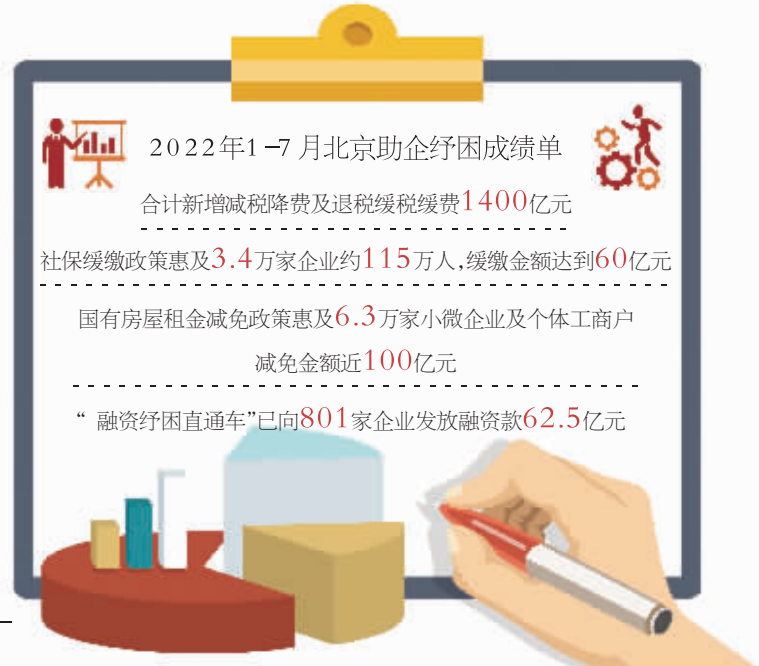


北京再推34条政策纾困企业

时隔两个半月，北京再推34条稳经济举措，重点聚焦助企纾困优化营商环境。8月17日，北京市政府印发了《北京市助企纾困优化营商环境若干措施》（以下简称《若干措施》），围绕涉企服务、网上办事、准入准营、扩大经营等5个方面，提出了34条改革举措，重点突出“服”“快”“准”三个特点。其中，许多原本只在北京某个区展开试点的助企政策，本次被集中在了《若干措施》中，统一在全市执行。截至目前，北京2022年国家营商环境创新试点城市建设任务已基本完成，营商环境5.0版改革299项任务完成83%，取得一系列新的突破和成效。



“找服务”变“送服务”

在全面强化企业服务，助力企业加快恢复发展方面，北京加强主动服务意识，全面做好涉企服务，从企业“找服务”向政府“送服务”转变，主动了解企业所需所盼，及时协调解决企业遇到的问题。

《若干措施》把为企业服务放在了第一大板块，强调要充分发挥市、区、街乡镇三级企业服务体系作用，广泛开展企业服务大走访，强调主动服务、精准服务、有效服务。充分发挥“服务包”机制和12345企业服务热线作用，主动问需、全力帮扶、精准施策，对企业提出的困难、问题和诉求，边研究、边推进、边落实，帮助企业复工复产，加快恢复发展。

1-7月，12345企业服务热线累计受理问题3.45万个，解决率86.38%，满意率92.7%，有效帮助企业解决困难和复工复产。

针对企业急难问题和困难行业集中诉求，采取“一企一策”“一业一策”等方式，加大协调解决力度。不断提高行业和属地管家

服务质量和效率，坚持“接诉即办”“一诺千金，一抓到底”，对于纳入“服务包”的咨询类事项，24小时内予以答复；对于复工复产类诉求，7日内办结，做到事事有反馈、件件有回音。

“此次出台的《若干措施》主要目的就是持续深化‘放管服’改革，立足‘主动办’‘加快办’‘方便办’，推出一批针对性强、见效快、兑现方便的改革举措，推动政策精准直达快享，不断优化营商环境，帮助企业提振信心，加快恢复发展。”北京市发改委副主任戴颖在8月17日的发布会上介绍了《若干措施》出台的主要考虑。

数字赋能 全程网办

北京全面提升线上服务，积极回应疫情期间企业远程办公需求，在推广电子证照和电子印章应用、惠企政策线上兑现等方面加大改革力度，让企业办事更加便利。

《若干措施》大力推行涉企服务事项网上办理，通过运用大数据、人工智能等新一代信息技术，进一步优化审批流程，大幅压减申报

材料，让企业网上办事更加快捷。实现惠企政策网上查询和兑现，所有符合享受条件的企业“免申即享”“即申即享”“直达快享”。推动更多服务事项“全程网办”“一照通办”“一件事一次办”。

“以前，查询企业破产信息需要跑包括市场监管、公安、人社在内的7个部门，这7个区级部门分布在不同地方，不算出结果的时间，跑完这7个部门最快也要一整天。”北京康达律师事务所律师王乃哲告诉北京商报记者，作为常年办理企业破产业务的破产管理人，线下跑各部门办事对他来说是家常便饭。不过，在市政政务服务中心大厅“企业破产（强制清算）”专门窗口开设后，他只需要去这一个地方就能办完以前需要跑7个部门的业务。

目前，北京68个市级部门和16区、北京经济技术开发区全部入驻市政政务服务网；办好“一件事”、跨省通办等重点专题持续优化，助企纾困、惠企政策兑现、贷款服务等特色专区陆续上线，企业用户数达245万，除涉密等特殊情况下，政务服务事项全部“应上尽上”，市级97.98%的事项实现“全程网办”。

剑指痛点堵点

“《若干措施》锚定一个‘准’字，坚持问题导向，针对痛点堵点，出实招、见实效，切实解决企业最关心、最直接、最迫切的问题。”戴颖解释道，例如延长经营许可有效期限、简化异常名录移出手续、拓展信用修复渠道等举措，切实解决企业因多种因素影响面临的困难和问题。

在简化企业经营异常名录移出手续上，《若干措施》明确，对因疫情影响暂时失联或未按规定及时申报年报被列入经营异常名录的企业，进一步简化属地市场监管部门移出程序，对于能通过市场监管部门信息系统查询到相关违规行为已纠正的，企业无需提交证明材料。对于已变更地址或完成年报申报手续的，在受理后3个工作日内办理移出。对于企业能够通过提供有关材料证明其在原登记住所开展经营活动的，自查实之日起3个工作日内办理移出。

针对疫情期间企业的突出资金压力，《若干措施》综合了多种措施予以纾困：对受疫情影响申报、缴纳税款有困难的企业，进一步压减审批时限，申请当日完成延期申报审批，9个工作日内完成延期缴税审批。优化企业出口退税办理流程，将正常出口退税业务平均办理时间压减至6个工作日以内，对出口退税信用好的企业阶段性实行3个工作日内退税到位，加快企业资金回笼。

北京养生堂医药有限责任公司总经理赵曦告诉北京商报记者：近年来办税便利度不断提高，特别是在留抵退税办理时，从线上申请提交到审批完成再到退税款到账的一整个流程，仅在一周内就可以全部完成，实在太方便了。我们公司的增量留抵税额2300元6月上旬就到账了。

“截至8月1日，北京今年合计新增减税降费及退税缓税缓费1400亿元；社保缓缴政策惠及3.4万家企业约115万人，缓缴金额达到60亿元；国有房屋租金减免政策惠及6.3万家小微企业及个体工商户，减免金额近100亿

元；融资纾困直通车”已向801家企业发放融资金额62.5亿元。”戴颖介绍道。

寻求政策新突破

北京商报记者注意到，34条措施中，许多原本只率先在北京某个行政区展开试点的助企政策，本次被集中在了《若干措施》中，统一在全市执行。

“原本散落在各地的政策集中起来之后，某个区的企业的各个项目、全程经营活动等，可以享受所有的助企服务。同时《若干措施》中的政策工具、手段特别多，包括财税手段、简政放权以及一些创新机制等，可实现一个文件达到多重目的的效果。”北京社科院研究员、中国人民大学智能社会治理研究中心研究员王鹏如是评价道。

值得关注的是《若干措施》中，对完善信用修复、简化企业迁出等一揽子已经落地政策上有了新突破。

在拓展企业信用修复渠道上，《若干措施》按照相关法律法规，对符合条件的失信企业，实现“能修尽修”“应修必修”。如对由于疫情原因接受行政处罚并被公示的企业，2022年9月底前在信用中国（北京）网站开通“信用豁免申请”服务，由作出行政处罚决定的部门核实认定后，不予纳入不良信用记录。

在完善歇业备案制度上，3月份，北京曾出台市场主体歇业备案制度，截至目前，已为210余家企业办理了歇业备案。《若干措施》进一步明确，市场主体歇业期间通过登记的住所或经营场所无法联系、开业后自行停业连续6个月以上的，不视为违法行为；为职工缴存住房公积金确有困难的，可在1%-4%范围内申请降低缴存比例或缓缴，让企业能够“歇歇脚再出发”。

“《若干措施》是北京稳定经济增长的重要举措，将加强统筹协调，明确部门职责，下发任务台账，加强督导落实，使各项政策措施加快落地见效，以国际一流营商环境助力企业经济持续恢复发展。”戴颖说道。

北京商报记者 陶凤 实习记者 陆珊珊

X 西街观察 Xijie observation

公摊面积的迷雾该散了

陶凤

110平方米房到手61平方米，31%的公摊面积，收房时却变成了46%，这件离谱的事在网络上吵得沸沸扬扬。

这位青岛市民的遭遇，对于很多饱受公摊面积困扰的人来说再熟悉不过。对购房者而言，买房是大手笔买卖，甚至是掏空“六个钱包”，背负长期贷款，每一平方米都要斤斤计较。

这个案例中，公摊比例悬殊，46%的公摊是否合理，近一米的外墙是否过大？公摊面积有大有小，公摊面积可以接受，但令广大购房者不解的是，花费几十万甚至数百万元购买的公摊是“迷雾”。

公摊面积包含了电梯井、楼梯间、垃圾道等客观地带，收费本身具有合理性。公摊面积并非可有可无，公共占用对应公共服务，在一定程度上为私人住房提供了便利。

但公摊面积的大与小，却关系着钱包和住宅体验。一般公摊面积是由有资质的房产测绘单位测量出的。得房率的大小与楼层高低、公共活动区域大小、住宅楼的类型都有关系。

商品房既然由购房者买单，就不能说大就大，说小就小。买卖双方围绕套内起居生活面积与社区公共服务面积，设有基本的合同约定，并严格履约执行交付。

公摊面积应严格按照合同约定

设计施工，而不能成为“弹性空间”“灰色地带”，漫天要价，说变就变，自然损害了消费者的合法权益。

每一个业主对共有和专有部分的房价支付是一样的，但开发商支出的成本不同，要警惕有意做大公摊，降低开发成本的行为。

事实上，关于公摊面积的争论由来已久。在这个问题上，反对者认为公摊面积不透明，容易暗藏猫腻。公摊包括哪些，如何计算，比例是什么，有没有重复收费，交房时与合同能否真实对应都是问题。

在现实中，虽然商品房购销合同中都会注明商品房的套内建筑面积及应合理分摊的公用建筑面积，但很多合同中都不会标注出具体的哪些部分，更很少列出具体核算过程。

今年，取消公摊面积的“老面孔”又现两会。有政协委员提案，以套内面积计算售价能让住宅实际使用面积、物业及采暖的计费模式公开透明，关系到业主的利益。

在多层次住房消费并存的情况下，对不同类型的新盘项目，在规划设计及报批阶段，就应做好公摊面积的比例限制和指标规划，同时考虑业主自身的合理诉求。

由于公摊的计算、范围、规划设计等太过专业，需要归属管理部门做出引导。如果说公摊面积取消过于极端，至少关于公摊面积的“迷雾”该散散了。

北京密织2683公里轨道网

北京正在飞速奔向“建在轨道上的世界城市”。8月17日，北京市规自委网站发布《北京市轨道交通线网规划（2020-2035年）》（以下简称《规划》）。其中显示，规划线网总规模约2683公里，包括区域快线1058公里和城市轨道交通1625公里。轨道交通是改善城市居民生活品质、连接城市生产和消费的重要载体。可以预见，在不远的将来，依托这张超大规模的轨道交通线网，北京的城市承载能力将进一步加强，交通拥堵的“大城市病”也将得到进一步有效缓解。

线网总规模将达约2683公里

北京轨道交通历经近60年发展，已形成包含783公里城市轨道交通及365公里市域（郊）铁路的超大规模线网网络，而此次规划中提到，线网总规模更是将达到约2683公里。

“在线网规划上，我们有能力建这么‘大’，也有必要建这么‘大’。”北京建筑大学建筑与城市规划学院教授孙立表示，北京是我国的顶级城市，其目标之一就是要成为纽约、东京这样的“建在轨道上的世界城市”。这些世界城市的地铁交通能够承载较大运量，让我们看到，轨道交通是解决大城市交通问题最有效的手段。”

具体来看，《规划》提到，北京市轨道交通线网由区域快线（含市郊铁路）和城市轨道交通组成，其中，区域快线（含市郊铁路）包含市郊铁路线路及新建区域快线，规划区域快线由15条（段）线路构成，线网里程约1058公里。其中，包括利用铁路资源线路和新建线路。

而城市轨道交通则包含地铁普线、地铁快线、中低运量、机场专线等，规划城市轨道交通线网由38条线路构成，线网里程约1625公里。其中，地铁快线（R线）是中心城区与副中心、多点新城与中心城区之间快速联系的主导轨道交通方式，线路以服务通勤客流为主，提供大站快车式服务。地铁普线（M线）强调尽可能覆盖城市主要功能区，满

足多样化出行需求，提高城市公共交通服务水平。机场专线2条线路主要服务机场客流，中低运量作为地铁普线辅助服务线路。

构建三级枢纽体系

在正式公开前，北京市规自委对《规划》方案进行了为期30天的网上公示，期间有人提及加强重点区域轨道交通服务。

对此，北京市规自委相关负责人表示，本次《规划》围绕服务“四个中心”功能建设，加强了政治中心承载地、文化中心重要节点和两轴地区、国际交往承载地、三城一区科技创新区域以及其他重点功能区的轨道交通服务，提升了重点功能区与居住区、协同产业区、交通枢纽的联系。

其中，在提升重点功能区与交通枢纽的联系上，《规划》提及，将依据城市发展要求和地区发展条件，构建国家级、区域级和城市级三级枢纽体系。

国家级客运枢纽依托高速铁路、城际铁路和干线铁路打造，用于承担国家长距离铁路和首都地区市郊铁路客运功能。包括8个铁路全国客运枢纽和2个预留客运枢纽。其中，8个铁路全国客运枢纽为北京北站、北京西站、北京南站、北京站、丰台站、北京朝阳站、城市副中心站和清河站。

区域级客运枢纽依托城际铁路和区域快线打造，主要布局在中心城区与多点新城地区，用于承

担京津冀核心区域和首都圈地区客运功能。中心城区的区域客运枢纽主要功能为加强重点功能区对外辐射力，带动区域协同发展，如金融街站、北京东站等。多点新城的区域客运枢纽主要功能为提升区域发展动能，如昌平站、顺义站、黄村火车站等。

城市级客运枢纽则依托区域快线、地铁快线和地铁普线打造若干个轨道交通换乘节点，服务城市集中建设地区客运需求、支撑城市功能区及主要就业中心发展，如丽泽站、望京站、霍营站等。

中心城区内45分钟可达

《规划》提出将提高出行效率，构建“区域快线+地铁快线”的快线体系，布局对角型地铁快线，提升线网直达性及出行效率。全网实现“中心城区45分钟，副中心及多点地区至中心城30分钟，市域跨界一小时”的服务。

同时，拓展出行方向，通过四网融合，发挥市郊铁路互联互通及多线多点衔接作用，为乘客提供多方向出行选择，推动本地职住平衡的同时构建轨道上的职住平衡，提升乘客通勤出行便捷性。

值得关注的是，本次《规划》加大了轨道站点覆盖率，规划站点800米范围覆盖全市50%的居住人口和56%的就业岗位，覆盖中心城区71%的居住人口和76%的就业岗位、城市副中心81%的居住人口和73%的就业岗位，较现状轨道覆盖大幅提升。同时，后续将结合各线路方案深化，力争进一步提升轨道站点覆盖率。

此外，《规划》还提到将塑造活力空间，细化规划编制要求，重点打造轨道微中心，塑造成为城市发展的活力空间与市民愿意前往的魅力空间，并精细运营管理，根据乘客的实际需求优化运营组织模式，市郊铁路通勤骨干线路着力提升高峰时段服务水平，地铁线路采用不对称发车、大站快车等方式降本增效。

北京商报记者 陶凤 冉黎黎