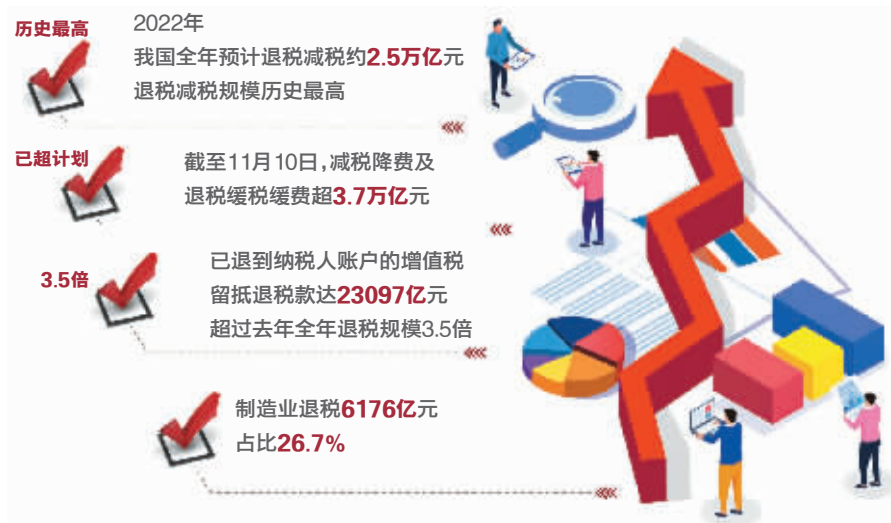


3.7万亿元税收优惠谁是受益者



已超计划1.2万亿元

根据政府年初发布的工作报告,2022年,我国全年预计退税减税约2.5万亿元,退税减税规模历史最高。

“发挥税收的杠杆作用是政府最灵活的调控手段和工具。这次减税降费缓税退税免税的多种‘税收组合’政策,是我国多年来最大的一次税收优惠政策包。”北京工商大学商业经济研究所所长洪涛在接受北京商报记者采访时表示,“同时,相对前几年,今年新冠疫情疫情防控形势更为复杂一些,力度增大也是民心所在。”

值得注意的是,根据政府工作报告,今年将显著加大增值税留抵退税力度,仅留抵退税就有约1.5万亿元。目前,还未到年底,我国留抵退税额已然超过了预计的全年任务。王道树介绍,在全国新增减税降费及退税缓税

缓费的3.7万亿元中,已退税到纳税人账户的增值税留抵退税款达23097亿元,超过去年全年退税规模的3.5倍。此外,新增减税降费7896亿元;累计办理缓税缓费6797亿元。

值得关注的是,力度空前的“减税政策组合包”是在我国今年前三季度财政收入并不算“宽裕”的情况下施行的。

在洪涛看来,在经济下行压力之下稳住亿万市场主体尤为重要。“目前,针对当前国际国内经济环境、新冠疫情常态化背景,我国政府采取了积极的财政政策和稳健的货币政策,取得了较好的效果。”

数据显示,截至2022年8月底我国登记在市场主体达1.63亿户。“稳市场主体就是稳经济、稳就业。”武汉大学财税与法律研究中心客座研究员唐大杰在接受北京商报记者采访时表示,“市场主体是经济发展的重要力量,是稳定经济基本盘的重要基础,我国推出稳经济一揽子接续政策措施,为亿万

市场主体活跃起来。11月16日,国家税务总局副局长王道树在国务院政策例行吹风会上指出,截至11月10日,全国税务系统合计办理新增减税降费及退税缓税缓费超3.7万亿元。

专家分析表示,今年的多种“税收组合”政策是我国多年来最大的一次税收优惠政策包,其中,制造业和小微企业是税收政策包的最大受益者,我国经济也正通过“放水养鱼”式的税收政策助力经济回稳向上。

市场主体纾困解难,显现出我国稳市场主体的信心、决心。”

制造业、小微企业最受益

“今年减税降费呈现出四大特征:规模大、更精准、阶段性和更丰富。”高级经济师、经济学博士冯伟告诉北京商报记者。

今年我国的组合式税费政策与冯伟的总结相符。从规模上看,数据显示,作为今年新的组合式税费支持政策的“重头戏”,大规模增值税留抵退税的退税额超过了前三年总和。“同时,大规模留抵退税有三大特点:一是聚焦小微企业和重点支持行业;二是增量留抵和存量留抵并退;三是制度性、一次性和阶段性安排并举。”冯伟表示。

作为我国的重点支持行业,制造业在去年的税费政策中也是受益最明显的行业。数据显示,制造业退税6176亿元,占比26.7%,对

于制造业的支持带来了显著的政策效应。截至11月10日,工业企业共退税8313亿元,帮助盘活流动资金。增值税发票数据显示,全国退税工业企业购进金额同比增长12.1%,比无退税企业高2.8个百分点;退税工业企业销售收入同比增长10.3%,比无退税企业高2.2个百分点,其中,装备制造业退税企业销售收入同比增长10.6%,比无退税企业高3.6个百分点。

此外,分企业规模看,国家税务总局总审计师兼收入规划核算司司长蔡自力在会上介绍,小微企业是受益主体。今年以来,已获得留抵退税的纳税人中,小微企业户数占比93.1%,共享受退税9178亿元,金额占比39.7%。

“我国市场主体1.63亿,其中个体工商户1.11亿,涉及到餐饮业、酒店业、零售业、生活性服务业等受到疫情冲击较大的行业,因此,当下的税收政策将有效助力小微企业纾困发展。”洪涛表示。数据显示,截至11月10日,小微企业和旅游、民航、铁路、道路运输等受疫情冲击较大的困难行业,分别退税9178亿元、5092亿元。

此外,增值税发票数据显示,三季度以来,小微企业销售收入同比增长0.8%,比二季度加快0.7个百分点;困难行业销售收入同比增长4.3%,比二季度加快1.4个百分点,为保市场主体、保就业发挥了重要的支撑作用。

留抵退税“真金白银”为企业发挥了“输血”“活血”的积极作用,也正在促进新动能加快发展。截至11月10日,高技术行业和高新技术企业退税4056亿元,销售收入同比增长7.2%,比全部企业高3.8个百分点,专精特新“小巨人”企业销售收入同比增长9.8%,比全部企业高5.4个百分点。

稳经济红利已现

“实际上我国的税收政策是建立在‘放水养鱼’基点上的,中国经济的基本面比较好,只是阶段性地面临着疫情以及某些国际性的‘断链’现象,因此,‘放水养鱼’具有较好的效果,也具有科学性,更具有可持续性。”洪涛指出。

洪涛介绍,所谓“放水养鱼”就是减轻中小微型市场主体的负担,增加其在疫情背景下的再生能力,通过保护中小微型企业的利益,实现国家税收的提高。

取得的效果是衡量税收政策科学性与可持续性的关键所在,而今,各项税费支持政策积极作用不断显现。一方面,企业税费负担减轻,税务部门监测的全国10万户重点税源企业每百元营业收入税费负担下降了5.3%,其中装备制造业下降9.6%。

另一方面,税收政策正助力经济回稳向上。增值税发票数据显示,随着系列税费支持政策迅速落地,二季度全国企业销售收入同比增长1.1%,扭转了前期中下滑局面,三季度以来同比增长3.4%,呈现回稳向好势头。

此外,企业发展动能正在不断增强。蔡自力在会上介绍,1月1日-11月10日,全国企业采购设备投资同比增长4.9%,比上半年加快1个百分点,其中装备制造业采购设备投资同比增长9.8%,发展动能进一步增强。

“我们希望政府在减税降费缓税退税免税的多种‘税收组合’政策外,也需要有相应的数字化疫情防控的精准政策,这样,我国中小微型企业才能够真正可持续发展。”洪涛表示。北京商报记者 方彬楠 冉黎黎

1.4万亿元固投集中在能源交通水利

超万亿元级的固定资产投资正进一步释放稳经济大盘效能。11月16日,在国家发改委召开的11月新闻发布会上,国家发改委新闻发言人孟玮介绍,1-10月,国家发改委共审批核准固定资产投资项目97个,总投资14233亿元,其中审批72个、核准25个,主要集中在能源、交通、水利等行业。10月审批核准固定资产投资项目8个,总投资90亿元,主要在高新技术和水利等领域。

北京商报记者梳理往年数据对比发现,今年1-10月的固投投资同比扩大2.87倍,投向的项目类型也有所变化。业内专家指出,固投能促就业、拉经济,但还需尽快转化成实物。同时,要做好精准投资,才能产生最佳效果。

投资同比扩大近3倍

据孟玮介绍,2022年1-10月,国家发改委共审批核准固定资产投资项目97个,总投资14233亿元。这个数据在2020年1-10月是项目72个,总投资6104亿元;在2021年1-10月则是项目70个,总投资4954亿元。

作为拉动经济增长的三驾马车之一,固定资产的总投资金额在过去一年间同比扩大到2.87倍。

如此大手笔的投入,背后是固定资产投资的意义所在。北京社科院研究员、中国人民大学智能社会治理研究中心研究员王鹏向北京商报记者分析表示,固定资产投资是当下稳经济的“四梁八柱”之一。“一来其本身就是GDP的重要组成部分;二来能够带动上下游产业链上更多企业发展,给更多企业提供相关的利润和订单,进而带动更多的就业、提振消费;三来项目建成之后,一般都有外溢效应,能为经济社会发展提供更多的动力,要么充当基础设施,要么充当生产性服务业,都能给社会经济生活提供更好的产品和服务。”

“在重大基础设施领域,新建北京至雄安新区至商丘高速铁路、南水北调中线引江补汉工程、广西平陆运河等交通水利重大基础设施,这些项目有利于构建综合交通运输体系,保障国家水安全;在能源领域,新建一批风电光伏、抽水蓄能、核电站项目,既能带动相关产业发展,也有利于保障能源安全;在民生领域,新建一批城市燃气管道、排水、供水、供热等老

化更新改造和城市地下综合管廊、职业教育等项目,这些项目有利于补齐市政设施短板,有效改善民生福祉。”孟玮在发布会上说,“随着这批项目加快推进,将对促进今明年投资稳定增长、优化供给结构发挥重要作用。”

能源、水利“排名”靠前

1.4万亿元具体用向了哪些类型的项目?释放哪些经济信号?国家发改委并未公布每年具体的项目名称,不过,北京商报记者梳理了近几年国家发改委的例行新闻发布会,根据每年国家发改委相关负责人介绍,2020年1-10月的项目和资金集中在交通、高技术、能源和农林水利等行业;2021年1-10月集中在交通、能源、水利、信息化等行业;2022年1-10月则集中在能源、交通、水利等行业。

能源和水利项目,在今天的发布介绍中位置开始靠前。

“能源和水利建设排名靠前是由近年来国际国内形势所决定的。”北京工商大学商业经济研究所所长、教授洪涛告诉北京商报记者,我国是一个能源消耗大国,每年要进口大量石油和天然气,这些年来,绿色能源成为中国发展的重点,其一是“3060”碳中和目标的需要;二是国际能源市场的波动外在压力;其三水能、生物能、太阳能、风能、地热能、海洋能、核能正成为绿色能源投资热点。

在水利板块,我国水利基础设施的短板日益显现。今夏接连的高温导致我国部分地区电力紧张、各地出现干旱现象,今天下午中央气象台才解除自8月18日至11月15日、历经90天的干旱预警。

“近年来一些地方将投资的重点集中在农业水利基础设施建设上,而且这些投资具有‘一石多鸟’的作用。”洪涛举了广西的“平陆运河”投资项目作为范例。今年8月28日正式开工,投资超过727亿元,广西的平陆运河是西部陆海新通道骨干工程、广西服务和融入新发展格局的牵引性工程,建成后可以形成平陆运河经济带,连接以两岸商贸、物流、农业农村经济为主导产业,连接沿岸众多的国家级农业优势产业集群(6个)、现代农业产业园(7个)、国家级特优区(18个)、三品一标(2235个)、中国农产品区域公用品牌(11个)等。

7000多亿元金融工具落地

“投资一般会产生直接功能,如拉动就业,同时还会产生间接功能,即投资的目标效果、衍生效果,从时间来说还具有长期的效果,比如能源、水利的长期效应更显著一些。”洪涛说道,不过,固定资产投资要尽快转化成实物工作量,就需要投资项目的早开工、早竣工、早生效,形成实实在在的有效供给。

实际上,今年7月底,国务院便部署通过政策性开发性金融工具,加大重大项目融资支持。目前,7399亿元金融工具资金已全部投放完毕,支持的项目大部分已开工建设,正在加快形成实物工作量。

“昨天国家统计局发布的数据显示,10月全国固定资产投资增长5.8%,在房地产投资下降的情况下,基础设施投资持续发力,10月增长8.7%,制造业投资稳定增长,10月增长9.7%,可以说金融工具对稳投资发挥了积极作用。”孟玮说道,“另外,还将鼓励和吸引更多社会资本参与国家重大工程项目,强化重点项目投融资对接工作;引导金融机构加大对制造业中长期贷款的支持力度,协调推动实施设备更新改造专项再贷款及财政贴息。”

政策之外,王鹏认为,一方面还可以采取行政的手段,加强督查和绩效考核,确保投资尽快转化成实物;另一方面,可以采取数字化方法,通过技术平台了解项目上下游的资金流向、业务流向、物流流向,实时监测项目建设进度。

“下一阶段,我觉得我们固定资产投资的力度、速度和效果可能还会继续保持一定的增长,以此来拉动内需,带动上下游产业链发展。另外,投资的方向、方法可能还会进一步优化,包括传统的能源和交通相关的行业进行的数字化转型,在一定程度上也涉及到大量的装备、基础设施建设,我觉得也会成为未来固定资产投资的重要组成部分。”王鹏说。

洪涛同样强调,必要的固定资产投资是必要的,“当前需要多考虑的是如何更精准地投资、精准地投资,这样其效果才会更显著一些。”

北京商报记者 方彬楠 陆珊珊

70大中城市房价10月指标预警

11月16日,国家统计局发布10月份70个大中城市商品住宅销售价格变动情况,各线城市新房二手房价格指数环比均降,下降城市增多,二手房市场承压加剧成为三大主要特点。谈及未来走势,多数分析师指出,支持政策落地力度、预期改善程度将成为决定市场能否走出困境的因素。

各线城市房价环比下降

据国家统计局城市司首席统计师绳国庆介绍,10月,各线城市商品住宅销售价格环比下降,一线城市同比上涨、二三线城市同比降幅扩大。

具体来看,10月份,一线城市新建商品住宅销售价格环比下降0.1%,降幅与上月相同;二手住宅销售价格环比由上月持平转为下降0.3%。二线城市新建商品住宅和二手住宅销售价格环比分别下降0.3%和0.5%,降幅比上月分别扩大0.1个和0.2个百分点。三线城市新建商品住宅和二手住宅销售价格环比分别下降0.4%和0.5%,降幅均与上月相同。

诸葛找房数据研究中心高级分析师陈霄指出,进入10月份,尽管政策利好不断输出,但是尚未触达市场端,加上多地疫情反复,房地产市场恢复不及预期。

从各等级城市来看,一线、二线、三线城市新建商品住宅销售价格环比分别为-0.1%、-0.3%和-0.4%,二线城市跌幅扩大0.1个百分点,一线和三线城市跌幅不变。各等级城市新房价格环比全线下跌,市场已近底部。

二手房承压加剧

二手房市场,特别是一线二手房市场的持续恶化,在本月尤为突出。

“从10月份房价指数环比和同比涨幅数据看,只有5个城市二手房还在涨价,即成都、南充、烟台、北京和徐州。”易居研究院智库中心研究总监严跃进指出,总体上说,10月份二手房涨价的城市数量是今年最少的,从这个指标说,市场压力其实是

最大的。各地虽然也有一些二手房交易火热的消息,但都是暂时性的。新房行情偏弱,二手房也明显会受影响。

除了前文提到的二手住宅销售价格环比由上月持平转为下降0.3%外,一线城市均值也备受关注。

北京成为四个一线城市中二手房价格指数唯一保持环比增长的城市,具体数据为北京100.1、上海99.6、广州99.3、深圳99.8。其中上海二手房价格自去年年底以来首次环比下跌,广州、深圳持续下跌。

贝壳研究院市场分析师刘丽杰指出,结合量等相关指标看,统计局公布的最新数据显示,10月全国新房销售市场下行,贝壳研究院监测的二手房景气指数仍回落,市场预期低迷。预期和量是价格的先行指标,先行指标改善之前价格走势持续承压。

政策落地是关键

谈及未来市场是否会出现改善,包括刘丽杰在内的分析师均表示,有待各项支持政策的落地。

具体来看,供给端的融资支持、预售资金盘活等多方面政策,有助于改善市场预期,防止下行风险进一步蔓延;短期内交易量的筑底仍有待需求端支持政策的进一步落地和细化。在金融16条的支持政策下,地方政府在需求端调控政策有了更多的优化空间,地方政府加快因城施策,降低购房门槛和购房成本,特别是加大对改善换房需求的支持,才能有效激活刚需和改善性需求入市,带动成交量增长。预期和量的切实改善才能减缓房价的下行压力。

严跃进提示,二手房市场的走势和一手房类似,继续要在降温周期中深度调整,这是判断二手房市场方面所需要注意的。同时从二手房的月度交易态势看,此前几个月一些城市二手房有一波较好的活跃行情,但后续月份类似活跃态势有所减弱。各地要积极宣传二手房交易免个税、二手房不限售等政策,以更好地激活二手房交易市场。北京商报记者 王寅浩