



编辑 和岳 美编 代小杰 责校 池红云 电话:64101949 bbtzbs@163.com

两会聚焦

政协委员献策城市更新

北京的城市更新主要集中在老城区,这里同样是文化遗产、文保单位较为集中的地区,在城市更新的过程中,究竟如何处理好与传承的关系?除了原地改造、抗震加固等措施完成基本民生类居住工程外,搬进新家的市民的精神需求开始释放,越来越多的市民希望能不能有小公园、小广场,这对于寸土寸金的北京来说,确实是个难题。

1月15日发布的北京市政府工作报告披露了首都城市更新行动的最新目标:启动危旧楼房改建和简易楼腾退20万平方米,老旧小区综合整治新开工300个、完工100个,老楼加装电梯新开工1000部、完工600部……

市政协委员、北京市建筑设计研究院有限公司
总建筑师吴晨

城市更新&文化传承是一道融合题

在吴晨看来,随着城市更新行动有序地推动,北京的历史文化价值和内涵应该得到更为整体和系统的挖掘和认识。

作为政协委员,吴晨从2012年起,就参与到了南锣鼓巷地区的保护和整治的复兴规划当中。“我们原创性地提出共生院的理念,且这一理念获得了社会的广泛认可,成为北京推动老城更新和城市复兴的一个重要理论基础。”

在推进商圈的更新中,吴晨通过创造使商业的文化焕发新的活力。一个典型代表,便是从天安门向南200米的前门商圈。在这个区域当中,为了尊重历史,北京坊的规划设计充分保留了原有街巷的肌理和格局,但又创造性做了一些小型的广场,包括开放的屋面平台,能够为市民活动提供更为丰富的公共空间。

据吴晨介绍,位于北京坊南侧的二期工程,将于今年年底亮相,届时将为整个前门大街商圈的迭代升级和中轴线申遗奠定重要基础。

另外一个案例便是隆福寺商圈。据吴晨透露,隆福广场的改造,今年年底也将完成,改造完成之后,隆福广场将充分体现创新文化和历史文化的结合。未来隆福广场和隆福大厦将重新撑起我们首都功能核心区当中非常重要的一个商圈的新的含义和新的定义。

市政协委员、北京市住宅建筑设计研究院有限公司
总经理钱嘉宏

小微空间破解市民精神需求难题

对于市民希望有更多公园、广场,满足精神需求的难题,钱嘉宏认为,可以利用社区周边的小微空间满足市民的这类需求。

在钱嘉宏看来,有的老旧小区做了抗震加固改造,提升了安全性能;有些老旧小区通过外墙外保温的改造,提升了节能性能;有的小区做了上下水的基础设施改造,环境得以提升;有的小区完成了公共服务配套设施的改造,加装电梯,极大改善了百姓的居住条件,解决了基本的民生问题。

基本民生问题之外,百姓们的精神世界同样需要考虑,这个时候,街道旁边、小区周围的边角地带,以及拆建后的零散用地,在完成绿色化改造和升级后,便可以为市民所用。“虽然这些公共空间很狭小,但通过精细化设计,我们把特别消极的小空间打造成安全舒适以及绿色优美的,包括有文化记忆的,同时还有各种服务设施活动设施的活力空间。”

据钱嘉宏介绍,她所了解的一些小微空间已经建成了覆盖公园,即集休闲娱乐、公共艺术以及科普教育于一体,这样既补充了社区的短板,又将原本破旧的消极空间变成了有颜值、有温度的绿色空间,让老百姓在家门口享受便捷、宜人的绿色环境,迎来绿色美好生活。

市政协委员、北京首都开发控股(集团)有限公司总经理李岩
城市更新重在微利可持续

在李岩看来,城市更新建设的一个重要原则是“微利可持续”。“微利可持续”首先要可持续,是一个长期过程。同时也要考虑经济因素,应该实现微利。”而在北京整体减量发展的大背景下,“微利可持续”也面临一定挑战。

“单打独斗不可取,很多项目单独来看几乎无法开展。但当把这些项目放在大的区域内,实现多个项目联动,就能实现整体的‘微利可持续’根本要求,这样才是可行的。”李岩说,“和以往的开发模式相比,特别是和从前老百姓习惯的项目开发、项目拆迁相比,城市更新是一个缓慢的过程,可能在短期之内

看不到显性结果。城市更新不是大拆大建,重点在于可持续的过程。”

2023年,首开集团将继续在朝阳区开展危旧楼房的进一步改建。“这些危旧楼房受减量发展等各方面因素的限制,推动单个项目较为困难。由此我们在市区政府及市住建委的支持下,将五个项目打包成‘一拖四’的形势,开展区域统筹。”李岩说道。

李岩表示,项目推行过程中首开集团将不同行政区域、不同街道的项目整体打包“算大账”,“几个项目如果整体‘打包’能够经济平衡的话,就解决了项目推动的资金来源和经济平衡问题”。

市政协委员、北京市城市规划设计研究院弘都院总规划师许槿
韧性城市空间规划是城市更新重要保障

1月15日发布的政府工作报告中明确提出,北京要深入开展韧性城市建设。制定韧性城市空间专项规划,系统提升城市本质安全水平。健全防灾减灾体系,严密做好各类应急物资储备和供应体系建设。加快海绵城市建设和积水点治理,加紧建设温潮减河工程,推进病险水库除险加固。开展燃气、供热、供排水管道老化更新三年行动,保障“城市生命线”安全运行。

今年3月1日,《北京市城市更新条例》即将实施,这也是首次以立法形式确立北京城市更新的相关规范。

许槿表示,城市更新的系列项目建设在规划引领下,能够为城市整体大的格局的实现起到保障作用。“《条例》里面

明确说了有两点跟韧性城市建设有关系,一个是城市安全设施,这在《条例》里面专门有一个词。还有一个是加强韧性城市建设,又是一个词。”在许槿看来,韧性城市这个事情特别大,原来有一个指导意见,希望先期推动韧性城市专项规划,这也是在指导意见里面提到的。

“特别好的是前一阵我们跟政府沟通的时候看到韧性城市专项规划其中的空间韧性,就是韧性城市的空间专项规划已经开始了前期工作。”许槿的期待,是特别希望《条例》里面提到的一些涉及到专项规划的内容,尤其像涉及城市安全的,明确说了这个条目的工作尽快提到日程上来。

北京商报记者 赵博宇

两会观察

义务教育均衡加速跑

教育均衡,是促进首都教育高质量发展的前提和关键。在实现教育均衡的目标背景下,集团化办学、教师轮岗成为走向教育资源优质均衡的必经之路。1月15日,北京市政协十四届一次会议进入第二天,市政协委员、北京市海淀区中关村第一小学党委书记、科学城分校校长商红领在驻地向北京商报记者详细介绍了中关村第一小学教育集团在教师轮岗、集团化办学方面的建设成果。在今年的履职工作中,商红领最关注义务教育均衡的相关话题。“通过教师轮岗带动教育均衡的实现,能够让优质教育资源惠及更多人。”

轮岗扩大教育辐射

“目前海淀区共有4000多名教师参与到轮岗工作中。”商红领向北京商报记者透露了这样一组数据。按照北京市教委安排,自2022年9月秋季开学后,北京市所有区都启动了教师交流轮岗工作。“在海淀区,同一法人单位的几所学校轮岗比例超20%,参与轮岗的区级以上骨干教师比例达到40%,同时我们还开展了团组式的学校交流。”

据商红领介绍,所谓团组式交流,并非简单地将老师派去新学校,而是通过线上培训、线上讲座的模式对学校教师进行培训。“这也是一种新型的轮岗模式。”商红领所在的中关村第一小学教育集团,目前在海淀区除了惠及中关村地区的学生,还将优质教育资源辐射到海淀东部的西二旗分校、北部的科学城分校以及该集团在南部团组式交流的羊坊店中心小学,跨区域的辐射范围还包括中关村一小怀柔分校、中关村一小顺义学校,以及手拉手的延庆沈家营中心小学、重庆市两江新区星湖学校。

“在之前,集团开展团组式交流的学校多数都是距离较近的学校。但目前的羊坊店中心小学距离较远,学校也是无条件支持。”商红领告诉记者,在开展轮岗的过程中,学校以尊重教师意愿为前提,通过教师自主申报、选拔优秀骨干的方式选出轮岗教师名单。

“这次新建的科学城分校在海淀北部温泉镇,离中关村距离较远,为了解决教师的交通问题,我们安排了每天往返中关村和科学城分校的班车。”商红领坦言,目前科学城校区60%以上的教师都是从中关村校区派去的骨干教师,“有家长给我们发微信感叹:‘原来老师讲得这么好!’”

“流动”起来的校长

作为第一年履职的新委员,商红领在今年格外关注教育均衡话题。“现在的轮岗长效机制,会对未来义务教育均衡发展起到很好的促进作用。”商红领直言,轮岗工作不应简单地仅让老师到新学校工作,更重要的在于校长的轮岗。“通过校长轮岗将优秀的教育理念带到不同学校,改变教师的教育理念和行为,才能惠及更多学生。”

据商红领透露,海淀区目前的轮岗校长已达到35位。“以中关村一小为例,新任校长小霞是从万泉小学轮岗过来的,我自己目前兼任科学城分校校长,科学城分校属于新建校,这也是轮岗工作的一部分。”

此外,中关村第一小学西二旗分校、中关村第一小学顺义学校同样有着“新鲜”校长力量的加入。“教育均衡要通过优质教育资源辐射实现,希望通过骨干教师和校长的轮岗带动教师一起发生变化。”

从中关村第一小学教育集团及北京市教师轮岗现状来看,依托集团化办学开展轮岗、促进教育

均衡已成为常态。“集团化办学已经取得了较好的效果,通过名校办分校的形式,很多薄弱校都在区县名列前茅,这样推动了教育的均衡优质发展。”北京市政协委员,首都师范大学附属中学党委书记、校长沈杰在采访中表示。

推出3.0版集团化办学

商红领不仅关注教育均衡的问题,同时作为海淀区教育行业的一分子,在接受北京商报记者独家专访时透露,海淀区正研究推出3.0版集团化办学更新。

商红领指出,围绕集团化办学,海淀区正在研究推出3.0版的管理方式,建立评价进入和退出机制。“比如当集团接入了一所新学校,但两三年的时间都没有起到辐射带动作用,可能就会出现退出机制。这些机制保障也能更好地促进集团化办学辐射作用。同样的,一部分进入集团已经发展起来的学校,也可以退出集团,谋求新的特色发展之路。”

相关数据显示,目前北京市海淀区已建立36个教育集团,涉及140余个校址,涵盖100余所成员校,19万余名中小学生在教育集团内就读。“未来在市区教委的带领下,我们也会持续探索教师轮岗、集团化办学这些促进义务教育优质均衡的举措,让更多老百姓享受到教育普惠。”商红领说道。

北京商报记者 赵博宇

两会声音

市人大代表、首旅集团党委副书记、总经理白凡 做好充分的准备应对大客流

1月15日上午,北京市十六届人大一次会议开幕,代市长殷勇作政府工作报告。报告谈到今年的重点工作时提出,要把恢复和扩大消费摆在优先位置。让消费热起来、经济活起来。在这个冬天,北京环球度假区已经热了起来。

15日的小组会间隙,市人大代表、北京首都旅游集团有限责任公司党委副书记、董事、总经理白凡在接受北京商报记者采访时表示:“每天的客流都在2万人左右,瞬间可达3万人,寒冷的天气并没有影响大家游玩的热情,更挡不住大家走进环球主题公园的兴趣。”

白凡称,环球度假区2021年9月20日正式开园,当时正值疫情防控,需要对人流限制。现在防疫政策调整优化以后,客流不仅来自本地,外地客流也开始逐步提升,随着天气转暖,预计游览人数还会大幅提升。将来,全国甚至东南亚等地的客流也会纷至沓来。

根据携程旅行的数据,2023年元旦假期,北京本市旅游订单量占比59%,跨市订单量占比为41%,热门景区TOP 10里,环球影城超越故宫、颐和园等景点,位居第二。

面对环球热度回归,白凡表示:“我们要做好充分的准备应对大客流,包括运营、交通,以及游客在园区里的体验,保障设备安全、交通安全,在园区内的生活安全都是重中之重。”

他进一步解释了所谓高效运营,经济效益是一方面,实际上最主要的还是社会效益。北京环球度假区举世瞩目,作为文旅新指标,不仅要把它运营好,还要能够发挥带动作用,尤其是环球主题公园的溢出效应,进一步带动文旅产业发展。

政府工作报告列出的北京市2023年工作任务就包括,加紧推进国际消费中心城市,深化商圈改造提升行动,统筹推进物流基地规划建设,强化新消费地标载体建设,提高生活性服务业品质。积极培育数字消费、文化消费、绿色消费、冰雪消费,加强商旅文体等消费跨界融合。

白凡介绍,首旅是生活方式的服务商,就是要打造精彩生活的服务场景,让消费者在这些场景中感受到北京服务的金名片。

北京商报记者 陶凤