

政策性开发性金融工具再增3000亿元

国务院总理李克强8月24日主持召开国务院常务会议，部署稳经济一揽子政策的接续政策措施，加力巩固经济恢复发展基础；决定增加政策性开发性金融工具额度和依法用好专项债结存限额，再次增发农资补贴和支持发电企业发债融资；确定缓缴一批行政事业性收费和支持民营企业发展的举措，保市场主体保就业；决定向地方派出稳住经济大盘督导和服务工作组，促进政策加快落实；部署进一步做好抗旱救灾工作，强化财力物力支持。

会议指出，当前经济延续6月份恢复发展

态势，但有小幅波动，恢复基础不牢固。要贯彻党中央、国务院部署，全面贯彻新发展理念，高效统筹疫情防控和经济社会发展，坚持发展是解决我国一切问题的基础和关键，抓住当前紧要关口，及时果断施策，保持合理政策规模，用好工具箱中可用工具，加力巩固经济恢复发展基础，又不搞大水漫灌、不透支未来。在落实好稳经济一揽子政策同时，再实施19项接续政策，形成组合效应，推动经济企稳向好、保持运行在合理区间，努力争取最好结果。主要包括：一是在3000亿元政策性开发性金融工具已落到项目的基础上，再增加3000

亿元以上额度；依法用好5000多亿元专项债地方结存限额，10月底前发行完毕。这既可增加有效投资带消费，又有利于应对贷款需求不足。持续释放贷款市场报价利率改革和传导效应，降低企业融资和个人消费信贷成本。二是核准开工一批条件成熟的基础设施等项目，项目要有效益、保证质量，防止资金挪用。出台措施支持民营企业发展和投资，促进平台经济健康持续发展。允许地方“一城一策”灵活运用信贷政策，合理支持刚性和改善性住房需求。为商务人员出入境提供便利。三是

对一批行政事业性收费缓缴一个季度，鼓励地方设立中小微企业和个体工商户贷款风险补偿基金。四是支持中央发电企业等发行2000亿元能源保供特别债，在今年已发放300亿元农资补贴基础上再发放100亿元。五是持续抓好物流保通保畅。六是中央推动、地方负责抓落实。各部门要迅即出台政策细则，各地要出台配套政策。国务院即时派出稳住经济大盘督导和服务工作组，由国务院组成部门主要负责同志带队，赴若干经济大省联合办公，用“放管服”改革等办法提高审批效率，压实地方责任，加快政策举措落实。国务院大督查将地方稳经济工作纳入督查和服务范围。

会议指出，7月份以来，四川盆地、长江中下游等地区持续高温少雨，旱情对群众生活生产造成影响。要压实责任，进一步做好抗旱减灾工作。一是科学调度江河和水利工程水资源，适时人工增雨、增打机井，增加抗旱水源。二是优先保障群众饮用水，必要时拉水送水。三是千方百计保障农业灌溉用水，指导农户抗旱保秋粮。四是中央预备费中拿出100亿元抗旱救灾，重点支持当前中稻抗旱。五是抓紧研究推动晚稻丰收的举措，中央财政持续予以支持。地方也要加大投入。同时继续统筹做好防汛各项工作。

据新华社

X 西街观察 Xijie observation

破除殡葬业乱象 不能只靠罚

杨月涵

殡葬行业关联死亡，近年来频频因为“暴利”而出圈。

近日，北京市市场监督管理局的一则行政处罚消息再度引起热议，内容显示，北京八宝山天元殡仪服务中心因严重违法价格违法，被从重处罚，总计罚款超50万元，没收违法所得262.5万元。

“违法所得262.5万被罚50万”的结果乍看啼笑皆非，但行政处罚决定书上上述殡仪服务中心的“三宗罪”白纸黑字写得清清楚楚。比如指导价为200元/场的告别室租用，实际上收费却高达1900元。

屡禁难止似乎已经成了人们对于天价殡葬的惯有印象，四个月前“北医三院收取天价殡葬费”刚刚引发轩然大波。如果时间线拉长，不难发现，几乎每隔几年，类似的话题都会卷土重来，比如转手万上的骨灰盒，以及令人咋舌的“墓地贷”。

亲人离世，在巨大悲痛的情感支配和死者为大的文化观念之下，人们通常会对殡葬用品的价格抱以极高的容忍度。而百善孝为先的传统心理又难免被人拿捏，最终为死者操办的仪式也染上了些为生者“做戏”的色彩，随即衍生出诸如沐浴SPA、起灵金光大道等动辄几千元又五花八门的服务，暴利的空间就在这些复杂因素的交织之间成型。

不少医院存在的外包太平间的做法，又让殡葬的灰色生意隐匿在医院的“光环”之下，家属在众多琐事中选择了吃丧葬行业的“哑巴亏”，医院又本着“民不举官不究”的态度睁一只眼闭一只眼，最终“一锤子买卖”的性质、使用频率低的特质、透明度极低的市场以及难以撼动的利益同盟等诸多因素让不少殡葬服务提供商产生了“富贵险中求”的错觉。

即便在舆论、监管的压力之下，一时偃旗息鼓，也会在风头过去的时候“重出江湖”，换个马甲也好，另起炉灶也罢，总之不会放弃暴利的生意。

但因殡葬行业带着民生和市场的双重属性，漫天要价久了，民怨自然就起来了。而每每出现令人匪夷所思的事情时，也都免不了对监管加码的疾呼。合理的收费标准，明明白白的公示体系，违法行为的严厉打击，缺一不可。

要真正解决这个问题，或许还需要更长远的建设。以个别地方披露的医院太平间外包为例，殡仪馆背后的行政管理、价格监管，又存在“多头治理”的难题。这种外包相当于钻了监管的空子，将殡仪馆的服务前置到了医院太平间的环节，灰色地带由此而生。

北医三院风波引爆舆论之后，北京市市场监管局、北京市民政局、北京市卫健委三部门就曾联合实地检查，此后北京市卫健委也曾明确表示，医院太平间禁止开展营利性殡葬服务等。

行业真正健康地发展，出了问题解决问题重要，让制度走在漏洞之前更重要，实现闭环的管理，斩断复杂的利益链条，让“黑色生意”在阳光之下交易，才能治标又治本，根除殡葬行业狮子大开口的顽疾。

无论是中医“但愿世间人无病，何妨架上药生尘”的愿望，还是现代临床医学之父威廉·奥斯勒“它是一种专业，而非一种交易；它是一种使命，而非一种行业”的概括，都证明事关生死，不能简单粗暴地向钱看。民生的部分回归民生，市场的部分回归市场，厘清其中的边界，形成管理的有序衔接，不留灰色地带，不只对殡葬行业的忠告。

协同供应链 光伏业严查恶性竞争及垄断

“双碳”目标推热光伏产业，也引来恶性竞争“敲门”，监管部门出手发文“立规矩”。8月24日，工业和信息化部办公厅、市场监管总局办公厅、国家能源局综合司发布《关于促进光伏产业链供应链协同发展的通知》（以下简称《通知》），对哄抬价格、垄断、倒卖路条、强制配套产业等行为严厉打击，并为产业链全链合作等作出指导。

在“双碳”目标的驱动下，新能源产业迎来了新一轮的需求爆发期，光伏产业成为热门赛道，地方政府、企业、资本纷纷加码。专家分析指出，光伏产业从“冷门”到现在“站在聚光灯下”，也暴露出在多年发展中存在的问题，亟须从无序向有序发展转变。

上游

多晶硅价格28连涨

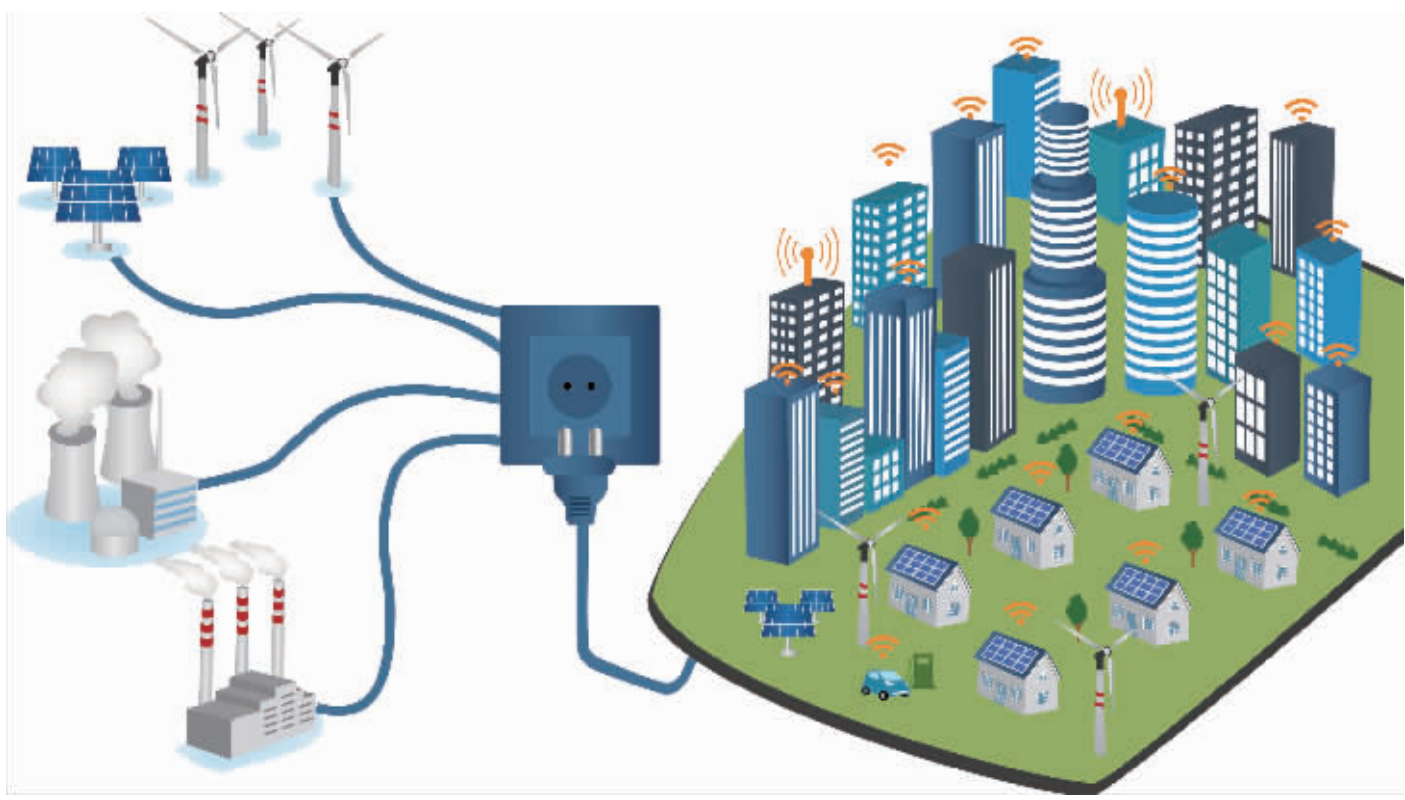
在“双碳”目标驱动下，近年来光伏赛道持续火热。2022年1月，国家能源局印发《2022年能源行业准入计划立项指南》，明确了2022年能源行业准入计划的重点方向，其中涉及分布式光伏设计、建设和接入，光伏能耗与能效限额，太阳能热利用等多项太阳能光伏行业准入计划重点。

火热的背后也催生了行业乱象。《通知》指出，近期，光伏行业出现阶段性供需错配、部分供应链价格剧烈震荡等情况，个别环节出现囤积居奇等苗头，有的地方出现割裂市场、区域封闭等问题，亟需深化行业管理，引导产业链供应链协同创新。

其中，上游原材料价格震荡就是光伏产业链的问题之一。光伏产业链大体为多晶硅—硅片—电池片—组件—光伏装机，多晶硅位于整条光伏产业链上游，近年来，多晶硅芯片广泛应用于太阳能和电子领域。8月24日，中国有色金属工业协会硅业分会最新的报价显示，多晶硅价格仍在上涨，已是年内第二十八涨。

硅业分会常务副会长林如海表示，现有的多晶硅扩产规划可满足长期光伏装机需求，从2021年底的52万吨年产能到2025年的193万吨需求，须有140万吨/年产能增量实现新建或扩产，产业有增量前景，但同时需考虑2025年前过度投资规划的产能可能引发市场供需失衡。

中国文化管理协会乡村振兴建设委员会副秘书长袁帅也对北京商报记者表示，多晶硅处于光伏行业上游，生产技术门槛高、工艺复杂，对生产设备和人才队伍要求较高，且其投资规模大、产能建设周期长，多晶硅已成为光伏行业全产业链发展的瓶颈。



下游 头部企业“跑马圈地”

此前中国有色金属工业协会发布的数据显示，上半年我国工业硅产量143.6万吨，同比增长26.9%；受光伏产业需求拉动，国内消费量109.2万吨，同比增长24.4%。

需求带动了原材料价格上涨，也引起了企业之间的“跑马圈地”。

厦门大学中国能源政策研究院院长林伯强对北京商报记者表示，目前光伏行业下游竞争激烈，在需求推动下，加之国企绿色转型，头部企业纷纷“跑马圈地”，进入下游寻找合适地方建设风电光伏项目。“虽然项目一开始可能很难盈利，但预期收益高，调动了企业的积极性，只要这块地能做风电项目，就赶紧先签下来。”

8月14日，光伏产业龙头企业隆基绿能公告，公司与鄂尔多斯市人民政府、伊金霍洛旗人民政府签署《投资合作协议补充协议》，将原协议中约定的年产20GW单晶硅棒和切片项目变更为年产46GW单晶硅棒和切片项目。

项目子公司的投资金额预计将增加69.5亿元，年产46GW单晶硅棒和切片项目总投资额将达到145.5亿元。此外，通威股份、晶澳科技、天合光能、晶科能源等光伏企业纷纷加码扩产。

鄂尔多斯位于年等效利用小时数大于1600小时为一类太阳能资源区，而位于三类太阳能资源区的广东省，光伏发电“跑马圈地”现象也很严重，针对这一现象，广东省在今年4月就已经出台了整顿措施。

广东省发展与改革委发布《关于规范集中式光伏发电项目管理有关事项的通知》提到，目前，广东集中式光伏发电项目备案规模急剧增长，累计已超过9000万千瓦，与每年实际开工和新增并网规模严重背离，和广东省资源条件不符，并出现跑马圈地、倒卖土地资源、恶性竞争等一系列问题。

广东省发改委提出了五点措施，要求全面核查已备案项目，大力推进可建项目建设，科学编制光伏发展专项规划及年底具体实施计划，鼓励竞争性配置资源以及加强项目服务及管理。

资本 应理性入局

8月24日三部门发布的《通知》也强调，各地工业和信息化、市场监管、能源主管部门要围绕碳达峰碳中和战略目标，科学规划和管理本地区光伏产业发展，积极稳妥有序推进全国光伏市场建设。统筹发展和安全，强化规范和标准引领，根据产业链各环节发展特点合理引导上下游建设扩张节奏，优化产业区域布局，避免产业趋同、恶性竞争和市场垄断。优化营商环境，规范市场秩序，支持各类市场主体平等参与市场竞争，引导各类资本根据双碳目标合理参与光伏产业。

“工信部的发文在资本跨界‘疯狂’涌入光伏领域给了很好的警示，避免重复投资、落后产能投资后的资源浪费和过剩，调节引导资本进入其他实体经济，促进经济发展。另外，也是给了所有光伏企业一个警示，在重视企业经济利润同时，更要关注整个行业的共赢。”一位光伏产业的资深从业人员表示。

林伯强指出，光伏产业的火热一方面受“双碳”目标的推动，一方面得到了资本市场的支持，资本市场对光伏行业期望很高，导致了企业快速扩张，将企业规模持续做大。

资本市场也对光伏新文件反响明显。8月24日，光伏概念（885531）下跌152.31点，跌幅4.12%，光伏产业（931151）下跌179.38点，跌幅3.17%。自4月27日触底反弹后，光伏概念成为了A股顶流，4月27日至8月22日，申万光伏设备指数涨幅高达68.55%，同期沪深300指数涨幅仅为10.49%。

林伯强还认为，有关部门还需要进一步明确具体的光伏行业的规范措施。例如《通知》提到避免恶性竞争，而目前上游价格的上涨既有下游需求驱动的因素，也可能存在上游哄抬价格的情况，如何区分正常的市场行为与哄抬价格、恶性竞争，需要有关部门进行准确的定义，政策才有真正的执行空间。”北京商报记者陶凤实习记者袁泽睿

公示

根据《新闻记者证管理办法》和有关规定，对北京商报社符合规定的采编人员资格进行严格审核，现将我报社申领新闻记者证人员名单进行公示。
拟申领记者证人员名单：李波涛
北京商报社举报电话：010-64101810
北京市新闻出版局举报电话：010-55569011