



责编 方彬楠 实习编辑 卓洋 美编 张彬 责校 唐斌 电话:64101949 bbtzbs@163.com

# 北京市政协十四届一次会议闭幕

北京商报讯 1月18日，中国人民政治协商会议北京市第十四届委员会第一次会议圆满完成各项议程胜利闭幕。

中共中央政治局委员、中共北京市委书记尹力代表中共北京市委祝贺大会圆满成功并讲话。

市政协主席魏小东主持会议。

中共北京市委副书记、代市长殷勇，市十五届人大常委会主任李伟，市人大常委会党组书记李秀领，市委副书记刘伟出席闭幕会。

市政协副主席崔述强、张家明、程红、卢彦、王红、林抚生、刘忠范、陈军、燕瑛、王金南和市政协秘书长韩昱在主席台前排就座。

会议听取了《中国人民政治协商会议北京市第十四届委员会第一次会议提案审查委员会关于会议期间提案审查情况的报告》；审

议通过了《中国人民政治协商会议北京市第十四届委员会第一次会议关于第十三届委员会常务委员会工作报告的决议》《中国人民政治协商会议北京市第十四届委员会第一次会议关于第十三届委员会常务委员会提案工作情况报告的决议》《中国人民政治协商会议北京市第十四届委员会第一次会议政治决议》。

尹力代表中共北京市委，对会议的圆满成功，对新当选的十四届市政协领导班子和常务委员表示热烈祝贺。他说，党的十八大以来，习近平总书记10次视察北京、18次对北京发表重要讲话，深刻回答了“建设一个什么样的首都、怎样建设首都”这一重大时代课题。十年来，我们始终沿着习近平总书记指引的方向，风雨无阻、砥砺前行，坚定不移推动北京这座伟大城市深刻转型，开启了首都全面

建设社会主义现代化的新航程。过去五年极不寻常、极不平凡，首都北京发生了新的历史性变化。在新的奋斗征程上，北京要力争率先基本实现社会主义现代化，建设好伟大社会主义祖国的首都、迈向中华民族伟大复兴的大国首都、国际一流的和谐宜居之都。希望全市各级政协组织和广大政协委员进一步增强责任感使命感，紧紧围绕全市工作大局，坚持党的领导、统一战线、协商民主有机结合，坚持发扬民主和增进团结相互贯通、建言资政和凝聚共识双向发力，认真履行政治协商、民主监督、参政议政职能，最大限度地团结各方面力量、汇集各方面智慧、凝聚各方面共识，更加奋发有为地助推新时代首都发展。深入学习贯彻中共二十大精神，坚定捍卫“两个确立”，坚决做到“两个维护”，在思想上政治上

行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。紧扣全市中心工作献计出力，更好把政协制度优势转化为首都治理效能。更加广泛凝聚共识汇聚力量，努力画出最大同心圆。以首善标准加强政协自身建设，充分发挥委员主体作用。各级党委和各级各部门要支持政协工作，认真听取委员意见建议，及时办理政协提案，为政协开展工作创造良好条件。

魏小东指出，本届市政协任期的五年，是北京率先基本实现现代化的关键时期。我们要深入学习贯彻习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想和中央政协工作会议精神，牢牢把握人民政协性质定位，继承和发扬历届政协的优良传统，强化责任意识和担当精神，奋力推进新时代政协事业新发展。把深入学习贯彻中共二

十大精神作为首要政治任务，切实做到学深悟透、入脑入心，在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。紧紧围绕推动新时代首都发展履职尽责，切实发挥爱国统一战线组织的作用，深入践行全过程人民民主理念，努力为推动新时代首都发展，谱写全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴的北京篇章贡献力量。

中共北京市委、市人大常委会、市政府领导游钧、孙梅君、陈健、莫高义、夏林茂、付文化、杨晋柏、靳伟、孙军民、杜飞进、齐静、庞丽娟、闫傲霜、李颖津、张清、侯君舒、张建东、隋振江、尹延军、于英杰、谈绪祥，市高级人民法院院长寇昉，市人大常委会党组成员于军，民建北京市委主委司马红出席闭幕会。

## 两会聚焦

### 政协委员，北京金控党委书记、董事长范文仲：推动数据从资源向资产跨越

当前，数字经济已经成为我国经济发展的新引擎，而数据要素作为数字经济的核心要素，已成为推动产业升级、优化经济结构和创造经济增长点的战略性资源。如何发挥数据价值？加强数据汇聚能力建设？1月18日，北京市政协十四届一次会议进入第五天，北京商报记者就相关问题独家专访了政协委员，北京金融控股集团有限公司（以下简称“北京金控”）党委书记、董事长范文仲，他表示，对数据进行确权 and 估值是实现数据价值化的基础，只有交易形成了市场价值，才能够实现数据从资源向资产和资本的跨越。

#### 挖掘数据价值关键在于确权、估值、交易

党的二十大报告提出“加快发展数字经济，促进数字经济和实体经济深度融合，打造具有国际竞争力的数字产业集群”，着眼未来，加快建设全球数字经济标杆城市，也是北京市的发展规划。

打造全球数字经济标杆城市，北京具有巨大优势，从一系列数据便可直观展现：例如，北京数字经济产值占比超40%，位列全国第一；软件和信息服务业营业收入达到2.2万亿元，占全国比重25%。此外，有全国最多的国家数据库和央企数据库，众多的科研院所、大专院校和大批的科技人员在北京集聚。

不过，数据作为特殊类型经济要素，具有非排他性、易复制、难保护等痛点。从资源到资产，数据价值该如何体现也将成为关键一环。

“数据的使用价值近些年越来越得到体现。”范文仲指出，但是如何体现数据的资产价值是弱点和痛点，这主要是因为数据的确权、估值具有一定的困难。而对数据进行确权 and 估值，是实现数据价值化的基础。北京虽然具有数据规模优势，但是高价值、多行业、多维度数据还需要进一步加强汇聚。

范文仲告诉北京商报记者，要想体现数据的价值，首先需要能够把数据进行确权登记，然后对数据的价值进行初步的评估判断，也就是数字资产评估；进而在此基础上进行交易，只有交易形成了市场价值，才能够发挥资产价值。

“有了价值标准，才有了比较明确的权属，数据的资产属性才能够实现。”范文仲建议，发展数据确权标识技术来解决数据交易流通的权属问题，利用隐私加密计算推动高价值数据在“可用不可见”的前提下实现流通，通过智能数据合约技术支持涵盖数据、算法和算力的综合交易模式，

创新数据应用追踪技术提高数据交易的安全合规性和交易透明度。

#### 对数据要素市场实行分级分类准入管理

为助力推进首都“两区”建设，2021年3月，在北京市人民政府的大力推动下，北京市经济和信息化局会同市金融局、市商务局、市委网信办等部门，组织北京金控牵头发起成立北京国际大数据交易所有限公司（以下简称“北数所”），当前，北数所已在数据资产登记、确权、加工、评估、交易等方面进行了创新探索。

在范文仲看来，目前，各省市数据要素市场建设和数据交易所设立呈现你追我赶的竞争态势。北京要保持数字经济的先发优势，需要大力推进数据要素市场化配置改革，进一步提升北数所的数据资产交易能级。

近期，国家先后出台了《“十四五”数字中国发展规划》《关于构建数据基础制度更好发挥数据要素作用的意见》，为数字经济发展提供了新的动力。

对此，范文仲建议，在颁布《北京市数字经济促进条例》的基础上，推动更多配套性政策和管理办法的出台。加快制定数据确权和权利保护的基础性规则，对数据所有者、使用者、管理者、投资者等各方权益进行均衡保护。制定公开、公平、透明、高效的交易制度，对数据要素市场实行分级分类准入管理，提升数据流通的安全性、规范性和可操作性。

海量的数据资源是数据交易市场发展的前提，打破数据孤岛，加强政、企、金融机构等各方数据汇聚能力和数据价值挖掘能力，对于数字经济发展将发挥重要作用。范文仲建议，要进一步加强高价值、多行业、多维度数据的汇聚，以北数所为核心，设立北京数字经济产业创新园区，推动在京部委办局、央企国企、金融机构、跨国公司等多方数据的聚集。

北京商报记者 宋亦桐 李秀梅

## 两会声音

政协委员、奇安信集团董事长齐向东：

### 把“隐形冠军”列为鼓励类企业名录

目前北京市已经公布了两批、共32家“隐形冠军”企业，创新发展势头强劲。“隐形冠军”企业在经营运转的同时，也不可避免地遇到来自资金、经营等方面的压力。政协委员、奇安信集团董事长齐向东在接受北京商报记者独家专访时建议，把“隐形冠军”列为鼓励类企业名录，直接享受企业所得税15%的优惠税率；并对重点企业获批的国家科技重大专项给予不低于50%的配套支持。

#### “关键一子”重要节点

关于“隐形冠军”，德国管理学教授赫尔曼·西蒙《隐形冠军：未来全球化的先锋》一书中，曾经定义了3个标准：全市场份额排名前三位或国内前三；年收入低于50亿欧元（约合接近人民币400亿元）；知名度较低，罕为外界所知。

目前，全国众多省市已经出台了培育“隐形冠军”的实施意见和方案，不断加大“隐形冠军”的帮扶力度。

作为“五子”联动的“关键一子”，北京在建设国际科技创新中心方面持续发力，其中支持企业专注实业，做好科技创新动力源的角色，探索培育“隐形冠军”之道，成为布局首都高质量发展的重点。

有专家如此点评北京市首批认定的20家“隐形冠军”企业：主业占比高，科技属性强；行业地位高，竞争能力强；研发投入高，创新动力强；发展质量高，营收实力强，对北京建设国际科技创新

中心有重要支撑作用。

近年来北京市多次发布政策，在研发创新、场景应用、融资上市等方面加大扶持力度，对独角兽、专精特新、“隐形冠军”企业加快培育。

#### 面临资金、经营、产业链压力

尽管支持力度大、发展势头强劲，“隐形冠军”企业在经营运转中，也不可避免地遇到困难。

“隐形冠军”核心技术研发压力大，企业在进行技术研发或者专利发明时，由于产品交付周期长、垫资高、回款慢，会面临较大的资金压力和经营压力。”齐向东告诉北京商报记者，资金与经营的压力外，“隐形冠军”产业链上下游协同也比较困难。“我国企业的关键核心技术产品依旧偏少，且严重依赖进口，部分产业链没有完全贯通，导致下游企业面临极大的断供停产风险，上下游企业的合作受限。”另外，产业链上下游企业在合作过程中，从研发、试用到产品成熟阶段，都面临着高昂的成本分摊和各种市场风险。一旦出现上下游产业链达产不

同步的情况，将冲击整条产业链。

#### 税收优惠和科技支持双维度

在齐向东看来，“隐形冠军”经历的种种困难和挑战，仅靠个体的力量难以应对。为此他建议为符合标准的企业提供所得税15%的优惠税率。“要制定鼓励类企业名录，提供配套的政策支持和优惠税率。帮助有能力的企业争取国家和省科技计划项目，获得更多国家科技资源，并对重点企业获批的国家科技重大专项给予不低于50%的配套支持。”

对于产业链协同的难题，齐向东建议，一方面要发挥央国企的“链长”作用，做好重大项目协同和供需对接，带领产业链上下游企业高质量发展；另一方面批准重点企业直接设立北京市工程研究中心，联合高校、科研院所、上下游企业开展产业链协同创新平台建设、关键核心技术创新及成果转化与应用，突破产业链堵点卡点。

另外，对具有国际化潜力的企业和项目，给予相对宽松的政策。“比如把企业缴纳的国外关税计入企业成本，抵免部分增值税；建立合理的金融支持机制，根据企业的实际情况，提供专属的无抵押信用担保贷款，满足融资需求等。”齐向东建议。

展望未来，齐向东相信，中国一定会有越来越多的中小企业、专精特新企业成长为“隐形冠军”，一定会有越来越多的“隐形冠军”走出国门，在国际市场上加速崛起。

北京商报记者 陈婷婷 李秀梅

政协委员，首都儿科研究所外科主任医师、教授马立霜：

### 新生儿缺陷早防早治

在高龄产妇占比超过14%以后，如何生下一个健康的宝宝成为每个妈妈、甚至每个家庭关注的焦点。北京市政协委员，首都儿科研究所外科主任医师、教授马立霜在驻地接受了北京商报记者的专访。

“这些孩子需要早期手术救治，其中具有代表性的疾病如先天性膈疝，如果出生后没有得到及时救治，会面临窒息而死。”马立霜进一步谈道，随着我国儿科领域整体治疗水平的大幅提升，近十年来出生缺陷导致的婴儿死亡率大幅下降，以先天性膈疝为例，马立霜教授团队在过去十年里手术后生存率从50%提高到90%。

手术成功率大幅提升的背后，离不开医院开展的新生儿微创手术，并且技术日趋发展成熟。据马立霜介绍，“新生儿微创手术在国内开展是从2000年正式开始，目前北京的技术是国内一流的，而我们国家的新生儿微创手术技术在许多疾病的治疗水平也是国际一流的”。

“大部分的新生儿先天缺陷，尤其是结构性畸形类，是在胎儿期就诊断出来的。越危重的孩子越能在胎儿早期发现问题。”马立霜谈道：“以前胎儿在早期产检发现缺陷时，孕妇往往直接选择引产，但随着医疗技术的大幅提升，以及

产儿合作平台的搭建，儿科提早介入到孕产环节参与胎儿产前诊断与评估，避免了大量不必要的引产事件，很多新生儿先天性缺陷在经过手术后就能和其他普通孩子一样健康成长，有些缺陷甚至在新生儿出生后3-6个月能实现自愈。”

据马立霜回忆，随着“三孩”政策的放开，越来越多的“70后”“80后”妈妈选择怀孕，虽然她们被列为“高危”行列，但仍然愿意生下孩子。

北京拥有丰富的产科和儿科优质资源，目前首都儿科研究所新生儿外科团队与北京协和医院、北医三院、北大医院、北京妇产医院等北京市各产前诊断中心建立了较为完善的出生缺陷产前-产时-产后一体化诊疗模式，成熟经验已经被国家卫健委评为出生缺陷综合防治典型案例制度创新与综合服务类第一名，成果向全国推广。北京市在落实三级防治策略，整合学科、技术和资源，开展出生缺陷综合防治方面走在了全国前列。

“明确胎儿是患者，这是产儿合作平台进一步完善的突破点。”马立霜指出，虽然产儿合作的平台已经搭建，但行政机制的流程仍然需要进一步完善。

据了解，由于儿科医院不是产前诊断机构，

胎儿在出生前往往无法正常挂号得到专业儿科专家的咨询指导。这就导致胎儿在产科早期诊断出生缺陷后，与生后治疗的儿科医疗服务存在机制体制上的脱节，会使许多有可能治愈的胎儿得不到客观合理的评估，加上家人心理的恐慌而终止妊娠。

“很多孕妇在得知孩子存在畸形风险时，如果无法咨询专业的儿科医生而病急乱投医，往往会得到负面的信息选择引产。但是想去儿科医院进一步咨询却面临无法挂号的情况。在我国儿童医院收治0-18岁年龄段的患者，那么在妈妈腹中的小宝宝无法具有合法合规的看病就诊身份。”马立霜谈到她在临床看到的现状。

对此，她建议可以提供胎儿期咨询、会诊、评估、干预治疗及出生后微创手术诊疗，将胎儿从产前诊断出生缺陷作为起始，到出生后的后续治疗技术支持及康复随访，纳入对出生缺陷产前-产时-产后全链条、全方位、一体化管理体系。同时，在政府的主导下建立产儿合作会诊平台，产儿强强联合开展出生缺陷规范精准的胎儿期干预技术、宫内咨询与治疗，完善产前-产时-产后跨学科联合救治体系，打造一个全国出生缺陷防治创新转化高地。北京商报记者 程铭劼