国际先进的贸易规则进行对接,并带动制度创新、政策创新,以及产业、科技发展等。通过把一些技术、经验在试验区进行实验,才能更好地进行复制和推广。通过加快自贸区立法项目的制定和落地,能够让自贸区发展更规范,进入更高级的发展阶段。

未成年人保护项目

随着经济社会快速发展,未成年人保护面临的问题日益复杂,2021年6月1日,新修订的《中华人民共和国未成年人保护法》正式实施,保护未成年人健康成长的制度体系更加健全,但上位法如何落地,则需要地方结合实际加以细化、完善。

“修订完善《北京市未成年人保护条例》一是为了细化完善上位法的内容,二是解决本市未成年人保护现实问题的需

要。”北京青少年法律援助与研究中心执行主任张雪梅说道,未成年人保护最重要的是监护职责确立,若监护不当,则可能出现监护侵害、性侵害、学生欺凌等问题。因此,此次修订完善《北京市未成年人保护条例》主要对各级未成年人保护工作机制、未成年人侵害强制报告制度、学校对学生安全保护、家庭监护及教育指导等方面进行了完善和细化。

知识产权保护项目

每万人发明专利拥有量172.6件,一年的著作权登记量超百万件……北京市知识产权数量和质量均位居全国前列。保护知识产权对激励创新创造尤为关键。早在2005年,北京市就出台了《北京市专利保护和促进条例》,但在新形势下,亟需制定一部彰显首都特色的知识产权综合立法。2021年《北京市知识产权保护条例》两次提请审议,基本框架已经清晰。

建设知识产权首善之区是北京知识产权保护工作的总体目标。北京商报记者注意到,支持先行先试,扩大知识产权领域对外开放是《北京市知识产权保护

条例(草案)》的一大亮点。《条例》支持“两区”、中关村等根据授权在知识产权保护体制机制、政策措施等方面先行先试,并明确建立海外知识产权纠纷应对指导和维权援助机制。

“作为高科技企业,由于发展时间不足,在国际市场上其实处于一定的弱势地位,发展过程中,就涉及到知识产权的授权和购买问题。如何清晰地界定法律责任,这是一个课题。此外,企业走向国际市场时,也面临很多合规问题,因此非常需要法律的指引。”市人大代表、北京电子控股有限责任公司董事长王岩谈道。

城市更新项目

城市更新是一座城市高质量发展的驱动力。为加快推动城市更新领域立法,市人大常委会城建环保办公室分别于2021年10月27日、10月29日和11月5日组织召开《北京市城市更新条例》系列立项论证座谈会,市人大常委会城建环保办公室主任郝志兰在座谈会上表示,城市更新对转变城市开发建设方式、全面提升城市发展质量具有深远意义。

此前《北京市城市更新行动计划(2021-2025年)》中也明确了未来五年北京城市更新的目标和方向。北京城市更新要紧扣新版总规和发展实际,聚焦城市建成区存量空间资源提质增效,不搞大拆大建,推动六类城市更新

项目的发展,建立起良性的城市自我更新机制。

市人大代表、北京市君合律师事务所主任肖微认为,推动城市更新的目的是为了激发城市活力,这并不意味着要大规模开发改造,所以城市更新需要在城市原有的特色和文化底蕴上,再增加新元素。

“在城市更新的过程中,可以借助新科技、新设计、新文化,让整个城市的形态更丰富。”肖微建议,在城市更新的方式方法上,要秉承共同富裕普惠原则,根据楼宇的产权结构、文化结构、科技结构等方面,让项目的产权方参与到整个更新过程中,而非买断。

北京商报记者 刘卓澜 王晨婷 李海颜

两会观察

从地下到天上 特大城市该如何应对特大暴雨

“不能等到雨水来了再想办法。”2021年郑州“7·20”一场特大暴雨灾害,再次引发了人们对于大城市尤其是特大城市在气候变化背景下,如何积极、科学、有效地应对极端天气的思考。在近日召开的北京市两会上,多位市人大代表和政协委员从北京强化应急响应机制、完善防洪排涝工程、推动海绵城市建设和提升天气预报水平等方面提出了建议。

防洪排涝 从硬件到软件

来自农业界别的政协委员,中国气象局地球系统数值预报中心主任、党委书记姚学祥提醒北京及周边的地势低洼地区:“城市副中心、大兴机场、雄安新区,这些地区能够用硬件解决的要用硬件解决,一时无法用硬件解决的,要强化软件投入,做好应急处置准备。”

市政协常委、北京市人民政府参事室主任李昕建议,可以运用现代化暴雨洪涝仿真技术,进行全面模拟和系统分析,找出交通枢纽、水电气等生命线工程、学校、医院等重要区域,主要河道行洪能力、滞洪区等处的薄弱点,给出不同规模以及不同组合条件下城市洪涝风险图。在此基础上制定防御工程措施和相应应急预案,可以科学划定避险区域,为相关部门建立应急保障和救援体系、制定应急决策与响应预案提供科学依据。

“通过模拟测算,可以把城市易积水的点利用电子地图等现代化手段进行标注,一旦下暴雨,它可以根据雨量告诉大家哪些地方

容易积水,让大家尽量避开这些地点来保证安全。”李昕对北京商报记者表示。

此外她建议,要确保河道、水利设施、蓄洪区、排水渠道、排水泵站、大型调蓄设施、行泄通道等基础设施的安全和行洪能力。这一方面要全面梳理现状工程的实际能力,加快排查整治防洪排涝体系仍未达标的工程设施。另一方面,要按高标准和高质量建设和维护,夯实防洪排涝工程设施排洪能力。

“通州河道承担了全市90%的排雨洪任务,根据模拟,如城区发生像郑州那样的201毫米小时强降雨,通州大部分地区将发生1米深的积水,北运河下游入天津、河北段将发生积水深度超过2米的严重内涝。”李昕指出,要提升北运河下游排洪能力,促进下游防洪能力的整体提升,统筹解决好“上拦下排”问题。

城市更新 从“黄土不露天”到“海绵城市”

“钢筋水泥”往往是人们对城市的第一印象,虽然固若金汤,却缺乏弹性。

市人大代表、海绵城市投资有限公司杨中春谈道:“我们之前在城市建设中强调‘黄

土不露天’,但这个强调‘坚固耐用’的概念对城市化的水文效应认识不足,造成城市内涝等一系列问题”。

“重大天气灾害提醒我们,要在海绵城市、数字城市等城市功能建设中,更加注重韧性城市的建设。我们的城市管理要尽快切换到适应极端天气增多的模式上。”来自经济界别的政协委员黄轶表示。

“海绵城市”是指通过加强城市规划和建设管理,充分发挥建筑绿地、道路水系统、生态系统对雨水的吸收、渗透、缓释作用,有效控制雨水径流,实现自然积存、自然渗透和自然净化的城市发展方式。比如,尽可能保留城市原有的河湖、湿地、坑塘、沟渠等天然“海绵体”,在人行步道左右两侧栽植植被,地面采用透水砖,这些都是海绵城市的具体表现形式。

“海绵城市的建设可以消纳社区、交通道路上的积水,也可以为城市积攒地下水,打通这样的通道,有利于让城市的气候更加宜人。”李昕说。

杨中春补充道,海绵城市的建设目的除了节水、储水,整体生态涵养的作用同样重要:“生态涵养说的不仅仅是植物,微生物也是很重要的部分,在整个生态循环系统中的作用十分关键。利用微生物,还将净化水体,恢复整个水体生态系统。有了微生物之后,相信城市里的动植物也将更加丰富。”

据了解,2021年,北京建成区海绵城市达标率达到40%以上。2021年重点工作情况汇编中提到,围绕“十四五”规划确定的目标任务,北京统筹推进“保安全、多蓄水、复生态”,

圆满完成年度发展目标和重点任务。这一年,北京深入推进海绵城市建设,制度化巩固推进“清管行动”并延伸到村镇,治理断头管17处、积水点31处,试点开展村镇积水内涝治理。密云水库蓄水量创历史新高,平原区地下水位回升5.64米,建设50处休闲公园和小微绿地,不断提升城市品质。

海绵城市建设是一个系统性的工作,在业内人士看来,技术上并不存在很大的难点,关键是如何让一座已相对定型的大城市具体推进。在这一路径上,杨中春建议,将海绵城市与城市更新结合,将其作为城市更新的重要板块推进:“比如在老旧小区改造的过程中,增铺一些绿地、石子路,这样人与生态更好地和谐共处,我认为也是城市更新的重要内涵。”杨中春说。

李昕也有同样的看法,她提到,要持续开展对老、老城区实施因地制宜的“海绵化”改造。一方面,结合老城区改造,强化社区、胡同周边集水设施的建设,就地消纳雨水。另一方面,在社区绿化区和马路两侧的绿化带,建设隐蔽式深蓄水槽,使其成为会吸水的“海绵”,实现快速、多点、分布式消纳社区和交通道路的积水,同时可以减少渍水对绿化植物的影响。

当前,海绵城市建设管理也正步入常态化、规范化和法治化轨道。北京商报记者从通州区了解到,到2022年,副中心海绵城市建成区达标面积将达35%,2025年达到50%。《通州区海绵城市建设管理办法》已于2021年底印发,未来,通州区政府将统筹区内海绵城市建设工作,并纳入各单位绩效考核中。

应急处置 从预案到演练

为应对全球气候变化,黄轶表示,要加强极端天气气候事件和重要气候现象的监测、预警及预测,提升天气气候灾害综合防范能力,切实提升国家及地方减灾与应急管理的能力。

姚学祥告诉北京商报记者,他工作所在的中国气象局地球系统数值预报中心,就是专门研究用超级计算机来模拟预报天气,不仅包括短期预报,也包括几个月、几年的长期预报。随着预报中心相关工作的推进,我们的技术会越来越成熟,预报的水平会逐步提高。”姚学祥说。

在代表、委员们看来,在预报水平和城市基础设施仍待完善的情况下,应急预案就显得格外重要。黄轶表示,要健全应急预案体系,提升预警预测水平,建立风险评估机制以及全社会的紧急动员机制,及时提升各种防控预案的等级,并进行相应的演练,综合运用超级计算能力、协调能力、调度能力,最大程度地化解极端天气灾害带来的人身损害和财产损失。

“好的应急处置会减少灾难对城市的影响。”姚学祥表示:“目前的应急预案往往是针对常见的灾害,从来没有想过会发生一小时200毫米,一天1000毫米的降雨。而所谓‘极端’,就是会突破我们的经验和认知,一旦发生,各种问题会交叉出现。因此,需要不断完善、细化、升级预案,并加强演练。”

北京商报记者 杨月涵 吕银玲 王晨婷