北京自贸区和而不同

北京商报记者 陶凤 实习记者 陆珊珊

中国(北京)自由贸易试验区(以下简称"北京自贸区")建设正凸显与众不同的一面。今年5月1日《中国(北京)自由贸易试验区条例》实施,明确北京自贸区包括科技创新、国际商务服务、高端产业三大片区;8月5日《中国(北京)自由贸易试验区投资自由便利专项提升方案》印发,提出要突出"准入即准营"。

打破行政区划全域发展、将自贸区发展上升到立法规定、从货物贸易跨越到服务贸易……大胆试、大胆闯,仅一年多的时间,北京自贸区已闯出一条特色的发展新路径。在"一带一路"《区域全面经济伙伴关系协定》(RCEP)进入成熟期等重大机遇面前,"十四五"后半程,北京自贸区能否迎来高光时刻?

>>> 打破行政区域限制

中国自由贸易试验区是指在国境内关外设立的,以优惠税收和海关特殊监管政策为主要手段,以贸易自由化便利化为主要目的的多功能经济性特区。2020年9月21日,国务院印发北京、湖南、安徽自由贸易试验区总体方案及浙江自由贸易试验区扩展区域方案的通知,至此,我国共审批设立了21个自贸区,范围涵盖我国东西南北中,形成了由点到面、辐射全国的自贸区网络和全国整体开放的格局。

根据《中国(北京)自由贸易试验区总体方案》,北京自贸区的定位是以制度创新为核心,助力建设具有全球影响力的科技创新中心,加快打造服务业扩大开放先行区、数字经济试验区,着力构建京津冀协同发展的高水平对外开放平台。

北京自贸区实施范围119.68平方公里,涵盖三个片区:科技创新片区31.85平方公里、国际商务服务片区48.34平方公里(含北京天竺综合保税区5.466平方公里)和高端产业片区39.49平方公里。

在功能划分上,科技创新片区重点发展新一代信息技术、生物与健康、科技服务等产业,打造数字经济试验区、全球创业投资中心、科技体制改革先行示范区;国际商务服务片区重点发展数字贸易、文化贸易、商务会展、医疗健康、国际寄递物流、跨境金融等产业,打造临空经济创新引领示范区;高端产业片区重点发展商务服务、国际金融、文化创意、生物技术和大健康等产业,建设科技成果转换承载地、战略性新兴产业集聚区和国际高端功能机构集聚区。

与其他自贸区集中开发、独立区域管理不同,北京自贸区的三大片区并未指定具体位置,而是横跨海淀、昌平、朝阳、通州、大兴等各行政区域,各区根据自身区位优势和功能定位借力政策进行发展,因而北京自贸区几乎没有行政区域限制。

对此,中国企业研究所秘书长唐大杰认为,北京自贸区站到了制度创新的前列。他表示,国际自由贸易竞争主要表现在制度的竞争,良好的营商环境、有竞争力的税负和清廉高效的行政机制是必不可少的。如果局限在特定地域内,不仅会增加入区企业的成本,人才吸引、创新投资和知识产权保护等相关企业活动也会受到限制。北京自贸区打破行政区划的举措,恰好避免了这些弊端。

打破行政区划后,各区开展了组团试点发展模式。通州组团重点打造了"国际金融港"和"国际设计小镇"品牌,昌平组团努力将生命科学园打造成北京医药健康产业发展的创新引擎,大兴组团通过临空区、自贸试验区、综保区"三区"耦合发展,打造全球创新资源接驳地,北京经济技术开发区组团努力建设投资自由便利、贸易自由便利、运输往来便利、资金跨境流动便利、人才从业便利和数据安全有序流动的高标准高质量自由贸易园区。

以大兴临空经济区为例。作为全国唯一一个拥有北京与河北两省市自贸区政策的优势区域,大兴临空经济区发挥临空区、自贸试验区、综保区"三区"叠加优势,被赋予了"打造以航空物流、科技创新、服务保障三大功能为主的国际化、高端化、服务化临空经济区"的定位。事实上,大兴临空经济区也不负众望。据大兴机场临空区(大兴)管委会主任助理刘丁丁介绍,今年上半年,大兴机场客货吞吐量飞机共起降5.1万架次,旅客吞吐量469.1万人(进港231.8万人,出港237.3万人),货邮吞吐量6.7万吨(国内航线6.7万吨,国际航线63.4吨)。

在各自贸区具体的贸易内容上,北京自贸区也依托自身独特的区位优势,走出了与其他自贸区货物贸易所不同的服务贸易道路。"北京在疏解非首都功能的过程中,已将许多工业企业外迁,留下了更符合首都区位特点的服务业。相较于其他自贸区对货物贸易的侧重,北京自贸区则更侧重于服务贸易,强调人才、技术的引进来和走出去。"商务部国际贸易经济合作研究院国际市场研究部副主任白明解释道。