

# 北京人口分布趋向“多点支撑”

促进区域平衡发展,北京人口“减量”发展成效显著。12月10日,由市委党校北京人口与社会发展研究中心和社会科学文献出版社共同发布《北京人口发展研究报告(2022)》(2022年北京人口蓝皮书,以下简称“蓝皮书”)。其中指出,北京市人口区域分布更趋均衡,城市发展新区经济发展活力提升。有报告显示,北京市“多点支撑”人口区位特征增强,人口均衡发展呈现新常态。

对此,专家分析认为,北京市的人口规模变化跟国家的总体方针政策是密切一致的,目前,北京的人口结构和数量都在一个可控的范围之内。未来,保持合理的人口结构,特别是年龄结构,则是北京人口发展应当注意的关键问题。

## 区域分布更均衡

蓝皮书中显示,自2017年以来,北京常住人口规模连续出现小幅下降,2021年北京市常住人口2188.6万人,比上年下降0.57%。其中,户籍人口为1413.5万人,比上年上升0.91%。

与此同时,北京劳动年龄人口比例也同步下降。劳动年龄人口是社会总人口中处于劳动年龄范围内的人口。根据蓝皮书,2021年,北京15—64岁劳动年龄人口规模为1612.3万人,占常住人口的73.7%,该比重降幅扩大,不过仍比全国平均水平高6.5个百分点。

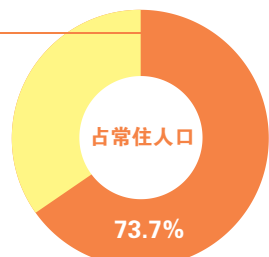
“随着非首都功能产业的疏解,相关的人群、从业人口也会自然而然地从常住人口当中移除。同时,北京户籍人口增加,跟北京近两年的人才引进政策有关,比如应届毕业生

自2017年以来,北京常住人口规模连续出现小幅下降,2021年北京市常住人口**2188.6万人**,比上年下降**0.57%**

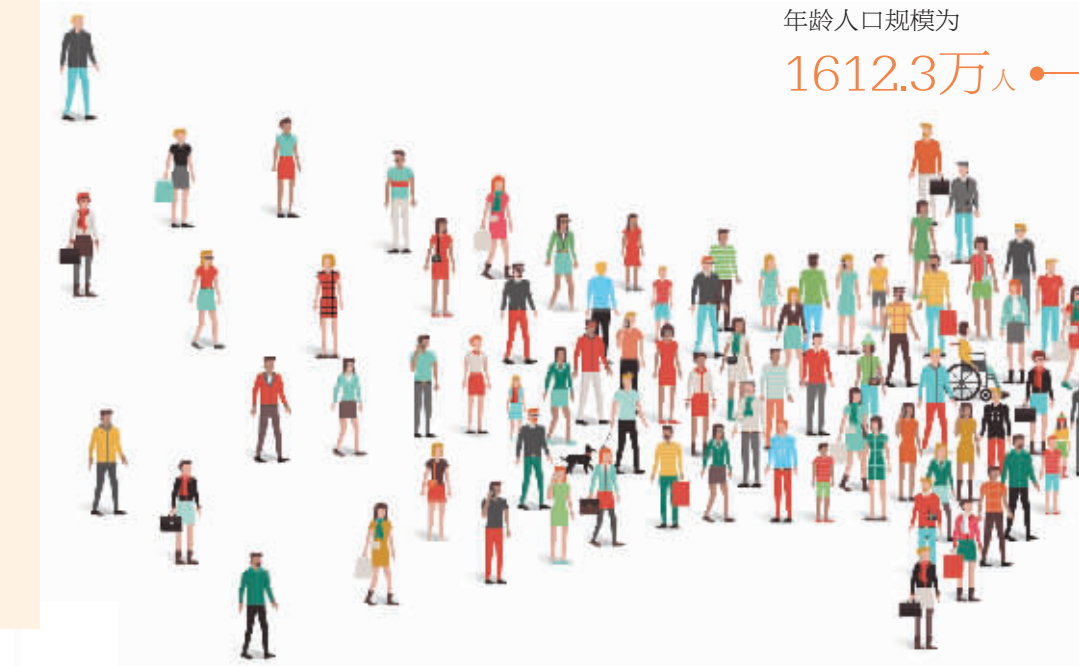
其中,户籍人口为**1413.5万人**,比上年上升**0.91%**

2021年北京15—64岁劳动年龄人口规模为

**1612.3万人**



12月10日,《北京人口发展研究报告(2022)》(2022年北京人口蓝皮书)发布。其中提出,北京市人口区域分布更趋均衡,城市发展新区经济发展活力提升。



落户等等。”北京社科院研究员王鹏告诉北京商报记者,“二者之间一升一降,其实也说明北京目前的人口结构和数量都在一个可控的范围之内。”

因此,常住人口规模的连续下降似乎并非意外之事,相反,北京人口区域分布更趋均衡,城市发展新区经济发展活力也在提升。蓝皮书中指出,2015—2021年,北京首都功能核心区和城市功能拓展区的人口规模持续下降,但下降幅度趋缓,城市发展新区和生态涵养发展区的人口规模提升,且城市发展新区的人口增长幅度更大。

“这在一定程度上缓解了首都功能核心区和城市功能拓展区的人口压力,进一步优化了北京人口空间布局。”蓝皮书中分析,较2020年,2021年首都功能核心区与城市功能拓展区的人口比重、经济比重和经济人口系数均出现下降,生态涵养发展区经济人口系

数基本持平,而城市发展新区完成了经济人口系数增长的逆转,经济活力有所提升。

## “减量”发展促平衡

“北京市的人口持续下降跟国家的总体方针政策是密切一致的。”王鹏表示,“一方面,京津冀协同总体规划当中对于北京市的总人口数量是规定的,所以北京的常住人口有所下降代表北京市正在逐步实现人口目标,另一方面,常住人口下降其实也是北京疏解非首都功能的配套现象。”

如王鹏所言,北京早就提出过“减量”发展,并同时促进区域平衡发展。总体上,《北京城市总体规划(2016年—2035年)》中便提出要求,到2035年北京的人口规模将严控在2300万,目前的2188.6万仅有111.4万的距离。由此,北京也从聚集资源求增长转向疏

解非首都功能谋发展,主动做减法,成为全国第一个减量发展的超大城市。

总体规划下,各方面的“减量”规划均有跟进,并逐步推进形成“多点支撑”的发展格局。例如,在空间上,《北京市国土空间近期规划(2021年—2025年)》(以下简称《规划》)中也提出,将持续推进规模结构调整与提质增效,坚持人口规模、建设规模双控。

根据《规划》,北京市将坚定不移疏解非首都功能,持续优化城市空间布局。持续构建“一核一主一副、两轴多点一区”的城市空间结构,统筹有序疏解和梯次承接,加快形成内外联动、南北均衡、轨道引领、区域协同的功能体系,积极推动空间布局从局部优化向整体协调转变,形成高效运行的整体发展格局。

此外,在金融方面,北京在2018年发布《北京市促进金融科技发展规划(2018年—2022年)》时也提出,将结合金融科技产业发展基础

和重点区资源禀赋,打造形成“一区一核、多点支撑”的空间布局。

多面推进下,《北京社会发展报告(2021—2022)》中显示,北京市“多点支撑”人口区位特征增强,人口均衡发展呈现新常态,表现出“中心降、中间涨、边缘稳、外围补”的人口分布结构性特征。

## 呈现经济新特征

人口流动是地区经济发展的晴雨表,那么,常住人口逐步减少意味着北京失去人才吸引力了吗?答案是否定的。近日,智联招聘和泽平宏观联合推出的《中国城市95后人才吸引力排名:2022》中公布了中国最具“95后”人才吸引力城市50强,其中显示,从“95后”人才吸引力指数看,北京、深圳、上海位居前三。

同时,在高学历人才方面,“95后”硕士及以上人才流入前十是北京、上海、深圳、成都、南京、杭州、广州、西安、武汉、天津。北京、上海、深圳作为一线城市对高学历人才集聚效应明显,合计占比24.6%。

“常住人口跟城市发展之间是相辅相成的关系。城市的人口聚集,能够带来产业聚合,促进城市发展,有了高端的产业与高素质人群,就会产生消费、带动经济,并活跃化城市整体的公共服务水平。”王鹏指出,“但反过来呢,人口过多,超过了城市的承载能力,会出现很多城市病,比如环境污染、交通拥堵、住房问题等等。所以目前看来,对北京来说更多的还是要提升人口素质,在调整人口结构的同时,吸引更多高素质人才。”

同时,对于北京接下来的人口发展趋势,四川天府健康产业研究院首席专家孟立联在接受北京商报记者采访时也表示,作为一个超大城市,北京常住人口规模继续下降既是可预期的,也是合理的。“说其是可预期的,是因为战略调整、政策调控继续发挥作用;说其是合理的,则是因为北京人口发展的主要问题是人口结构问题,特别是年龄结构问题。”孟立联表示,“保持合理的人口结构应是北京人口发展应当注意的关键问题。”

北京商报记者 方彬楠 冉黎黎

## 西街观察 Xijie observation

### 优化防疫措施,亦要优化就诊思维

陶凤

连日来,北京120急救热线呼叫量激增。12月10日,北京急救中心主任医师陈志呼吁,新冠病毒无症状感染者、轻症患者请勿拨打120热线,请为危急重症患者留出急救热线通道。

本月初,继“二十条”之后,国务院防疫优化措施“新十条”加速落地。北京优化防疫措施及时更新,正值冬季呼吸道和流感高发季节,就医高峰来临并不意外。

社会活动逐步恢复,人员流动放宽,不可避免地推高病毒传播的风险。由此带来的退烧药、感冒药、抗原试剂需求大涨,发热门诊就诊人数激增都在情理之中。

针对不少前期政策调整优化的一二线城市,多位专家建议对新冠患者实行分层救治,一般患者可在家观察治疗,把有限的医疗资源留给重症高风险人群。

抗疫三年,大考来临,医疗机构首当其冲。在这些急于就诊的人群中,未必都是新冠感染患者。一些类似症状的非新冠患者也涌入其中,给医疗机构接诊带来压力。

求解当前的医疗资源紧俏,不仅需要强化与各类患者的沟通,加速形成新的治疗方式和心态,还需要全社会一盘棋,各司其职、各尽其责。

如果症状不太严重,安心居家吃药隔离成为优选。因为针对“轻症”甚至“无症状”感染者,自愈可能性极高,进入医疗机构就诊或许只求“心安”,但不值得推荐。

与此相对应,把救急通道让给重症和

其他疾病的人,让急诊畅通,并通向真正有需要的人,给予他们第一时间的有效治疗,应该成为全社会抗疫的共识。

新形势新任务之下,落实“新十条”的初期,包括相关部门、医疗机构和市民,都要有一个心态调适的过程,有一个应对新问题的过程。

钟南山院士说,我们不可能还用两年前的办法解决现在的问题。病毒传染性极强,但致病性已经大大减弱,顺应现在的局势,更好地优化防疫政策,才能让生产和生活加速回归日常。

我们正式迈向了结束疫情生活的道路,并不意味着疫情结束,反而要求从每个个体到全社会做更多事。这些事有个人防护措施不松懈,强化认识病毒的科普教育,减少内心不必要的焦虑和恐慌。

防疫政策优化调整,做自己健康的第一责任人,科学地认识病毒,与病毒作战,其实也是与自己作战、与自己的心态作战。

关注自身健康,监测好身心状态,但恐慌和焦虑心理大可不必,囤积药物和过度就医同样不可取。无论是临床数据,还是一些患者分享的治疗经验,病毒对大多数成年人来说并没那么可怕。

而防疫政策叠加优化,短期内势必给医疗机构加压。提升分级诊疗的智慧程度,更加合理地优化资源,向重点人群倾斜。同时,加强不同机构的精准衔接,提升医疗资源储备应急预案,增强应对危重症激增的各项准备。

## 单人单管需求猛增 北京核酸服务逐步调整

12月11日,多地核酸采样服务调整,如福建省漳州市高新区及广东省东莞市的桥头镇、东坑镇等地近日通知称,愿检尽检人群自费单人单管,不再混采,单管价格为12.5—16元/人次不等。在北京,不少市民反映混管核酸结果出得较慢,而单人单管的需求明显增加,对此,北京的核酸服务也在逐步优化中。

### 多家医院关闭核酸门诊

据北京商报记者不完全统计,目前北京多家医院皆已关闭核酸门诊,如昌平区的清华长庚医院(11月30日关闭核酸门诊)、东城区的隆福医院(12月1日关闭核酸门诊)和朝阳区的和平里医院(12月8日关闭核酸门诊)等。

北京商报记者致电和平里医院时,接通电话的工作人员表示,目前全国各地大多已经放开,高铁、飞机等交通工具不需查验核酸便可乘坐,回家过年的落地检大多已经取消,前往医院也不再强制要求必须持有核酸证明,“如果市民朋友有发烧症状,可自行前往各大医院的24小时发热门诊就医,阳性患者和普通患者无差别对待,也不会再对阳性患者进行强制隔离的安排”。

在发热门诊方面,北京近日到医院发热门诊就医的新冠病毒感染者增多,主管部门要求全市发热门诊和急诊“应设尽设”“应开尽开”,社区卫生服务中心全部建立发热门诊,应对排队候诊现象。具体到北京各区,近日已陆续公布发热门诊医疗机构名单,仅朝阳区11日便公布了开设发热门诊的61家医院和48家社区卫生服务中心。

### 凭复检短信单管检测

在医院之外,目前市民可以测核酸的地方仍是前期15分钟核酸圈内的核酸点位。但

近期不少市民反映,身边的核酸点位在变少,在核酸点做了混管检测后,北京健康宝有时候两天都没有显示核酸结果。

北京商报记者就此致电了多家核酸公司,北京圣詮基因医学检验实验室某核酸点位工作人员告诉记者,目前实验室旗下的核酸点位都是混检的检验方法,“没有自费单管的选项”,实验室也没有收费渠道,只有在混管检测出现异常时,核酸机构才会给市民发送复检短信提醒,凭24小时内的复检短信可至核酸点位进行免费单管检测。

另一家核酸机构的工作人员则直接告诉北京商报记者,“核酸机构的安排都是根据卫健委的规定进行,目前并没有收到可以开展自费单管检测的通知,几乎全北京的核酸机构都没有自费核酸的选项,想做单管只能凭十混一异常的复检短信”。

至于结果出的较慢的问题,部分核酸点外贴上了一纸说明:“核酸结果未出,就是十混一阳性”,建议大家进行单管复检。

在市民感受直接的核酸点位减少问题上,一方面,北京市朝阳区12月3日发布消息指出,北京朝阳区动态调整检测点位布局,将部分小区内及周边核酸检测点位向社会面转移。但因衔接不够顺畅高效,出现了群众找不到检测点、检测排队时间长等问题,给市民检测带来不便。另一方面,部分核酸企业也因消毒等原因在动态调整核酸点位。

### 单管需求提高如何应对

部分核酸结果出的慢,也给部分市民的生活造成了一定困扰。

家住北京市昌平区天通苑的田先生告诉北京商报记者,因为后续要去医院取药,所以提前两天做了核酸检测,但前一天下午做的核酸,在第二天下午6点多还未出结果,按照医院微信公众号的提示,要求持有48小时核酸。

田先生的情况并不是少数,北京商报记者在采访中了解到,虽然防疫管控更加优化,很多生活场景不再需要查验核酸,但仍有一些市民有单管核酸需求。一方面,在主动需求上,部分市民出于一些个人原因如公司要求、参加重大会议等需要及时出核酸,而在十混一遇到异常便无法及时出结果的情况下,几乎只有单管能满足要求;另一方面,混管出现异常时,连带的十个人都需要单管复检。

在这种单管需求猛增的背景下,核酸政策应如何应对?北京工商大学教授洪涛建议,可采取政府与市场相结合的方式,其支付方式也应是如此,“涉及到社会公共安全的疫情事件,可由政府财政支持的方式进行。而一般性的疫情防治,可采取市场化的方式,如个人特殊核酸采样服务以及参考已调整地区的‘愿检尽检’市场化自费方式,这样也可以降低对政府财政的消耗。”洪涛强调,不管哪种方式,都应注意在24小时内及时出结果。北京商报记者 方彬楠 陆珊珊