

“中国智慧”求解重度老龄化

即将步入重度老龄化

人口问题是一个国家经济社会发展面临的全局性、长期性、战略性问题。国家卫生健康委老龄司司长王海东在会上介绍,截至2021年底,全国60岁及以上老年人口达2.67亿,占总人口的18.9%;65岁及以上老年人口达2亿以上,占总人口的14.2%。

我国人口老龄化程度进一步加深,劳动力人口进一步减少,人口结构问题突出。据测算,预计“十四五”时期,60岁及以上老年人口总量将突破3亿,占比将超过20%,进入中度老龄化阶段。2035年左右,60岁及以上老年人口将突破4亿,在总人口中的占比将超过30%,进入重度老龄化阶段。

从城乡来看,城镇地区老年人数量比农村多,但农村地区老龄化程度比城镇地区更高。按照2020年数据,全国60岁及以上人口占辖区人口比重超过20%的省份共有10个,主要集中在东北、川渝等地区。到2050年前后,我国老年人口规模和比重、老年抚养比和社会抚养比将相继达到峰值。中国社会科学院副院长蔡■表示:“十四五”期间,我国将延续低生育水平下人口增长递减的趋势,甚至有可能提前迎来人口峰值和负增长,这一趋势可能带来一系列影响长远的挑战。

四川天府健康产业研究院首席专家孟立联对北京商报记者表示,我国人口发展正在进入一个新的时期。这个时期与过去明显不同的是,老龄人口或者说由农业社会、工业社会定义的老年人口正在日益成为人口年龄结构的突出部分,但不妨将其视作智慧时代的长寿社会。

清华大学公共管理学院双聘教授、社会政策研究所所长杨燕绥也表示:“对于人口老龄化,不能忽略,也不能悲观。人口老龄化不是社会老化而是社会进步,通过科学规划,前途应该是更广阔的健康长寿社会。”

多举措织密保障网

“我国老龄化整体呈现出数量多、速度快、差异大、任务重的形势和特点。”为应对复杂的中国老龄化特点,我国积极健全养老保障及服务保障。

十年来,中国持续探索应对老龄化的“最优解”。9月20日,国家卫健委就十年来老龄工作进展与成效举行新闻发布会。据介绍,2035年左右,60岁及以上老年人口将突破4亿,在总人口中的占比将超过30%,进入重度老龄化阶段。当前,积极应对人口老龄化已上升为国家战略。专家表示,目前,我国已加快完善老年人社会保障、养老服务、健康支撑三大体系,构建了老年友好型社会。下一步,要让积极老龄观逐渐深入人心,探索智慧化适老方案,发挥出“中国智慧”。



“这十年,我国社会保障体系建设进入快车道,经过不懈努力,建成了具有鲜明中国特色、世界上规模最大、功能完备的社会保障体系。”人力资源和社会保障部副部长李忠表示。据介绍,截至2021年底,全国参加基本养老保险10.3亿人。基本医疗保险覆盖13.6亿人,参保率稳定在95%以上,全民医保基本实现。长期护理保险试点城市达49个,参保人员达1.45亿。

十年来,人们见证了养老保险发展轨迹。十年间,我国出台了养老保险制度改革总体方案。统一了城乡居民养老保险制度,形成城

镇职工和城乡居民两大基本养老保险制度平台。实施机关事业单位养老保险制度改革,实现了与企业养老保险制度并轨。建立职业年金制度,出台了个人养老金制度,不断填补多层次养老保险的制度空白。

养老保险稳稳做好老龄群体的兜底保障,养老服务的布局也逐步推进适老化社会的形成,老年人晚年生活保障更进一步。据悉,2012-2021年,中央财政累计投入359亿元支持养老服务设施建设。

民政部积极顺应广大老年人依托社区居家养老的愿望,不断推动养老服务发展的重

心向居家社区倾斜。据介绍,截至2022年一季度,全国社区养老服务机构和设施32万个、床位308万张,分别占到全国养老服务机构设施数和床位数的88.9%、38%。2021年、2022年,投入22亿元支持84个地区开展居家社区基本养老服务提升行动。2021年,大约有1.2亿65岁及以上的老年人在城乡社区接受了健康管理服务。

“在家庭规模日渐缩小的情况下,居家养老与社区融合,将会成为人们普遍接受的一种方式。”前不久,健康中国50人论坛执行主任陈剑发表主题演讲表示,政府政策需要提

升全社会的保障水平,特别是农村老年人口的保障水平,把老龄护理等照料服务纳入公共服务内容。

智慧康养走向台前

“未来智慧化社会铺开,老年生活服务的智慧化也成为应有之义。”孟立联表示,近年来,伴随重度老龄化社会脚步的临近,智慧康养的趋势正逐渐显现。

下一步,民政部将按2035年中国特色养老服务体系成熟定型的远景目标要求,实现健康老龄化的目标。据悉,健康老龄化是应对人口老龄化成本最低、效益最好的手段和途径。

需要指出的是,健康老龄化必须重新理解科学技术在人口与经济社会发展中处于枢纽地位的极端重要性。孟立联建议:可以对资源进行重新定义与挖掘,数字资源、细胞资源等都可能改变人类的生产生活方式,可以此思路来开拓养老服务视野,形成智慧康养。”

“在我国将数据明确列为第五类生产要素的背景下,数字化转型是应对人口老龄化、保持经济平稳增长的有效手段和必经之路。”无锡数字经济研究院执行院长吴琦也为数字化推动健康老龄化提出新路径。

“人口老龄化必将迸发个性化定制和高质量服务方面的巨大需求。数字化转型发展将更易促进社会精细化程度、提高服务水平。”吴琦对北京商报记者表示,基于大数据精准营销、就近服务,大大促进了供求信息对接、服务质量提升。“一键叫车、数字缴费、数字医疗等智慧城市和数字生活领域的发展,将提高老年人出行、购物、办事便捷程度,从而提升社会整体养老服务保障效率。”吴琦举例称。

今后将是迎接智慧社会的重要窗口期。“要加强智慧化、数字化老龄生活基础设施建设,确保丰富的智慧老龄产品与服务源源不断地供应,另一方面,要加强对存量老年人和新增老年人智慧生活技能的培训,使之顺利进入智慧化生活。”孟立联表示。

民政部相关负责人表示:“下一步,民政部将创新服务形式、实施积极应对人口老龄化国家战略,坚持积极老龄观,促进健康老龄化,努力走出一条中国特色应对人口老龄化的道路。”

北京商报记者 方彬楠 实习记者 郝彦

Market focus

三大城市群亮出成绩单 打破经济发展“木桶效应”

三大城市群的生动实践正为我国破解区域发展不平衡问题提供全新的借鉴和参考。9月20日,国家发改委相关负责人在新闻发布会上介绍,2021年,京津冀、长三角、粤港澳大湾区内地9市地区生产总值分别达9.6万亿元、27.6万亿元、10.1万亿元,总量超过了全国的40%,发挥了全国经济压舱石、高质量发展动力源、改革试验田的重要作用。业内专家认为,在协调发展新理念下,三大城市群通过政策先行先试、产业协同等创新举措,探索解决“有的吃不完、有的吃不好、有的吃不到”问题,勾勒出打破经济发展中“木桶效应”的全新路。

一批创新政策先行先试

一只水桶能盛多少水,并不取决于最长的那块木板,而是取决于最短的那块木板,这就是“木桶效应”,也被称为“短板效应”。

我国幅员辽阔、人口众多,区域发展不平衡由来已久,如何“加长”那块短板?在协调发展新理念指引下,京津冀、长三角、粤港澳大湾区三大城市群正探索有效破解的路径。

其间,政策创新、先行先试成为了引领各项要素在城市群中流动、推动产业协同的原动力。《关于加快建设京津冀科技创新支点的若干措施》《京津冀协同发展产业转移对接企业税收收入分享办法》推进通

武廊战略合作发展框架协议》《长三角科技创新共同体联合攻关合作机制》《关于进一步支持长三角生态绿色一体化发展示范区高质量发展的若干政策措施》《广东省进一步推动竞争政策在粤港澳大湾区先行落地的实施方案》《关于进一步便利港澳居民在深发展的若干措施》《关于商务领域支持粤港澳大湾区建设若干政策措施的意见》……目前,除国家战略的顶层设计之外,三大城市群也因地制宜在科技创新、产业协同、人才流动等维度施策。

“城市群中的龙头城市往往聚焦高精尖技术的研发,而这些实验室里的最新研发成果最终如何与市场结合应用落地,需要区域内各城市制定相应的政策引导其落地。”中国数实融合50人论坛副秘书长胡麒牧建议说:“此时,政府可以出台相关税收、资金补贴等政策,引导区域内市场应用推广最新技术。”

胡麒牧认为,各城市群发展之后,又可以此为支点,带动全国经济的发展。

“城市群这种发展模式完全可以在全国由点到面地推广开来,以大带小补短板。除沿海三大城市群外,中西部的成渝、武汉、合肥、郑州等都市圈也在逐步向城市群升级转换。”胡麒牧建议:各地在发展城市群时仍要坚持全国一盘棋,以自身资源优势作为发展产业的主要方向,该发展农牧产业的便发展农牧产业,而不是跟风发展大热产业。”

“分工+协同”产业生态上线

“产业协同既可疏解中心城市的超载功能,也可带动周边地区发展。”胡麒牧说道,“在这个过程中,各城市要根据自身的功能定位各司其职、协同发展。”

粤港澳大湾区便是城市群之间产业协同的典型范例。广州作为省会兼具重要经济功能与政治功能,拥有多所双一流、985、211高校,为粤港澳大湾区储备了许多优秀人才;深圳和珠海地处沿海,分别与香港、澳门为邻,产业多以知识密集型为主,重点发展高精尖的科技创新产业;东莞、佛山、中山等城市与广州、深圳形成科技配套,多以技术密集型产业和人口密集型为主,围绕制造、加工等环节发展创新;香港、澳门则是对外开放的重要窗口,两地旅游业尤其澳门旅游业是产业吸金重点。

“粤港澳大湾区的各城市‘分工明确’,创新、金融、产业、人才、技术、旅游等方面,构成了一个庞大而又相对完整的生态网络,使得产业足以在大湾区中实现国内循环。各城市在聚焦某专业领域时,又在城市发展建设中做到均衡发展,城市之间做到相互沟通和协助,形成较好的协同发展格局。”经济学家宋清辉评价道。

此外,在京津冀协同发展中,北京、天津研发,河北落地成果转化,长三角在加工制

造业上实现错位协同等都是城市群间产业协同的具体实践。

国家发改委地区司副司长曹元猛在当日的会议上指出,自2021年9月党中央、国务院公布《横琴粤澳深度合作区建设总体方案》后,一年来,横琴新增澳资企业700多家,总数现在超过5000家;在横琴就业的澳门居民数量同比增长54.4%。重大政策方面,个人所得税、企业所得税“双15%”及澳门居民个税优惠政策落地实施,横琴澳门居民整体税负下降七成,澳门单牌非营运小客车出人出横琴配额总量全面放开。

为人才流动解后顾之忧

硬件设施配套齐全后,打破城市群内部的人才流动壁垒,可进一步加快各地区内要素的流动,实现“筑巢引凤”。

人才流动的壁垒有哪些?胡麒牧指出,更多是指人才能够享受到的一些公共服务不平衡;如果能解决社保、医疗、户口、教育、购房、购车等问题,自然更有利于人才的流动。不过,他也表示,不同的城市处于不同发展阶段,有些城市需要吸引人才,有些超大型城市则需要减负。

具体到各城市群,相关措施已开始落地实施。以京津冀为例,曹元猛指出,目前京津冀两省市建立13个基础教育协同发展共同体,北京中小学、幼儿园等教育机构与北三

县11所学校合作办学;39家北京医疗机构在北三县开展技术帮扶、远程诊疗、专家坐诊,北京朝阳医院、友谊医院等4家市属医院对口支持位于三河市的燕达医院,北三县已有22家定点医疗机构纳入京津冀异地就医普通门诊直接结算。

“解决人才在各地的医疗、教育等安家问题,更有利于吸引人才在经济实力较弱的城市发展。”北京社科院研究员、中国人民大学智能社会治理研究中心研究员王鹏同样表示,毕竟家乡如果发展起来,没有人愿意背井离乡。

而在更为核心的户籍问题上,长三角已经将其上升到政策高度。7月18日,南京市政府印发《市政府关于修订印发〈南京市积分落户实施办法〉的通知》,于8月20日起正式实施,其中提到,在长三角区域三省一市缴纳城镇职工社会保险的,累计纳入我市缴纳年限计算并赋分。这也意味着,长三角区域社保年限,在落户时可以互认已经得到官方文件确认。

“现在上海和合肥公积金互认,在上海交的公积金回家后买房也能享受到优惠,大家不用再担心因为在大城市交的公积金回家后不能用的问题,而不敢去大城市发展、毕业后就留在家乡。”家住安徽合肥、人在上海工作的吴先生告诉北京商报记者:“具体到身边的小事,现在合肥和上海的健康码、核酸互认,回家很方便!”

北京商报记者 方彬楠 陆珊珊