

《北京市种子条例》立法 小种子里的大故事



2000年12月1日《中华人民共和国种子法》正式施行。2022年1月10日《北京市种子条例》在市十五届人大五次会议上获得表决通过。时隔21年,北京也有了第一部聚焦种子的地方法规,让素有“农业芯片”之称的种子有了专门的法律护航。

一粒种子是怎样炼成的,一部为种子量身定制的法规又是如何出炉的?在北京打造种业之都的进程中,一粒小种子背后隐藏着关于产业发展和立法推进的大故事。



人大会场展示的杂交小麦品种京麦系列 刘卓澜摄

从“留种”到“买种”

“中国人的饭碗要牢牢端在自己手中”,习近平总书记多次强调过,保障国家粮食安全是一个永恒的课题。他也说过,一粒种子可以改变一个世界。

从粮食安全到食品安全,其实归根结底是我们的种源是否安全。

“农民之前一般自己留种,但从三五年前开始,大家更多地买种子来种,还能根据需求选择,哪个品种抗寒、哪个品种耐涝。”提到种源,市人大代表、北京永山大叔农产品产销专业合作社理事长王树娟颇为感慨。从“留种”到“买种”,是北京种子培育取得的实实在在的成效。

王树娟说,种子的质量是农民最关心的问题。《条例》里强调从源头保证种子的质量,这是老百姓最关心,也是最能体会到的。

种子质量的保障源头在于育种,为培育出更多好种子,《条例》进一步强调了种质资源的保护与利用。《条例》提到,由市农业农村、园林绿化等部门牵头建设种质资源大数据平台,提升种质资源保护和利用能力。

“以往种质资源的收集工作各单位都在做,但资源是分散的,建立种质资源大数据平台,能够使各单位资源都整合起来,做到信息管理和共享。”市人大代表、北京农学院原党委副书记、院长王慧敏说道。

在对优质种类资源保护的基础上,如何进一步挖掘其内在价值,对优质部分进一步培育利用,DNA就起到关键作用。《条例》明确要发掘优异基因,建立DNA指纹图谱库,创制优异种质。

种业定位“高精尖”

“巧妇难为无米之炊”,如粱“米”是指种子振兴中的种质资源,那么“巧妇”就是指使种业振兴发扬光大的育种技术。市人大常委综合保障中心副主任李振宁介绍说,在种业方面,北京的劣势在于可供新品种培育和推广大面积种植的土地较少,但优势在于科技创新。

在这部法规的审议过程中,就围绕着种业创新不断在完善相关要求。相比一审稿,二审稿时就已经明确了种业“高精尖”的产业定位,规定将种业技术创新作为国际科技创新中心建设的重要内容,加强种业重大基础研究与关键核心技术创新。

实际上,北京也具备提高种业原始创新的引领能力。这里聚集着多家种子相关的龙头企业、科研机构和高等院校。数据显示,截至2019年底,北京市共有持证种子生产经营企业265家,在京国家级种业研发机构80多家、国家级种业工程中心和重点实验室50余个;拥有中农发等育繁推一体化企业13家,占全国总数的15%。

如何利用现有资源、加强产学研用结合、

提高参与主体的积极性是提高育种创新的重要一环。这次《条例》最大的亮点是设立了“育种创新”这一专章,这是上位法和其他省的相关立法中所没有的,进一步突出科技创新内容,强化种子企业的创新主体地位,科研机构、高等院校则重点开展基础性、前沿性育种研究。

“育种创新需要高校、科研机构、企业等多方参与,如何调动创新的积极性,就需要设立研发基金,健全种业科技成果权益分配制度进行支持和保障。”王慧敏说道。

对于育种的支持保障,《条例》明确,要建立健全以增加知识价值为导向的种业科技成果权益分配机制,科研机构、高等院校可以就种质资源和技术方法等与种业企业合作。

种业是资金、技术密集型产业。除分配机制外,《条例》还提到应当安排专项资金,支持育种技术创新,并鼓励引进国内外高层次人才。

对此,市人大常委农村办法规处处长蒋晓辉介绍说,北京的特色和优势在于智力资源比较丰富,此次立法中,管理制度方面主要与上位法做了衔接性的规定,仅对部分条款结合本市实际做了一些必要的细化补充,“我们把制度设计的主要着墨点放在了营造

一直以来,就把发展现代种业作为推动农业农村现代化的重要抓手,积累了丰富的实践经验,也取得了丰硕的创新效果,为立法奠定了坚实基础。所以现在也需要通过立法强化制度保障,能够使我们的优势更优、强势更强”。

据介绍,此次《条例》所涉及的种子主要针对农作物、林木品种。而这两大大品种都与北京城市发展和北京人的生活息息相关。

从农作物来看,种子的培育保护不仅能够发掘粮食、果类新品种,同时通过普查和收集,也有利于旧有农作物品种的恢复。市园林绿化局林场种苗处副处长沙海峰表示,北京的种业培育了很多的优新品种,不断丰富居民的菜篮子、填满了米袋子,同时也发掘一批老北京儿时记忆的京味京果,丰富了百姓餐桌上的果盘子。

据了解,为了挽救老北京特色农作物品种资源、促进优质品种恢复利用,推动资源优势转化为经济优势,北京市农业农村局自2010年起,开始推进北京地区地方特色农作物品种资源的搜集工作,并在京津冀协同发展的大背景下,联合天津、河北等地扩大搜索范围和种类,截至目前已收集具备产业开发价值的地方特色农作物品种近200个。

月季、菊花、枫叶……北京多彩的植物品种总能吸引市民驻足停留、拍照打卡,城市里的鲜花、树种品种也愈发丰富,出门见“绿”已不再成为难事。

立法进程为何提速

回顾《条例》的立法进程,其实只有短短的13个月时间。2020年12月,北京市人大常委会主任会议讨论通过了关于制定《北京市种子条例》的立项论证报告,同意采取废旧立新方式制定《条例》。随后,市农业农村局、市园林绿化局等部门成立联合起草组,市人大农村办、法制办和市司法局提前介入,经过广泛征求意见,反复修改完善,形成《条例》草案(稿)。

2021年5月市政府将《条例》草案提请市人大常委会审议。5月27日、7月28日、11月25日,市人大常委会三次审议。11月3日,市委常委会对《条例》进行了专题研究。期间市人大组织了多次深入调研,市政协开展了立法协商工作,人大代表、政协委员多渠道积极建言献策,最终形成报送市人代会审议的《条例》(草案)。

北京本地农业发展多年,为何突然提速了种子条例的立法进程?蒋晓辉表示:“从2010年我们提出了种业之都的建设目标,一

良好的创新环境,以加强种业发展保障”。

北京商报记者 李海颖

(王晨婷对本文亦有贡献)

春节放假安排出炉 多地倡导“非必要不离开”

春节将至,假期安排问题也备受民众关注。1月10日,北京市人民政府办公厅发布2022年春节放假安排的通知:2022年1月31日(除夕)至2月6日(初六)放假调休,共7天,同时,倡导市民群众在京过年,非必要不出京。北京商报记者梳理发现,目前已有辽宁、河南、安徽等多地强调“非必要不离开”或鼓励“就地过年”。

倡导就地过年

“回不回家过年具体得看政府和公司的安排,首先要考虑防疫要求和自身安全,但还是有机会能够回家,毕竟以前从没经历过。”独自居住在北京的四川姑娘小程,供职于北京某互联网公司,她在接受采访时告诉北京商报记者,这是自己毕业工作后的第一年。

目前国内多地疫情形势复杂严峻,春运带来的防疫挑战可想而知。1月10日,北京市人民政府办公厅发布《关于2022年春节放假安排的通知》,倡导市民群众在京过年,非必要不出京,度过一个欢乐、祥和、安宁的节日假期。

全国铁路大调图

在因地制宜精准防控,不搞“一刀切”的要求之下,春运工作也在紧锣密鼓地筹备中。交通部门预测,下周春运大幕正式开启后,全国铁路旅客发送量预计达到2.8亿人次,客流量较2021年春运有较大增长。

据悉,2022年铁路春运自1月17日开始,2月25日结束,共计40天。随着春运的临近,铁路部门的车站和列车客流将进一步集中,疫情防控压力也在持续加大。

1月10日,中国铁路官方微博发布消息称,1月10日零时起,全国铁路将实施新的列

车运行图。北京商报记者了解到,这也是今年首次全国铁路大调图。据国铁集团介绍,此次大调图将给春运带来新变化。

调图后,全国铁路客货列车开行总量分别达到5231对、10606对,列车开行结构不断优化,客货运输能力进一步提升。中东部地区至广深地区的高铁运输能力进一步提升,有效拉近了两地时空距离。

同时,旅客运输能力进一步增强。在动车组方面,铁路部门运用新增运力集中动车组25组,在北京至哈尔滨、唐山至曹妃甸、青岛至盐城、邯郸至济南、包头至兰州、呼和浩特至鄂尔多斯、西安至安康、达州至成都、兴国至泉州、广通至昆明等14条既有普速线路上,增开动车组列车35对。

据北京市此前召开的2022年春运工作动员会预测,2022年春运期间,铁路、民航、省际客运进出京客运总量2283万人次,较2021年上升77%。节前3天为出京客流小高峰,节后正月初六、正月十五前后将迎来两个返京高峰,春运疫情防控工作面临较大考验。国铁集团劳动和卫生部副主任伍世平也表示,2022年铁路春运学生流、务工流、探亲流等基本出行需求仍将保持一定规模。

今年春运,铁路部门也在疫情防控方面采取了多项举措。包括在售票环节,严控列车载客率,在有条件的列车实行分散售票;在乘车环节,引导旅客有序分散进站候车,严格按照属地政府要求做好测温验码等工作,严防不符合乘车要求的旅客进站上车;在列车运行环节,加强站车广播宣传,按规定预留隔离席位,一旦发现涉疫旅客,科学有序做好处置工作。北京商报记者 杨月涵 实习记者 韦璐

今年民航业力争扭亏增盈

北京商报讯(记者 关子辰 张怡然)《“十四五”民用航空发展规划》印发后,民航局正在紧锣密鼓地推进下一步的工作安排。1月10日,在2022年全国民航工作会议上(以下简称“工作会议”),民航局对2021年主要工作做了总结,并统筹谋划民航“十四五”发展规划的实施,部署了2022年民航主要任务。民航方面表示,今年将力争完成旅客运输量5.7亿人次,总体恢复至疫情前85%左右水平;在疫情不出现反复波动的情况下,力争实现行业整体扭亏增盈。

纵观2021年民航业的发展,虽然仍受到点状散发的疫情影响,但在数据上,较2020年有所好转。

民航局局长冯正霖表示,2021年,民航全行业优化了常态化疫情防控状态下的运输生产组织,全年完成运输总周转量、旅客运输量和货邮运输量分别为857亿吨公里、4.4亿人次、732万吨,分别同比提高了7.3%、5.5%和8.2%,分别恢复至2019年的66.3%、66.8%、97.2%。飞行安全方面,2021年民航运输航空实现持续安全飞行120+16”个月、9876万小时,空防安全235个月,责任原因征候万时率同比下降29.6%。通用航空事故万架次率同比下降23.9%。

2021年,面对疫情下民航业的“颓势”,民航局出台了一揽子为企业纾困解难、促进行业恢复发展的对策措施,全年为行业降成本近100亿元,稳定了行业发展的基本盘。

今年民航市场将会如何增量,是一个备受业界关注的话题。工作会议指出,在运输量方面,民航业将力争完成运输总周转量1040亿吨公里,旅客运输量5.7亿人次,货邮运输量780万吨,总体恢复至疫情前85%左

右的水平。同时,在疫情不出现反复波动的情况下,力争实现行业整体扭亏增盈。

对于未来五年,中国民用航空局、国家发改委、交通运输部近日联合印发《“十四五”民用航空发展规划》(以下简称“规划”)。

其中,针对国产大飞机《规划》强调要做好重点型号合格审定,持续推进CR929、C919、MA700、长江-1000A发动机、直15直升机等产品适航审定工作。还要加快发展国产航空零部件、先进通信导航装备等适航审定工作,支持产业化应用,加快完善基于运行风险的无人机系统适航管理模式,提升航油航化审定技术自主能力,推动航油航化产品国产化应用。工作会议上也提出,2022年将聚焦智慧民航主线,推动民航科技创新体系再升级,做好重点项目审定工作。

机场建设方面《规划》提出加快北京、上海、广州、成都、深圳、昆明、西安、重庆、乌鲁木齐、哈尔滨等国际航空枢纽建设,规划建设珠三角枢纽(广州新)机场,推进天津、沈阳、济南、兰州、南宁、贵阳、拉萨等区域枢纽机场扩能改造,实施厦门、呼和浩特、大连、南通等机场迁建。

对于未来民航的发展《规划》提出,预计到2025年,民用运输机场数量达到270个以上,保障起降架次1700万架次,运输总周转量达到1750亿吨公里,旅客运输量9.3亿人次,货邮运输量950万吨。

民航业内人士林智杰表示,从目前看,2022年民航业的发展仍受到疫情的制约,今年春运期间,民航运量恢复可能较慢。春运之后,随着新冠疫苗的全面接种,奥密克戎毒株疫情过去后,预计民航市场将会逐步复苏。