



北京市十六届人大一次会议胜利闭幕

1月19日上午,北京市十六届人大一次会议圆满完成各项议程胜利闭幕。

市委书记、市代表团常务主席、大会执行主席尹力讲话。

市人大常委会主任、市代表团常务主席、大会执行主席李秀领主持会议。市委副书记、市长殷勇,市十五届人大常委会主任李伟,市政协主席魏小东,市委副书记刘伟出席。

大会执行主席尹力、殷勇、李秀领、魏小东、刘伟、杜飞进、齐静、庞丽娟、闫傲霜、李颖津、张清、侯君舒、寇昉、陶振江、傅首清、游钧、靳伟、樊贤贤、霍学文和市十五届人大常委会主任李伟在主席台前排就座。新当选的市政协副主席、秘书长也参加了会议。

会议表决通过了北京市第十六届人民代表大会第一次会议关于北京市人民政府工作报告的决议,关于北京市2022年国民经济和社会发展计划执行情况与2023年国民经济和社会发展计划的决议,关于北京市2022年预算执行情况和2023年预算的决议,关于北京市人民代表大会常务委员会工作报告的决议,关于北京市高级人民法院工作报告的决议,关于北京市人民检察院工作报告的决议。

尹力代表中共北京市委,对大会的圆满成功,对新当选的全国人大代表、市人大常委会组成人员和市政府、市监委、市“两院”领导同志致以热烈祝贺。他说,新时代十年是北京发展史上具有里程碑意义的重要时期。习近平总书记10次视察北京、18次对北

京发表重要讲话,深刻回答了“建设一个什么样的首都、怎样建设首都”这一重大时代课题。我们始终沿着习近平总书记指引的方向,坚定不移推动北京这座伟大城市深刻转型,开启了首都全面建设社会主义现代化的新航程。过去的五年极不寻常、极不平凡,在党中央坚强领导下,我们大力加强“四个中心”功能建设,提高“四个服务”水平,抓好“三件大事”,打好三大攻坚战,统筹推进改革发展稳定和改善民生各项工作,率先全面建成小康社会,圆满完成庆祝新中国成立70周年、庆祝中国共产党成立100周年、党的二十大胜利召开等重大活动服务保障任务,成功举办一届无与伦比的冬奥盛会,有力有效抗击新冠疫情,首都北京发生了新的历史性变化,城市综合实力和国际影响力迈上了新台阶。

尹力强调,党的二十大擘画了全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴的宏伟蓝图。北京作为首都,在新的征程上要一马当先、走在前列。要深入贯彻党的二十大精神,按照市第十三次党代会的部署,大力推动新时代首都发展,力争率先基本实现社会主义现代化,建设好伟大社会主义祖国的首都、迈向中华民族伟大复兴的大国首都、国际一流的和谐宜居之都,更加充分发挥人民代表大会制度这一根本政治制度的优势和作用,坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路,毫不动摇坚持、与时俱进完善人民代表大会制度,以首善标准做好新时代人大工作,更好地

把制度优势转化为治理效能,为新时代首都发展提供坚强有力的民主法治保障。

尹力强调,要坚持和加强党的全面领导。牢记“看北京首先要从政治上看”的要求,坚定捍卫“两个确立”,坚决做到“两个维护”,自觉用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂,切实把党的二十大的战略部署转化为做好新时代人大工作的具体思路和举措。坚持围绕中心、服务大局,做到党和国家工作重心在哪里,人大工作就跟到哪里、力量就汇聚到哪里、作用就发挥到哪里。

尹力强调,要深入践行全过程人民民主。不断扩大人民有序政治参与,使人民依法享有的知情权、参与权、表达权、监督权,真实生动具体地体现在人大工作全过程各方面,确保在决策、执行、监督落实环节都能听到来自人民的声音,都有人民的参与。完善人大的民主民意表达平台和载体,深化“万名代表下基层”机制,最大限度地吸纳民意、汇集民智,把发挥代表作用作为人民当家作主的重要体现,丰富代表联系群众的内容形式,使各项决策和工作更加符合人民意愿、得到人民拥护。

尹力强调,要不断提升人大工作的质量和水平。全面贯彻实施宪法,深入开展宪法法律宣传教育。抓住提高立法质量这个关键,坚持急用先行、突出首都特色,大力推进重点领域、新兴领域立法,深入推进科学立法、民主立法、依法立法。加强人大监督工作,增强监督的刚性和实效,确保法律法规得到有效实施,确保

李秀领当选北京市人大常委会主任 殷勇当选北京市市长

新华社北京1月19日电 北京市第十六届人民代表大会第一次会议1月19日选举李秀领为市人大常委会主任,齐静(女)、张建东、庞丽娟(女)、闫傲霜(女)、侯君舒、于军为市大

常委会副主任;选举殷勇为市长,夏林茂、元延军、靳伟、于英杰、谈绪祥、高朋、刘宇辉、司马红(女)为副市长;选举陈健为市监察委员会主任;选举寇昉为市高级人民法院院长。

行政权、监察权、审判权、检察权依法正确行使。行使好重大事项决定权和人事任免权,推动党中央精神和市委决策部署落到实处。要对标“四个机关”定位,加强人大及其常委会自身建设。人大代表要牢记使命、不负重托,以高质量的履职工作,展现新时代人大代表的风采。

李秀领说,尹力同志的讲话充分肯定了人大工作、人大代表履职的作用与贡献,对新时代坚持和加强党对人大工作的全面领导、深入践行全过程人民民主、不断提升人大工作的质量和水平、加强人大及其常委会自身建设提出了明确要求。我们要认真学习领会,在以后工作中坚决贯彻落实。

李秀领说,这次大会选举产生了新一届市人大常委会,选举我担任主任,我深感责任重大、使命光荣。我们将不忘初心、牢记使命,恪尽职守、勤勉工作,努力不辜负全体代表的信任、不辜负党和人民的嘱托。新一届市人大及其常委会将在北京市委领导下,把坚持党对人大工作的全面领导作为最高政治原则,

坚决做到“两个维护”,深入贯彻党的二十大精神,始终同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致,始终保持人大工作的正确方向。认真贯彻落实习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,认真贯彻中央人大工作会议精神,聚焦党的中心工作,紧紧围绕人民群众所盼所愿,忠实履行宪法法律赋予的各项职责。努力把准人大的角色定位和人大工作的历史方位,更好发挥作为上层建筑的能动作用,进一步强化与经济基础良性互动的主动与自觉,努力使各领域工作尽可能适应新时代的发展要求,为首都北京高质量发展和现代化建设提供更加有力有效的民主法治保障。更好发挥人大代表作用,持之以恒加强能力和效能建设,进一步提高人大工作的政治水准和专业水准,以高质量履职彰显中国式民主特色,彰显全过程人民民主的制度优势。

大会在雄壮的国歌声中闭幕。

北京日报记者 祁梦竹 范俊生 高枝

X 西街观察 Xijie observation

一城“不大” 众城“不小”

陶凤

1月19日,北京市十六届人大一次会议胜利闭幕。北京市政府工作报告中提出,深化非首都功能疏解,推动构建更加紧密的京津冀协同发展格局。

让北京减量发展轻装上阵,让城市副中心更好地承接首都功能疏解,让雄安成长到可以把重要的城市功能装进这个空间,这些话题在两会期间被代表们热议。

作为“五子”联动中的重要“一子”,京津冀协同发展形成了共识,汇成了合力,一套相对成熟的机制不断成型,一系列重大项目也在三地人见证下从纸上落实到了地上。

中共北京市委书记尹力指出,疏解非首都功能是“牛鼻子”,必须坚持不懈抓好。城市副中心建设要重点围绕“3+1”主导功能抓好项目落地。

“通勤圈”通过完善区域快线、延伸公共服务,形成同城化效应;“功能圈”重在唱好京津“双城记”,支持河北雄安新区建设;“产业圈”把加强产业链供应链安全作为新突破点,优化产业布局。

三地之间交通运输设施的共建共享,轨道交通、高速公路、港口、航空等再次规划,让大家切身感觉到三地的空间距离越来越短。

而无论是城市副中心的赋能,还是雄安的成长,意义不在于轰轰烈烈地建设,而是要拿出一套科学的核心制度设计,让市场发挥作用,能够接纳北京非首都功能转移,进而成为一个真正有活力有创新、而不是单纯功能增减的区域发展状态。

优化产业布局,让一些旧框格被打破。产业有了新归位,意味着资源会去到最适合发展的地方,让二次选择成就彼此的“二次创业”。

京津冀协同发展始于2014年,当时习近平总书记视察了北京、天津、河北,对首都北京出现大城市病等突出问题进行了深入调研,从而作出了京津冀协同发展的重大战略。

在过去的八年中,北京从“一城独大”转向“一核两翼”,中心城区不再“摊大饼”,把雄安新区和城市副中心作为北京“两翼”,来承接非首都功能疏解。

从谋划蓝图向重点突破转变,在交通、生态、产业和公共服务四个领域实现了快速突破。因此,协同发展最大的意义不是“独乐”,是“同乐”。

两会声音

北京首创郎园文化发展有限公司总经理赵春燕: 城市更新与郎园模式碰撞出了什么

咋咋,郎园Station。神仙姐姐刘亦菲国庆打卡宝藏园区,引来无数“模仿者”。相机记录的那一刻,仿佛每个人都是“神仙姐姐”,但不是所有昔日的仓库都能成为今日的宝藏。

北京在全国超大型城市里第一个提出减量发展,在此背景下可利用的老旧空间亟待变废为宝。这些空间散落在高楼大厦和车水马龙的夹缝间,沦为空旷的停车场、建筑材料堆放地,或者干脆空置废弃,成为灰色地带。

它们可以用作商场、公园、咖啡馆……重新热闹起来。与日常生活发生连接吗?郎园模式可复制吗?立法后的这场城市更新,正把风带到更多被遗忘的角落。

● 改头换面 ●

在deck coffee旁边的彩虹楼梯,是刘亦菲的“同款”。但来自厦门的deck coffee自己也是个网红,红砖与黑钢的搭配,门店的设计复古又摩登。

有不少人来了会直奔Station Grill,来到这家美式汉堡店仿佛置身《怪奇物语》,在小红书上被推荐为最“出片”的地标。

紧邻第四使馆区,把这些元素汇集在一起,郎园Station与新消费品牌碰撞顺理成章。郎园Station的前身为北京纺织仓库,按照建设规划,园区在保留原有建筑格局的同时进行升级改造,原本依铁轨而建的30多个纺织仓库分成不同街区,引入了影视、餐饮、设计、家具以及其他特色店铺。

郎园还有好几个,郎园Vintage推动产业升级、郎园Park定位京西文化消费新地标、咏园非遗创新转化赋能平台、元宇宙主题商业BOM嘻番里。

它们各自标签不同,但都是旧改,涉及到老旧厂房、老市场、老仓库、老商场等不同类型。近年来,以首钢为代表,北京老工业厂房升级改造为城市新“网红”,从而引发各界关注。

北京市城市规划设计研究院党委书记、院长石晓冬指出,城市更新是城市发展到一定阶段的必然产物,是城市功能的重新定位,也是城市动能的重新发现。

2021年,住建部发文要求城市更新行动中防止大拆大建,探索政府引导、市场运作、公众参与的城市更新可持续模式,鼓励推动由“开发方式”向“经营模式”转变。

这是通常“更新”城市要直面的最大挑战,郎园模式给出了自己的答案。北京首创郎园文化发展有限公司总经理赵春燕说,在六年前做文化园区运营的时候,实质上更偏向房产运营,而现在团队全做文化内容运营,“产业+消费+内容”三轮驱动,让文化产业、文化消费、文化内容三者融合。

● 立法之后 ●

“面子”易改,“里子”难调。在不可再生生产要素投入上坚决做减量。根据2023年北京市政府工作报告,五年来,北京城乡建设用地减量120平方公里。

从发达国家来看,大城市都会有所谓增量存量发展,具体到北京是减量,在减量的同时增效,每年的经济社会发展要有所提升。北京现有“存货”便是工业厂房,推动工业厂房的改造由来已久。

赵春燕透露,在工业厂房改造过程中,因为利用的多是工业用地,产权问题比较突出,尤其像有一些以前的老厂区,隶属于国企但往往忽略了产权证的办理,没证就可能带来“正名”难。

除此之外,改造项目使用用途五花八门,适合办公做办公、适合做影棚做影棚、适合商业的做商业了。用地的性质和它使用性质的矛盾,一直制约着整个北京工业厂房改造,制约文创园的发展。

所谓“政策最后一公里”,文化产业主管部门其实给了很多政策,但是它还需要很多部门的协同,这个协同还做不到。

清华大学建筑学院教授谭纵波在持续调研各个特大城市更新的进展发现,虽然各地的经验、模式有一定的地域特性,但确实存在一些共性问题。

政策协同便是其中之一。当前,各部门制定的标准、审批流程主要是为城市增量建设服务,如何构建一套针对存量城市更新的协同制度,形成综合的、网状的、立体的政策体系,是未来城市更新要重点攻克的难题。

赵春燕坦言,土地变性是有难度的,存在一套特别繁琐的程序,能够让它合规使用,实际上就是解决眼前的问题。比如,所有的旧厂房都会遇到的问题就是夹层违建。

解开这个扣的办法是立法。去年11月,市十五届人大常委会第四十五次会议表决通过《北京市城市更新条例》(以下简称《条例》),城市更新正式立法。该《条例》将从今

年3月1日起实施。

“对于整个旧改,最大的利好就是城市更新立法”,赵春燕表示,以立法为基础,会让这个行业有序发展,至少有法可依。

《条例》中,城市更新包括五大类,居住类、产业类、设施类、公共空间类、区域综合类。产业类主要是老旧厂房、楼宇、传统商业设施等的更新。

● 钱从哪来 ●

土地的前期矛盾解决了,真正的实操要从投资开始。2021年,城市更新首次被写入国家《政府工作报告》。目前,包括深圳、上海、广州、北京在内的四个超大城市都出台了相应的《城市更新条例》。

各地争相为城市更新立法、立规,叠加国内大循环为主体的新发展格局政策引擎效应,城市更新的浪潮席卷而起。然而,在推进中,不容忽视的是其投融资渠道受限的问题。

“1+1+N”,有研究机构将郎园投资模式做了这样的总结。对此,赵春燕解释称,“1”代表郎园的品牌,即郎园运营理念和实际运营,第二个“1”代表了产权方的投资,“N”则是多个社会资本跟进。

“实际上,郎园的投资模式解决了政府现在的困扰,就是对于城市更新项目资金不知道在哪里。”而社会资本之所以愿意入场,在于他们相信跟着运营商能赚到钱。

“不要回避。”在郎园模式的运营上,赵春燕说:“任何一个东西的可持续发展都是有背后的商业逻辑,成功的产业运营一定是以市场利益为驱动的。”

边运营,边招商,边改造。这是郎园不一样的地方,为城市提供内容,为商业提供流量。当一个项目自带内容流量,盘活一个老旧空间速度就特别快,投资回报周期会被最大限度压短。

如今看来,这场实践渐入佳境。每个郎园都是空间改造未启,内容运营先行。文化内容先下场试水,内容画像出来了,人的画像就出来了,之后便是项目的定位,这套逻辑下的项目才是精准匹配的。

“我们做内容,重要目的就是推动项目。每个项目定位不同,但相同的是,都用文化内容来测试人群,用文化标签来精准定位项目的调性。”赵春燕进一步解释称。

而这些复合型业态的主理人往往都不是纯做商业,他们往往来自媒体和公关,甚至KOL有发言权,有粉丝群,有自己的私域流量。

在她看来,如今的线下商业是个社交场,一定不是售卖场,这是线下商业最核心的变化。业态复合,延长消费者的驻留时间,形成反复消费,就要供给不同的消费品。

北京商报记者 陶凤