

# 美欧“贸易补贴战”一触即发？

美国总统拜登今年8月签署、将在明年1月生效的《通胀削减法案》，正在美国和欧盟之间掀起风浪。其中部分条款规定，美国政府将为在其本土制造的电动车相关产业等提供高额补贴。欧盟国家认为，这将迫使欧洲企业将生产线转移至美国，掏空本就衰落的欧洲制造。一场产地之争，大有升级为“补贴战”之势。



## 美国优先

当地时间上周日，欧盟委员会主席冯德莱恩(Ursula von der Leyen)表示，欧盟必须“简化和调整”有关国家补贴的规则，以抵消美国的竞争性影响。这是她首次公开回应美国《通胀削减法案》。

《通胀削减法案》通篇未提“补贴”一词，但国际社会普遍认为，该法案违反了世贸组织(WTO)规则，其实质是一种具有歧视性的贸易保护政策。根据该法案，美国联邦政府将为绿色投资和绿色消费提供高达3690亿美元的补贴，但前提是，电动汽车必须在北美进行组装，电池生产所用的关键矿物质必须部分来自美国或美国的自贸伙伴。

欧洲国际政治经济中心主任埃里克松警告说，该法案反映了“美国优先”政策，将损害

欧盟企业利益，欧盟必须对此保持警惕。

中国社会科学院美国研究所助理研究员杨水清对北京商报记者表示，对于企业而言，想要争取美国所给予的补贴以及税收减免，就需要调整采购商或供应商计划。如果不是在法案规定的北美地区，就得逐步地把供应商给调整过来，所以对于非北美地区的企业而言是非常不公平的，这也是为什么欧盟反对这个法案的原因。

欧盟批评道，此法案旨在将美国打造为电动汽车行业的领头羊，却让欧洲付出代价。德国经济部长哈贝克对德国《商报》表示，科技创新是帮助欧洲走出能源危机的关键，而《通胀削减法案》将导致欧洲“错失下一轮技术创新变革的机会”。德国执政党社会民主党领袖拉尔斯·克林贝尔对路透社表示，工业岗位可能“从德国和欧洲本土消失”。

杨水清也指出，如果法案持续推行，美国

的企业会重新布局供应链上的合作方。这对在产业链里的地区，比如墨西哥自贸区是一个极大的利好。自然而然会拉动当地的就业，给当地创造税收。但对于不在北美地区的企业，就会迅速被淘汰。

## 两败俱伤

德国总理朔尔茨曾警告，这样的做法最后会演变成一场巨大的关税战。奥地利经济研究所所长加布里尔·费尔贝迈尔也认为，“旷日持久的争端让人想起空客公司与波音公司之间持续存在的飞机制造补贴议题。在最坏的情况下，我们会陷入功能失调的世贸组织几乎无法判决的补贴竞赛”。

事实上，美欧之间的贸易摩擦早已不是新鲜事。自2016年美国前总统特朗普上任，美国政府就在“美国优先”的理念下大行贸易保

护主义，也给美欧关系蒙上阴影。彼时，特朗普政府以美国国家安全受到威胁为由，对欧洲、亚洲及其他地区的钢、铝加征关税。

随后，欧盟也宣布关税反制措施，将一系列美国产品的关税提高一倍至50%，包括美国制造的飞机、拖拉机、冷冻橙汁、烟草和葡萄酒等。这曾经让美国企业及其雇用的工人付出了沉重代价。关税实施后，美国对欧盟的烈酒出口下降了近40%。

杨水清坦言，如果美国继续坚持该法案，欧盟不排除再次采取关税补贴来应对。但在俄乌冲突之后，欧洲对美国能源依赖严重，要痛下决心跟美国翻脸并非易事。

冯德莱恩还承认，美欧之间存在爆发“补贴竞争”的风险，但她强调，欧洲与美国发生“贸易战”更符合双方的利益。

11月初，德国政府发言人曾呼吁自贸谈判，但美国与欧盟都不买账。美国政治新闻网指出，上一次试图达成自贸协定的努力——《跨大西洋贸易与投资伙伴关系》(TTIP)谈判，在经历了3年的痛苦谈判后宣告破裂，既遭到美国时任总统特朗普的反对，又引发了欧盟国家对于向美国开放市场后“被拉垮”的担忧。这一次重启欧美自贸谈判的呼吁，同样无疾而终。

欧洲议会国际贸易委员会主席贝恩德·朗格则呼吁欧洲联盟针对美国的《通胀削减法案》向世界贸易组织提起申诉。德国丰克媒体集团当地时间12月4日援引朗格的话报道称，《通胀削减法案》相关内容与世贸组织规则不相符，他不认为欧盟与美国的谈判能解决争议，“不会有大的实质性改变”。

## 徒有虚名

在欧洲对美国的不满情绪日益公开化之际，法国总统马克龙于11月29日抵达美国，开展了为期3天的国事访问，补贴法案正是重要议题之一。

但据媒体报道，双方未能有效化解围绕美国《通胀削减法案》的重大分歧。马克龙强调，美方补贴措施事实上会导致欧洲正在推进的新能源项目面临终结。拜登则表示，不会

因该法案中的本土补贴政策引发欧洲国家不满而“道歉”，但可以对法案内容进行“微调”。

值得一提的是，除了推动美国电动汽车、清洁能源等领域的发展，《通胀削减法案》其实质内容与通胀关系不大。杨水清表示，此法案是拜登在中期选举前提出，而通胀恰恰是选民最关注的问题，起这个名字更多的目的是为了拉拢选票。

上海财经大学中国经济思想发展研究院研究员岳翔宇则对北京商报记者表示，从经济学角度讲，通常增加投资是助推通胀，削减财政赤字是有助于削弱通胀，这部法案怎样在扩大投资的同时削减通胀？主要有两点，第一是法案提出要投入资金增强税务部门针对大企业和高收入群体的执法能力，而且设定利润超10亿美元的公司最低税率不得低于15%，也就是增加财政支出的同时增加财政收入，法案预计可以削减财政赤字超过3000亿美元。第二是美国本轮通胀源于俄乌地缘冲突带来的能源价格上涨，因此清洁能源投资可以丰富能源种类、增加供给总量，提升能源独立性。

岳翔宇认为，法案肯定会加速美国新能源产业发展，但是通过对新能源的支持性投资来提升产能需要数年的周期才能看到是否奏效。短期而言，市场担心美国页岩油页岩气企业考虑到法案将在长期中降低能源价格，因此减少当下的设备投资，导致产能不足，反而促进能源价格上涨。而且美国的锂电等产业链发展配套不足，短期内肯定有很多中间品和原材料需要进口。

不过，对拜登政府而言，最大挑战可能未必在于技术、贸易层面，而是该法案未来如何推行。在刚刚结束的美国中期选举中，共和党拿下众议院控制权。但共和党议员不喜欢《通胀削减法案》并不是秘密，此前该法案在参议院投票时，所有共和党人都投了反对票，是民主党使用预算调整程序的特权强行以简单多数通过。

杨水清认为，未来对于《通胀削减法案》能否按照拜登政府的最初想法实施，尤其是涉及钱的部分，是存在不确定性的。共和党还可能努力剥离《通胀削减法案》的一部分内容，比如减少补贴数额。

北京商报记者 方彬楠 赵天舒

## 聚焦 Focus

### “三重疫情”冲击 美国医疗系统承压

当前，美国正在暴发一系列呼吸道疾病疫情，医疗卫生专家警告称，目前新冠疫情持续存在、流感病例上升和呼吸道合胞病毒(RSV)病例激增。根据美国约翰斯·霍普金斯大学的统计数据，截至美国东部时间12月4日17时42分，美国新冠累计死亡病例超过108万例。

美国疾病中心(CDC)还估计，今年流感季迄今，至少有870万人患病，7.8万人住院，4500人死亡。在超强流感的冲击下，美国的流感住院率达10年来最高值。另外，CDC的最新报告还显示，目前美国44个州正处于呼吸系统疾病高水平。

其中，RSV是一种较温和的、可以引发下呼吸道感染的常见病毒。该病毒主要通过面对面的飞沫传播，或在接触带病毒表面后感染。感染该病毒后，人体通常会出现咳嗽、流鼻涕或鼻塞、低烧、咽喉痛、打喷嚏、头疼等类似感冒的症状。严重时会导致呼吸困难、肺部感染、心衰甚至死亡。

据了解，RSV可以发生在任何年龄，但重症病例一般出现在婴幼儿和65岁以上的老年人群中。数据显示，目前美国报告的呼吸道合胞病毒相关住院率处于2018年以来的最高值。

此前在2020年，全年各月呼吸道合胞感染率基本持平。分析认为，主要原因是为应对疫情所采取的一系列个人防护措施，比如保持社交距离和戴

口罩等，在一定程度上保护人们免受其他病毒的感染。然而，在2021年5月，呼吸道合胞病毒感染病例突然增多。目前，儿童广泛感染这种病毒，导致许多儿童医院人满为患。

在流感方面，卫生专家还警告称，美国本次流感季可能会比正常情况下更严重，因为今年冬季将是许多人恢复正常活动的第一个冬天。戴口罩出行，以及黑五、世界杯、感恩节、圣诞节等假日增加了人们出行聚集等的情况。而在新冠病毒大流行期间，由于人们遵守卫生规定，佩戴口罩并与其他人保持距离，流感发病率处于历史低位。

CDC数据显示，本次流感季因呼吸道感染来门诊就诊的人数比例明显超过了至少自2017—2018年以来的任何其他流感季。CDC在其最新报告中建议，在纽约5个位于新冠高水平的“橙色”地区重新恢复室内戴口罩。当地医生表示支持CDC的建议，并指出，冬季是呼吸道感染高发季节，在人群密集的公共室内戴口罩不仅仅预防新冠，同时对预防大部分上呼吸道感染疾病均有很大帮助。

一边是患病人数激增，一边则是医护人员短缺。《华盛顿邮报》指出，今年9月，美国约有50多万名医护人员和社会服务人员辞职。而据美国医学协会称，如今每5名医生中就有一名计划在两年内离职。美国麻总百瀚医疗系统医生比丁格表示，急诊科有大量病人在等床位，许多人要等12个小时，有

的甚至要等超过24小时。

美国布朗大学公共卫生学院学术主任兰尼也说道，“我们的儿童医院接诊病例数是正常时期的125%。即使是在新冠大流行期间（也不曾出现），同时患有呼吸道疾病的成年病例也在增多。不幸的是，在此之前医院就已经满负荷运营，一直人手不足。新冠疫情期间我们失去了许多护士、医生、技工、清洁工，现在根本没有余力来照顾这些病重患者”。

美国卫生与公众服务部部长贝塞拉上周五在致各州州长的信中指出，流感和其他呼吸道病毒正在给美国的医疗保健系统带来“越来越大的压力”，拜登政府“随时准备在资源、物资和人员方面继续协助你们”。

事实上，受到“三重疫情”夹击的不只是美国，加拿大、欧洲多国也都发出过类似的警告。据加拿大广播公司(CBC)上月报道，加拿大安大略省医学协会警告称，加拿大面临呼吸道合胞病毒、新冠肺炎、流感三重威胁，届时医疗保健系统将不堪重负。该协会敦促人们在室内佩戴口罩并接种流感和新冠疫苗。

美国公共卫生专家还警告称，如今我们有更多的病毒，制造出了更多疾病，我们永远不知道是否它们之前就存在，只是没有报告。但在美国 and 全球范围内，可以确定的是，出现了更多疾病，对社会的方方面面构成威胁。

北京商报记者 方彬楠 实习记者 卓洋

## · 图片新闻 ·

### 印尼塞梅鲁火山喷发 近两千人被紧急疏散



5日，在印度尼西亚爪哇省卢马姜，当地居民查看受灾情况。新华社/图

印度尼西亚国家抗灾署4日说，东爪哇省塞梅鲁火山当天剧烈喷发，印尼火山监测部门已将火山警戒级别提升至最高级。目前已有近两千名当地民众被紧急疏散。

印尼国家抗灾署代理发言人阿卜杜勒·穆哈里里在一份声明中说，位于东爪哇省卢马姜县境内的塞梅鲁火山从4日凌晨开始喷发，喷出的火山灰烟柱高达1500米，喷出物向南和东南方向飘散到卢马姜县多个乡村。声明说，火山口东南方向13公里以内为危险区域，国家抗灾署提醒当地民众远离这一区域。

穆哈里里还在声明中说，因为火山灰遇雨水

可能形成泥石流，印尼国家抗灾署提醒民众远离火山口东南方向17公里内的河道，不要在河岸附近500米内进行任何活动。截至当地时间4日16时20分，国家抗灾署尚未收到有关人员伤亡和财产损失报告。

卢马姜县抗灾署正联合印尼国家搜救局、军警和志愿者开展搜寻、救援和疏散工作。据印尼国家抗灾署通报，目前已有1979人被紧急疏散到11个避难所。

塞梅鲁火山海拔3676米，是爪哇岛最高的火山，也是一座活火山。

据新华社