

拜登发话 美国“奶粉荒”会好吗



美国盐湖城一家商店缺货的婴儿奶粉货架和“每人限购4罐”的标识

在美国通胀飙升至接近四十年来高位之际，美 国白宫正为多种重要产品的供应链瓶颈而焦头烂额，而婴儿配方奶粉就是他们遇到的最新危机之一。货架空空如也、家长开车跨州购买，奶粉危机正在美国愈演愈烈。为此，先是国会中民主党人提出金额2800万美元的紧急拨款法案，而后总统宣布决定动用《国防生产法》确保生产，婴幼儿配方奶粉由此获得与新冠疫苗相同待遇”。

在美国马里兰州安纳波利斯，一名女子在超市选购婴儿奶粉。新华社图

货架空空 一罐难求

美东时间5月18日，美国总统拜登宣布将援引《国防生产法案》的紧急授权，要求供应商优先考虑将所需资源提供给婴儿配方奶粉制造商，指导公司优先考虑婴儿配方奶粉的生产，增加产量，缓解国内目前的婴儿奶粉严重短缺问题。

同时白宫称，美国国防部将利用与商业货运航空公司的合同，将符合美国食品和药物管理局(FDA)标准的外国婴儿配方奶粉产品运送到美国。

此前，美国婴儿配方奶粉的短缺已经持续数月，加剧了美国父母在新冠大流行期间抚养婴儿的压力。根据《纽约时报》报道，截至

5月初，商店里的配方奶粉库存减少了43%，部分不良商家也开始囤积剩余奶粉，在网络上高价出售。

数据分析公司Dataembly的数据显示，美国婴儿配方奶粉短缺始于去年11月，当时约有11%的流行品牌缺货。然而到今年5月，由于召回和供应链紧张等问题，超过43%的配方奶粉在美国多地售罄。截至4月底，美国有6个州的缺货率更是超过了50%。与此同时，美国婴儿配方奶粉价格飙升，与去年同期相比平均价格上涨了18%。

事实上，大多数的美国家庭都或多或少依赖婴儿配方奶粉。居住在华盛顿特区的新妈妈切维拉告诉当地媒体，她感到压力很大，不知该怎么办，她一直恳求在零售业工作的朋友们，一旦奶粉到货就立即通知她。

据美国疾控中心数据，有色人种、生活在贫困中的人群对婴儿配方奶粉的依赖性更高。对于这些人群而言，遭受长期的配方奶粉短缺所带来的健康和经济方面的影响也更为严重。

雅培背锅？

美国奶粉危机从何而来？中国社会科学院美国研究所助理研究员杨水清表示，直接的导火索是FDA对美国婴儿配方奶粉制造商雅培展开调查，发现其产品存在问题，疑似引起儿童患病死亡。

早前有消费者报告说，4名婴儿在食用雅培配方奶粉后患病，其中三人感染坂崎克罗诺杆菌，一人感染新港沙门氏菌。FDA表示，坂崎克罗诺杆菌可引发危及生命的败血症感

染或脑膜炎，并可能导致其中2名婴儿死亡。随后，雅培于2月召回产品并关闭了其位于密歇根州的最大制造工厂。

不过，单一品牌召回产品或关闭制造工厂一般不会造成该类产品的短缺，雅培事件可能导致美国婴儿配方奶粉的供应出现问题，根源是由于市场存在垄断。

美国农业部2011年的一份报告显示，雅培公司当时的市场份额为43%，该比例在十多年以来都没有明显变化。2021年，雅培是市面上最大的奶粉供应商，占了42%的市场份额。美国婴儿奶粉市场被雅培、美赞臣和雀巢三家公司垄断，市场供应商有限，因此当雅培的配方奶粉进入市场受到阻碍时，整个市场受到影响是不可避免的。

此外，还有专家认为是美国供应链的问题导致了此次“奶粉荒”。得克萨斯大学儿童健康领域专家Steven Abrams表示，婴儿配方奶粉的短缺是由于新冠疫情带来了供应链的问题，影响到了各种商品，并且这一问题在2022年变得更糟。

杨水清表示，美国的供应链自疫情后一直有集装箱短缺、卡车司机短缺等问题，虽然去年进行过相应的改革，比如将汽车运货层数扩展到六层，但仍然存在港口等待时间过长等问题。供应链危机没能完全解决，消费端也会出现问题。

“一旦供应链紧张，市场上某种商品减少了20%-30%的供货，就会出现供不应求的现象，供不应求导致涨价，而越涨价消费者就越积极囤货。”杨水清说。而当消费者囤货一段时间后，市场的需求就会慢慢下降，给厂商一个错误信号，部分供货商会减少生产，加上雅培这次关闭了其最大的制造工厂，市场上的供应就明显减少。奶粉作为一个基本消费品，具有不可替代性，多种因素作用下，才出现了“奶粉荒”。

此外，有观点认为FDA也应对配方奶粉严重短缺承担部分责任。乔治城大学法律中心教授斯科特表示，FDA对举报人的报告反应不够迅速，他们本应尽快对涉事工厂进行检查。

能解近渴吗

除总统紧急授权外，美国政府和企业还采取了其他措施，应对“奶粉荒”。17日当天，美国众议院拨款委员会主席罗莎·德劳罗对外公布价值2800万美元的紧急支出提案，目的是帮助美国食品和药物管理局采取重要措施，以安全可靠的方式恢复美国婴儿配方奶粉的供应。

罗莎·德劳罗表示，提案的作用是，为美国食品和药物管理局提供2800万美元的新资金，为他们提供迫切需要的资源，以解决奶粉短缺的问题，防止假冒产品进入市场，帮助获得市场上的相关数据，防止奶粉短缺再次发生。目前，众议院以231票对192票的投票结果批准了该计划。

而奶粉制造企业也在采取措施。雀巢公司17日表示，正在从荷兰空运嘉宝婴儿配方奶粉，以及从瑞士空运恩敏舒婴儿配方奶粉到美国。雀巢表示：“我们优先考虑这些产品，它们具有重要的医疗用途，因为它们适用于对牛奶蛋白过敏的婴儿”。

此前一天，美国婴儿配方奶粉制造商雅培称，已经与美国食品和药物管理局达成一致，将恢复密歇根工厂的生产。雅培方面表示，在恢复生产后，仍需要至少8周的时间才能开始向各地零售商供应奶粉。

杨水清表示，解决“奶粉荒”需要从供给端去发力，生产效率和产量提升上来，市场压力也会得到缓解。

杨水清进一步指出，全球本来是一个效率非常高、各国可以发挥相对优势的市场，但由于现在美国在强调工业弹性，尽可能自给自足，反而把市场效率降得很低，导致供应链脆弱。北京商报记者陶凤 实习生袁泽睿

· 图片新闻 ·

极端天气席卷印度



19日，在印度阿萨姆邦，几名儿童乘坐木筏前行。新华社图

豪掷3000亿 欧盟能源转型铁了心

夏天将至，面对“下一个冬天的危机”，留给欧盟的时间已经不多了。当地时间周三，欧盟委员会如期披露“REPowerEU”能源转型计划的细节。该方案以3月8日发布的版本为基础，增添了部分能源改革举措，旨在摆脱对俄罗斯的化石燃料依赖并加速欧盟整体的绿色转型。

欧盟委员会主席冯德莱恩当天发表讲话时表示，为了实现2030年前停止从俄罗斯进口任何化石燃料，欧盟将动用3000亿欧元资金，而这笔庞大的资金被比喻为欧盟能源转型的涡轮增压发动机。

当务之急

欧盟直言，要面对“下一个冬天的危机”，最快速也是最经济的方法就是少用点能源。欧盟预计，通过一系列的短期的行为改变，就能实现减少5%油气需求的效果。所以欧盟鼓励各国发动宣传攻势，并采用财政手段鼓励节能措施，例如对能源效率更高的加热设备、绝缘设备等应用产品降低增值税率。

欧盟委员会还制定了供应严重中断情况下的应急措施，并将发布能源使用的优先级指引，后续也将促进一个区域内协调减少需求的计划。

在多样化能源供应举措中，欧盟也宣布正在考虑建立一个“共同采购机制”，将代表所有成员国共同协商采购天然气，该平台同样也能被用来采购可再生氢能源。后续欧盟还将考虑立法措施，要求成员国随着时间的推移实现天然气供应的多样化。

当然，欧盟在思索能源转型时仍然惦记着全球战略。欧盟也在周三一同发布了“外部能源战略”，结合“全球门户政策”进一步

推动绿色能源外交。在地中海和北海地区，欧盟将着力打造一条主要的“氢走廊”。欧盟同时宣布，将继续与乌克兰合作确保能源部门的功能和安全，这也为未来的电力和可再生氢贸易铺平了道路。

新能源挑大梁

在这份蓝图中，欧盟预期通过节能、燃料来源多样化、电气化，以及产业增加可再生氢气、生物气体和生物甲烷的使用，到2030年能够节省高达35 BCM的天然气，超过此前减排方案“Fit for 55”的目标。

作为欧盟最器重的新能源转型途径，光伏产业被赋予了历史的重任。欧盟在周三提出了一项专门的光伏策略，提出到2025年将320吉瓦的太阳能光伏并网，这个数字较2020年翻一倍，而到2030年并网数量达到600吉瓦。根据欧盟自己的推算，如果要达到这个目标，未来数年，每年的装机量至少要达到45吉瓦。

今天欧盟还把屋顶光伏单独作为一项单独的项目推进。除了缩短批准安装屋顶光伏所需的时间外，欧盟还有意将这一配额作为房地产行业的法定标配。

欧盟在周三提出了一项“渐进式”的屋顶光伏立法，即到2026年所有新建公共建筑和商业楼，在屋顶面积大于250平方米的背景下必须安装屋顶光伏，所有符合条件的现存楼栋也需要在2027年安装完成，而2029年后所有的新建住宅楼都需要强制安装屋顶光伏。

欧盟预计，为了满足“Fit for 55”的目标，从现在到2027年总共需要增加260亿欧元的投资。虽然大多数资金都将来自私营部门，但仍需要通过公共资金来撬动。除了欧洲复苏基金(ERF)承诺的190亿欧元的

元可再生能源项目投资外，包括欧洲创新基金、连结基金(CEF)等工具也将支持光伏能源项目。

除了光伏外，欧盟也试图分散化新能源赛道的押注。

在公告中，欧盟还提出将热泵部署率提高一倍，并将地热和太阳能热整合进供暖系统中。同时制定了在2030年本地生产1000万吨可再生氢能源并额外进口1000万吨的目标。

钱从哪来

对于最为关键的资金来源问题，欧委会预计2027年前，《气候法案》将额外耗费欧盟2100亿欧元的资金。至2030年，该计划则需要耗资3000亿欧元。

其中，860亿欧元投资于可再生能源，270亿欧元用于氢能基础设施，290亿欧元用于电网，以及560亿欧元用于节能和热泵。

欧盟将这笔钱称为地区独立和安全的“盾牌”。欧盟还计算称，光是中断购买俄罗斯的石化燃料就能节省1000亿欧元。当然这里并没有计算从中东和美国额外进口天然气多花费的成本。

为了支持REPowerEU项目，欧洲复苏基金项下目前能使用的贷款额度达到2250亿欧元。欧委会还建议通过稳定标售目前市场稳定储备(MSR)持有的欧盟排放交易系统配额来增加RRF的额度，并提供200亿欧元的赠款。

欧盟同时表示，在目前的多年度财政框架(MFF)中，有关减碳和绿色转型项目的支持最高可达1000亿欧元。接下来可能从融合基金中自愿向RRF转账269亿欧元，后续也能从共同农业政策中转让75亿欧元的资金。

北京商报综合报道

据英国《泰晤士报》5月18日报道，尽管新德里的气温达到了史无前例的49摄氏度，但印度东北部阿萨姆邦正在遭遇洪灾。洪水已导致7人死亡，给灾区造成严重破坏，迫使50万人逃离家园。报道称，虽然季风季节尚未到来，但本周阿萨姆邦遭遇的降雨破坏力毫不逊色。

报道还称，在世界上最宽的河流之一布拉马普特拉河决堤后，印度有1500多个村庄被淹没。视频显示，村里的房屋被淹没，家牛被冲走。在哈夫隆镇，一整列火车被洪水淹没，车厢内的乘客不得不寻求紧急救援。村民们被迫抓住任何漂浮在水面的东西逃离家园，包括倒置的烹饪容器。

阿萨姆邦水利资源部长皮尤什·哈扎里卡说：“超过50万人受到洪水影响，灾区每时每刻都处于危急状态。”阿萨姆邦33个县中有26个受到严重影响。

据印度气象局预测，5月接下来印度北部和西部地区的气温可能高达50摄氏度，这将对作物和工业活动产生不利影响，这一温度数已经接近印度122年来最高水平，在5月12日斋普尔最高温度就达到了44摄氏度。

由于炎热高温，当地居民纷纷到泳池躲避酷暑，市内泳池一度火爆。为应对炎热天气，当地政府还为居民免费提供饮用水。

据专家分析，本次印度发生高温的主要区域也是印度小麦、水稻、棉花等农产品主要的种植区域。从作物生长期来看，3-5月是印度冬小麦生长的关键灌浆期、冬播玉米的收获期、夏播水稻及棉花的播种期。专家认为本次高温侵袭可能对印度小麦、水稻、棉花等多种作物产量造成一定影响。当地时间5月13日晚，为控制国内市场商品价格上涨，确保国内粮食供应充足，印度政府宣布立即禁止小麦出口。

北京商报综合报道