

《北京市种子条例》立法 小种子里的大故事



人代会会场展示的杂交小麦品种京麦系列 刘卓澜摄

从“留种”到“买种”

“中国人的饭碗要牢牢端在自己手中”，习近平总书记多次强调过，保障国家粮食安全是一个永恒的课题。他也说过，一粒种子可以改变一个世界。

从粮食安全到食品安全，其实归根结底是我们的种源是否安全。

“农民之前一般自己留种，但从三五年前开始，大家更多地买种子来种，还能根据需求选择，哪个品种抗寒、哪个品种耐涝。”提到种源，市人大代表、北京永山大叔农产品产销专业合作社理事长王树娟颇为感慨。从“留种”到“买种”，是北京种子培育取得的实实在在的成效。

王树娟说，种子的质量是农民最关心的问题《条例》里强调从源头保证种子的质量，这是老百姓最关心，也是最能体会到的。

种子质量的保障源头在于育种，为培育出更多好种子《条例》进一步强调了种质资源的保护与利用《条例》提到，由市农业农村局、园林绿化等部门牵头建设种质资源大数据平台，提升种质资源保护和利用能力。

“以往种质资源的收集工作各单位都在做，但资源是分散的，建立种质资源大数据平台，能够使各单位资源都整合起来，做到信息管理和共享。”市人大代表、北京农学院原党委副书记、院长王慧敏说道。

在对优质种类资源保护的基础上，如何进一步挖掘其内在价值，对优质部分进一步培育利用，DNA就起到关键作用《条例》明确要发掘优异基因，建立DNA指纹图谱库，创制优异种质。

2000年12月1日《中华人民共和国种子法》正式施行。2022年1月10日《北京市种子条例》在市十五届人大五次会议上获得表决通过。时隔21年，北京也有了一部聚焦种子的地方法规，让素有“农业芯片”之称的种子有了专门的法律护航。

一粒种子是怎样炼成的，一部为种子量身定制的法规又是如何出炉的？在北京打造种业之都的进程中，一粒小种子背后隐藏着关于产业发展和立法推进的大故事。

“过去的粮食育种需要通过不断测试，杂交完后等待籽粒长出，才能判断是否成功。现在通过分子生物学的方式，能够判断种子本身是否携带优质基因，从而缩短育种时间。”

王慧敏告诉北京商报记者，一些野生资源产量不高，但其内部含有很丰富的优质基因，通过建立DNA指纹图谱库能够快速识别优质基因，创制出优异种质，从而提高种子的产量和品质。

种业定位“高精尖”

“巧妇难为无米之炊”，如果“米”是指种子振兴中的种质资源，那么“巧妇”就是指使种业振兴发扬光大的育种技术。市人大常委会综合保障中心副主任李振宁介绍说，在种业方面，北京的劣势在于可供新品种培育和推广大面积种植的土地较少，但优势在于科技创新。

在这部法规的审议过程中，就围绕着种业创新不断在完善相关要求。相比一审稿，二审稿时就已经明确了种业“高精尖”的产业定位，规定将种业科技创新作为国际科技创新中心建设的重要内容，加强种业重大基础研究与关键核心技术创新。

实际上，北京也具备提高种业原始创新的引领能力。这里聚集着多家种子相关的龙头企业、科研机构 and 高等院校。数据显示，截至2019年底，北京市共有持证种子生产经营企业265家，在京国家级种业研发机构80多家、国家级种业工程中心和重点实验室50余个；拥有中农发等育繁推一体化企业13家，占全国总数的15%。

如何利用现有资源、加强产学研用结合、

提高参与主体的积极性是提高育种创新的重要一环。这次《条例》最大的亮点是设立了“育种创新”这一专章，这是上位法和其他省的相关立法中所没有的，进一步突出科技创新内容，强化种子企业的创新主体地位，科研机构、高等院校则重点开展基础性、前沿性育种研究。

“育种创新需要高校、科研机构、企业等多方参与，如何调动创新的积极性，就需要设立研发基金，健全种业科技成果权益分配制度进行支持和保障。”王慧敏说道。

对于育种的支持保障《条例》明确，要建立健全以增加知识价值为导向的种业科技成果权益分配机制，科研机构、高等院校可以就种质资源和技术方法等与种业企业合作。

种业是资金、技术密集型产业。除分配机制外《条例》还提到应当安排专项资金、支持育种技术创新，并鼓励引进国内外高层次人才。

对此，市人大常委会农村办法规处处长蒋晓辉介绍说，北京的特色和优势在于智力资源比较丰富，此次立法中，管理制度方面主要与上位法做了衔接性的规定，仅对部分条款结合本市实际做了一些必要的细化补充，“我们把制度设计的主要着墨点放在了营造

良好的创新环境，以加强种业发展保障”。

立法进程为何提速

回顾《条例》的立法进程，其实只有短短的13个月时间。2020年12月，北京市人大常委会主任会议讨论通过了关于制定《北京市种子条例》的立项论证报告，同意采取废旧立新方式制定《条例》。随后，市农业农村局、市园林绿化局等部门成立联合起草组，市人大农村办、法制办和市司法局提前介入，经过广泛征求意见，反复修改完善，形成《条例》草案基础稿》。

2021年5月市政府将《条例》草案》提请市人大常委会审议。5月27日、7月28日、11月25日，市人大常委会三次审议。11月3日，市委常委会对《条例》进行了专题研究。期间市人大常委会组织了多次深入调研，市政协开展了立法协商工作，人大代表、政协委员多渠道积极建言献策，最终形成报送市人大常委会审议的《条例》（草案）。

北京本地农业发展多年，为何突然提速了种子条例的立法进程？蒋晓辉表示：“从2010年我们提出了种业之都的建设目标，一

春节放假安排出炉 多地倡导“非必要不离开”

春节将至,假期安排问题也备受民众关注。1月10日,北京市人民政府办公厅发布2022年春节放假安排的通知:2022年1月31日(除夕)至2月6日(初六)放假调休,共7天,同时,倡导市民群众在京过年,非必要不出京。北京商报记者梳理发现,目前已有辽宁、河南、安徽等多地强调“非必要不离开”或鼓励“就地过年”。

倡导就地过年

“回不回家过年具体得看政府和公司的安排,首先要考虑防疫要求和自身安全,但还是希望有机会能够回家,毕竟以前从没经历过。”独自居住在北京的四川姑娘小程,供职于北京某互联网公司,她在接受采访时告诉北京商报记者,这是自己毕业工作后的第一年。

当前国内多地疫情形势复杂严峻,春运带来的防疫挑战可想而知。1月10日,北京市人民政府办公厅发布《关于2022年春节放假安排的通知》,倡导市民群众在京过年,非必要不出京,度过一个欢乐、祥和、安宁的节日假期。

北京商报记者了解到,此前,辽宁、河南、安徽等多地也曾强调“非必要不离开”或鼓励“就地过年”。例如1月8日,上海市健康促进中心倡议,除返乡探亲、必要公务等以外,非必要不离沪、非必要不出境,鼓励在沪过节,尽量减少人员流动。

但倡导并不是必须。1月6日,中国工程院院士钟南山在接受媒体采访时表示,没有封控的地区,即低风险地区,市民可以在做好防控的前提下,有条件的回家过年,不需要完全

停摆。国家卫健委疫情应对处置工作领导小组专家组组长梁万年此前也表示,春节期间是不是“就地过年”要基于风险研判,全国不能“一刀切”,各地应进行综合分析评估,因地制宜地出台相关政策。

对于确需就地过年的民众,也有部分地区送出“政策红包”。例如,1月8日,安徽合肥发布通知,将开展“留肥红包”派送行动和开展“共享用工”余缺调剂行动,补偿春节不回家的打工人,倡导和保障外来务工人员、在肥过春节,帮助其度过欢乐、祥和、安宁的假期。

全国铁路大调图

在因地制宜精准防控,不搞“一刀切”的要求之下,春运工作也在紧锣密鼓地筹备中。交通部门预测,下周春运大幕正式开启后,全国铁路旅客发送量预计达到2.8亿人次,客流量较2021年春运有较大增长。

据悉,2022年铁路春运自1月17日开始,2月25日结束,共计40天。随着春运的临近,铁路部门的车站和列车客流将进一步集中,疫情防控压力也在持续加大。

1月10日,中国铁路官方微博发布消息称,1月10日零时起,全国铁路将实施新的列

车运行图。北京商报记者了解到,这也是今年首次全国铁路大调图。据国铁集团介绍,此次大调图将给春运带来新变化。

调图后,全国铁路客货列车开行总量分别达到5231对、10606对,列车开行结构不断优化,客货运输能力进一步提升。中东部地区至广深地区的高铁运输能力进一步提升,有效拉近了两地时空距离。

同时,旅客运输能力进一步增强。在动车组方面,铁路部门运用新增动力集中动车组25组,在北京至哈尔滨、唐山至曹妃甸、青岛至盐城、邯郸至济南、包头至兰州、呼和浩特至鄂尔多斯、西安至安康、达州至成都、兴国至泉州、广通至昆明等14条既有普速线路上,增开动车组列车35对。

据北京市此前召开的2022年春运工作动员会预测,2022年春运期间,铁路、民航、省际客运进出京客运总量2283万人次,较2021年上升77%。节前3天为出京客流小高峰,节后正月初六、正月十五前后将迎来两个返京高峰,春运疫情防控工作面临较大考验。国铁集团劳动和卫生部副主任伍世平也表示,2022年铁路春运学生流、务工流、探亲流等基本出行需求仍将保持一定规模。

今年春运,铁路部门也在疫情防控方面采取了多项举措。包括在售票环节,严控列车载客率,在有条件的列车实行分散售票;在乘车环节,引导旅客有序分散进站候车,严格按照属地政府要求做好测温验码等工作,严防不符合乘车要求的旅客进站上车;在列车运行环节,加强站车广播宣传,按规定预留隔离席位,一旦发现涉疫旅客,科学有序做好处置工作。北京商报记者 杨月涵 实习记者 韦璐

今年民航业力争扭亏增盈

北京商报讯(记者 关子辰 张怡然)《“十四五”民用航空发展规划》印发后,民航局正在紧锣密鼓地推进下一步的工作安排。1月10日,在2022年全国民航工作会议上(以下简称“工作会议”),民航局对2021年主要工作做了总结,并统筹谋划民航“十四五”发展规划的实施,部署了2022年民航主要任务。民航方面表示,今年将力争完成旅客运输量5.7亿人次,总体恢复至疫情前85%左右水平;在疫情不出现反复波动的情况下,力争实现行业整体扭亏增盈。

纵观2021年民航业的发展,虽然仍受到点状散发的疫情影响,但在数据上,较2020年有所好转。

民航局局长冯正霖表示,2021年,民航全行业优化了常态化疫情防控状态下的运输生产组织,全年完成运输总周转量、旅客运输量和货邮运输量分别为857亿吨公里、4.4亿人次、732万吨,分别同比提高了7.3%、5.5%和8.2%,分别恢复至2019年的66.3%、66.8%、97.2%。飞行安全方面,2021年民航运输航空实现持续安全飞行“120+16”个月、9876万小时,空防安全235个月,责任原因征候万时率同比下降29.6%。通用航空事故万架次率同比下降23.9%。

2021年,面对疫情下民航业的“颓势”,民航局出台了一揽子为企业纾困解难、促进行业恢复发展的对策措施,全年为行业降成本近100亿元,稳定了行业发展的基本盘。

今年民航市场将会如何增量,是一个备受业界关注的话题。工作会议指出,在运输量方面,民航业将力争完成运输总周转量1040亿吨公里,旅客运输量5.7亿人次,货邮运输量780万吨,总体恢复至疫情前85%左

右的水平。同时,在疫情不出现反复波动的情况下,力争实现行业整体扭亏增盈。

对于未来五年,中国民用航空局、国家发改委、交通运输部近日联合印发《“十四五”民用航空发展规划》(以下简称“规划”)。

其中,针对国产大飞机《规划》强调要做好重点型号合格审定,持续推进CRJ929、C919、MA700、长江-1000A发动机、直15直升机等产品适航审定工作。还要加快开展国产航空零部件、先进通信导航装备等适航审定工作,支持产业化应用,加快完善基于运行风险的无人机系统适航管理模式,提升航油航化审定技术自主能力,推动航油航化产品国产化应用。工作会议上也提出,2022年将聚焦智慧民航主线,推动民航科技创新体系再升级,做好重点项目审定工作。

机场建设方面《规划》提出加快北京、上海、广州、成都、深圳、昆明、西安、重庆、乌鲁木齐、哈尔滨等国际航空枢纽建设,规划建设珠三角枢纽(广州新)机场,推进天津、沈阳、济南、兰州、南宁、贵阳、拉萨等区域枢纽机场扩能改造,实施厦门、呼和浩特、大连、南通等机场迁建。

对于未来民航的发展《规划》提出,预计到2025年,民用运输机场数量达到270个以上,保障起降架次1700万架次,运输总周转量达到1750亿吨公里,旅客运输量9.3亿人次,货邮运输量950万吨。

民航业内人士林智杰表示,从目前看,2022年民航业的发展仍受到疫情的制约,今年春运期间,民航运输量恢复可能较慢。春运之后,随着新冠疫苗的全面接种,奥密克戎毒株疫情过去后,预计民航市场将会逐步复苏。

据了解,《条例》在审议过程中对林木种子的管理也做过补充规定,其中包括为有效服务政治中心建设,提升对重要植树活动、重点区域绿化、重大造林项目的用种保障能力,增加关于保障性苗圃建设的规定。

数据显示,北京市已审定林木良种及草品种402个,包括观赏植物品种274个、经济林品种128个,培育林果花草新品种451个,占全国总数18%,包括观赏植物新品种399个、经济林新品种52个。

沙海峰说,每年国庆期间摆在天安门广场的大花篮,其中就大量使用了北京企业自主研发的“花园小菊”系列菊花新品种。此外,有更多花卉的家庭园艺新品种走进了老百姓的家里面,成为丰富市民生活不可或缺的重要元素。

北京商报记者 李海颜(王晨婷对本文亦有贡献)