

# 试点城市再+6 服务业扩大开放多点布局

七年的持续创新探索之后，我国服务业扩大开放综合试点再添新成员。12月20日，国务院发文同意在沈阳市、南京市、杭州市、武汉市、广州市、成都市开展服务业扩大开放综合试点。

专家分析表示，此次入围的6个城市都是省会城市，且涉及到一、二线城市，还基本做到了北方、南方、中部、西部全面覆盖，具有代表性和示范性。目前，我国在服务业扩大开放试点上已基本形成初步的、全面的多点布局。可以预见，未来会有更多服务业先进地区和服务业强市加入试点。



## 6个省会城市各有特色

12月20日，国务院发布《关于同意在沈阳等6个城市开展服务业扩大开放综合试点的批复》（以下简称《批复》），同意在沈阳市、南京市、杭州市、武汉市、广州市、成都市开展服务业扩大开放综合试点，试点期为自批复之日起3年。

值得注意的是，此次批复的6个试点城市的选择背后可能具有多方面的考虑。“一方面，6个城市都是省会城市，而且涉及到一、二线城市；另一方面，基本做到了北方、南方、中部、西部全面覆盖。”和力传播集团策划总监高承远告诉北京商报记者，“这样的选择，既有代表性，也有示范性。”

商务部研究院国际服务贸易研究所所长李俊在接受北京商报记者采访时也指出，6个城市中，广州、杭州和南京三个城市沿海，沈阳、武汉、成都则属于内陆城市，能够助力中部崛起、西部大开发、东北全面振兴，符合国家区域发展战略。

此外，服务业发展水平与各自的服务业特点也是六座城市入选的原因之一。“南京在服务业创新方面非常发达，南京软件谷是中国首个千亿级软件产业基地，所以它在生产型服务业开放、高技术的服务业方面可能更具特色。”李俊指出，“而杭州的特点是数字经济，12月11日召开的首届全球数字贸易博览会就在杭州举行，这是我国唯一以数字贸易为主题的国家级、全球性的专业展会。”

“每座城市的具体服务业发展特色和比

重均不同，此次扩围的试点就包含了南京、沈阳的软件服务业特色，成都、广州的时尚服务业产业亮点，杭州的互联网服务产业基因以及武汉的商贸服务业优势。”Co-Found智库副秘书长、高级研究员董翠玲告诉北京商报记者，“各试点城市应突出其特点和优势进行服务业扩大开放的试点，更好把握主动性和可控性。”

为此，《批复》指出，有关省级人民政府要在风险可控的前提下，开展差异化探索，在加快发展现代产业体系、推进高水平对外开放等方面取得更多可复制可推广的经验，为全国服务业的开放发展、创新发展发挥示范带动作用。

“此次新增的6座试点城市，将能够以局部核心形成对周边的虹吸效应，进而实现群

体联动发展。”河南泽瑾律师事务所主任付建认为。

## 新城市将继续入围

作为我国经济的重要增长极和吸收外资的“主引擎”，服务业开放对我国而言具有较强烈的必要性。但商务部相关负责人表示，目前我国服务业增加值在GDP中的占比低于发达国家20个百分点左右，存在与制造业融合发展不够、现代服务业发展不足等问题。为此，需要进一步扩大服务业开放，持续培育新的发展动能，塑造国际竞争和合作新优势。

那么接下来，已然布局的各大综合试点城市在服务业开放上应如何发力？在李俊看来，高科技的生产服务型行业可供各大城市“大显身手”。“党的二十大报告提出，要加快建设制造强国，推动制造业高端化、智能化、绿色化发展，推动现代服务业同先进制造业深度融合。其中，生产性的服务业是融合推进制造业强国建设非常重要的方面。”李俊表示，“第二个方面就是数字经济、数字服务、数字科技方面的开放。党的二十大报告也提出，要促进数字经济和实体经济深度融合，所以接下来数字经济可能也将收获特别关注。”

与此同时，服务业开放势不可挡，可能将有更多的城市逐步获批成为试点。“可以预见，会有更多服务业先进地区和服务业强市加入试点，共同推动中国现代服务业的对外开放发展和高水平、高质量发展。”董翠玲表示。

具体看来，李俊认为，下一步如果还会扩围的话，省会城市、中心城市以及副省级城市将有更大的可能性。“从区域布局来看，可能会更加多元化一点。”李俊表示，“多个城市的开放平台相结合，能够产生协同效应，来共同支撑中国的高水平开放和高质量发展。未来通过全国性的布局，在各个区域上形成多点支撑的格局，最终将有助于形成全面的、全方位的开放。”北京商报记者 方彬楠 冉黎黎

## X 西街观察 Xijie observation

### 梅西逆水行舟，杰伦划水躺舟

杨月涵

一代“球王”和华语乐坛“歌王”，在热搜上相遇了。

近日，周杰伦“嘉年华”世界巡回演唱会在新加坡开唱。万人合唱的感动之外，荧光棒颜色不亮、现场音响设备不好，迟到忘词、驻唱帮唱、穿插魔术等状况，却也引来人们对于演唱会敷衍营业的质疑。

几乎是同一天，世界杯在一场跌宕起伏、惊心动魄的总决赛中落幕。梅西八年遗憾终得圆满，手捧大力神杯加冕“球王”，阿根廷不再哭泣，在36年的绝望和痛苦中完成蜕变，一朝飞天，圆梦绿茵。

两种境遇，两种人生，却在某一个时刻因为某种关系而巧妙地联系在一起——周董与梅西，都是各自领域的绝对王者，但对待事业的态度，却折射出了人生赢家的不同选择，有人“躺平摆烂”，有人永不服输。

写歌“周郎才尽”，演唱会“拼盘划水”，近年来，周董每次出现在大众的视野，似乎都是毁誉参半、两极分化的。如果说歌好不好听还能归结为一个读者眼中有一个哈姆雷特的问题，但演唱会筹办的细心与否却是有目共睹的。

一定程度上说，演唱会从来不只是一场单纯的商业行为，尤其是对有着情怀光环的歌手而言，它更像是一个仪式，用以见证一场跨越时间，穿越山海的双向奔赴。人们往往会因为年纪的增长而在唱功方面给歌手更大的宽容，毕竟这种仪式感所带来的情绪价值是难以衡量的。

但歌迷同样是消费者，演唱会

的本质也离不开文化消费的内核，为消费者提供有质有量的服务本就应该是市场发展规律的必然要求。纵使再多人愿意为情怀买单，也不能剥夺小部分人求质的权利，换句话来说，不能让滤镜喧宾夺主，让情怀支配出畸形的粉丝经济。

诸神之所以被谈论黄昏，是因为他们曾像初升的太阳一样，照亮过我们的清晨。人们永远无法忘记，那些意气风发、鲜衣怒马的少年，用怎样空前的技术和绝世的才华惊艳世界。

但世人也最怕英雄迟暮，美人白头，更害怕见证曾经亲手封出的“神”跌落神坛，晚节不保。说到底，人们动容于梅西圆梦卡塔尔，更在于它展示了平凡人心中对敬业、对热爱、对胜利和荣誉的从一而终的追求。

古往今来，多少功名成就者最后毁于腐败、堕落、懈怠、消沉，追根溯源，不外乎自律二字。即便是在世界的视野，也不乏这样的例子。天赋是巴西球员公认的优势，但多少人在声名远扬之后选择了放纵，最终泯然众人。

不论是绿茵场上的梅西，还是华语乐坛里的杰伦，人到中年，名利双收，自律的意义便已远远大过他律。褒奖也好，吐槽也罢，重要的不是别人的评价，而是“主角”如何看待自己的职业生涯，如何作出合适的选择。

人们无法果断地评判“躺平”究竟是是对是错，但当爱真的烧成落叶，或许也就真的换不回曾经的人了。

## “数据二十条”能否破解流通交易难题

数据市场将兼具“发展”与“安全”。近日，《中共中央国务院关于构建数据基础制度更好发挥数据要素作用的意见》（以下简称《意见》）正式对外公布，《意见》强调数据基础制度建设事关国家发展和安全大局，并从数据产权、流通交易、收益分配和安全治理四方面，提出20条政策举措。

业内分析指出，数字经济时代，数据作为新型生产要素，在交易中存在数据确权难、定价难、互信难、入场难、监管难等关键共性难题，作为行业纲领的《意见》出台，提出要建立公共数据、企业数据、个人数据的分类分级确权授权制度，数据市场将由此兼具发展与安全。

### 三权分置

整体来看，《意见》强调数据基础制度建设事关国家发展和安全大局，要维护国家数据安全，保护个人信息和商业秘密，促进数据高效流通使用、赋能实体经济，统筹推进数据产权、流通交易、收益分配、安全治理，加快构建数据基础制度体系。

“这是我国数字经济发展迎来的一次重大政策利好。”北京航空航天大学法学院暨人文与社会科学高等研究院院长、教授、博士生导师龙卫球表示。数据要素作为新型生产要素在近年来越得到重视。据国家工信安全发展研究中心测算数据，2021年我国数据要素市场规模达到815亿元，预计“十四五”期间市场规模复合增速将超过25%。

需要注意的是，《意见》创造性地提出建立数据资源持有、数据加工使用权和数据产品经营权“三权分置”的数据产权制度框架，构建中国特色数据产权制度体系。

龙卫球说，《意见》审时度势，就数字经济本质上是数据资源经济的特殊法权基础问题，重点明确了要建立数据产权制度，推进公共数据、企业数据、个人数据分类分级确权授权使用，建立数据资源持有、数据加工使用权、数

据产品经营权等分置的产权运行机制，健全数据要素权益保护制度。”

北京国际大数据交易所（以下简称“北数所”）相关负责人也向北京商报记者表示，目前在数据交易实际操作过程中，不同权利方的身份界定暂时并没有足够明晰，有些身份、业务存在重合之处。《意见》提出三权分置，通过对数据处理器行为进行合理限定，使数据处理器明确自身持有数据的使用界限，对于能用的数据大胆用，释放数据应用价值。

### 所商分离

值得一提的是，在建立合规高效、场内外结合的数据要素流通和交易制度板块，《意见》提出，要“推进数据交易所与数据商功能分离”。

什么是数据交易所与数据商功能分离？前述负责人告诉北京商报记者，“所商分离”的方式有点参考借鉴传统的证券交易所和券商之间的分离结构，证券市场的运作模式对数据要素市场的建设具有一定借鉴价值，通过“券商”为规范和活跃资本市场发挥了很大作用，把交易所的“公益属性”与证券商的“市场属性”进行了有效分离。

在前述负责人看来，交易所作为一个具备公信力、拥有登记和结算等属性的机构，在交易过程中发挥交易撮合、价格生成、交易结算等功能，由政府事业单位或国有企业来组建。数据商则类似券商，在数据交易的过程中提供数据、技术或咨询等相关服务。

“推进‘所商分离’可以进一步明确数据交易中各方的身份，确保权责分明与公正。”该负责人表示，目前数据交易行业还在探索阶段，相关参与方的数据商身份并没有那么界限分明，为数据交易双方提供的服务很多时候也需要交易所和数据商等合作共同进行，目前各方处于“所商互利”阶段。本次“数据二十条”提出了许多新概念和规定，将会使数据要素的相关参与方的身份边界逐步清晰起来。

### 划出“红线”

就《意见》给业界带来的实际变化而言，北京商报记者联系了一家太空领域感知数据服务商——北京开运联合信息技术集团股份有限公司，该公司董事长亢瑞卿告诉记者，数据产业正经历从0到1的开创期，随着《意见》的逐步实施，将稳步有序盘活企业沉睡、闲置的数据资源，对数据的所有者、管理者和使用者以及产业发展都会产生巨大的利益。

“数据行业将兼具‘安全’与‘发展’，数据服务市场将更趋于合规高效、数据要素流通和交易制度更加完善、数据要素收益分配方式将更加合理、数据要素流通交易将更加安全。”亢瑞卿说。

他所提到的安全，是《意见》就什么样的数据可以进行合规买卖进行的规定，《意见》提出要建立公共数据、企业数据、个人数据的分类分级确权授权制度。

公共数据层面，鼓励在保护个人隐私和确保公共安全的前提下，按照“原始数据不出域、数据可用不可见”的要求，以模型、核验产品和服务等形式向社会提供；企业数据层面，对各类市场主体在生产经营活动中采集加工的不涉及个人信息和公共利益的数据，市场主体享有依法依规持有、使用、获取收益的权益，保障其投入的劳动和其他要素贡献获得合理回报，加强数据要素供给激励；个人数据层面，探索由受托者代表个人利益，监督市场主体对个人信息进行采集、加工、使用的机制。

就下一步推动“数据二十条”落实方面，国家发改委相关负责人在近日答记者问时表示，将推进实施试点示范，同时夯实数据要素基础设施，探索建设全国一体化数据要素登记存证平台，推进数据要素领域创新平台布局，立体化推动“东数西算”工程，形成“算力”和“数据”相结合的数据产业生态体系。

北京商报记者 方彬楠 陆珊珊