

供销社“两分开”怎么改

持续深化综合改革

值得注意的是,2023年中央一号文件中专门强调要坚持为农服务和政事分开、社企分开,持续深化供销合作社综合改革。

改什么,如何改?

就《意见》提到的“为农服务和政事分开、社企分开”,北京商报记者梳理发现,目前,全国各级供销社几乎都设有自己控股的社有企业“供销集团”。同时,供销社也在不断转型。中华全国供销合作总社官网显示,目前总社有下属事业单位15家、直属企业集团13家,主管社团组织14家。《意见》提出的要求,与供销社在新时代的运营模式不无关系。

就如何深化改革而言,北京工商大学商业经济研究所所长洪涛建议,在持续深化供销合作社综合改革中,要处理好两个方面的关系。

首先,要正确处理传统业务与新兴产业的关系。农资、棉花、再生资源、烟花爆竹等是供销社的传统主营业务,要以“三农”为主要服务对象。同时要适应新的市场需求,积极培育新兴业务,如“加快农产品产地冷藏、冷链物流设施建设,加强化肥等农资生产、储运调控,推动农村客货邮融合发展,大力发展共同配送、即时零售等新模式,推动冷链物流服务网络向乡村下沉”等,共同促进乡村振兴。

其次,要正确处理供销社的性质(集体性、合作性、经济性)与社会主义市场经济的兼容性的关系,在建设中国式现代化过程中,供销社应积极探索与社会主义市场经济的多种实现方式,与其他经济组织合作、协作、参



股,并探索供销合作社、农民专业合作社、信用合作社“三社合一”改革试点。

“目前来看,供销社与农民合作关系不够紧密,综合服务实力不强,层级联系比较松散,体制没有完全理顺,必须通过深化综合改革,进一步激发内生动力和发展活力,努力在发展现代农业、促进农民致富、繁荣城乡经济中更好发挥独特优势,担当起更大责任。”首都经济贸易大学经济学院讲师、博士杨慧莲在接受北京商报记者采访时表示,未来供销合作社仍需深化综合改革,明确其是一个以农民社员为主体的集体所有制性质的合作经济组织,明晰产权与经营业务边界,打造中国特色的为农综合服务组织体系,全面增强其联农、为农、务农的黏合力和服务实力。

升级进行时

事实上,这并不是供销社第一次出现在中央一号文件中。2022年中央一号文件《中共中央 国务院关于做好2022年全面推进乡村

振兴重点工作的意见》(以下简称《意见》)日前发布。《意见》包括九部分内容,对乡村振兴各方面工作进行了安排。其中,在第六部分“拓宽农民增收致富渠道”里,专门提出要坚持为农服务和政事分开、社企分开,持续深化供销合作社(以下简称“供销社”)综合改革。

业内专家分析认为,为农服务和政事分开、社企分开“两分开”是基于当下全国各级供销社几乎都设有自己控股的社有企业“供销集团”而提出,相关业务需予以划分。《意见》中加快农产品产地冷藏、冷链物流设施建设,加强化肥等农资生产、储运调控等,也给供销社带来了新的发展机会。

《意见》明确指出,加强县域商业体系建设,推动冷链物流服务网络向农村延伸,整县推进农产品产地仓储保鲜冷链物流设施建设,“支持供销合作社开展县域流通服务网络建设提升行动,建设县域集采集配中心”。

县域流通服务网络确实是供销社近年发力的重点。2021年11月3日,中华全国供销合作总社便印发了《关于开展供销合作社县域流通服务网络建设提升行动的实施意见》,提出“十四五”时期,建立完善以流通骨干企业为支撑、县城为枢纽、乡镇为节点、村级为终端的三级县域流通服务网络,努力实现县有物流配送中心和连锁超市、乡镇有综合超市、村有综合服务站。

“具体的实践中,2022年县域商业体系建设取得较大进展,供销合作社发挥了重要作用。”洪涛告诉北京商报记者,如支持中国邮政“快递进村”工程,与农民专业合作社、家庭农场、农业服务公司、其他经济成分网络合作,供销合作社体系建设得到了进一步完善,网

点进一步增加,“多站合一”“一点多能”“物流共同配送”“互联网+”农产品出村进城工程均得到了较大进展,农产品产地仓储保鲜冷链物流设施建设、县域集采集配中心建设得到了进一步完善。

在投入高、回报慢,涉及“最后一公里”的冷链物流建设上,2022年2月19日发布的《全国供销合作社“十四五”公共型农产品冷链物流发展专项规划》提出,要组织实施“612”工程,即建设600个县域产地农产品冷链物流中心、100个农产品冷链物流枢纽基地、200个城市销地农产品冷链物流中心。

“农产品的上行下行都需要冷链,但由于农产品成本高回收低,社会资本做农村冷链的很少,供销社正好利用中央的资金做这些东西,在田间地头建设冷库和冷链运输。”湖北省襄阳市供销社办公室主任马通此前在接受北京商报记者采访时表示,“全国总社和省社2022年以来都提出了资源下沉,突出服务农村农民的属性,将政策、资金等下沉到基层社来支持发展。”

发展新空间

2023年的中央一号文件还对县域经济的发展同样做了许多规划,如加快农产品产地冷藏、冷链物流设施建设,加强化肥等农资生产、储运调控等。

北京师范大学政府管理研究院副院长、产业经济研究中心主任宋向清认为,这些也将给供销社此前建设的冷链网络大展宏图的机会。

“供销社的县域流通服务网络建设,有利于实现全国统一大市场。再加上全国供销社建设的日用消费品采购平台、农产品销售平台、电子商务平台和物流网络平台等,将城乡小生产和城乡大市场紧密地联系起来。未来在加快农产品产地冷藏、冷链物流设施建设,加强化肥等农资生产、储运调控的过程中,也将发挥大作用。”宋向清说。

此外,杨慧莲在接受北京商报记者采访时表示,2023年中央一号文件在抓紧抓好粮食和重要农产品稳产保供、强化农业科技和装备支撑、巩固脱贫攻坚成果、推动乡村产业高质量发展、拓宽农民增收致富渠道等方面,均为供销合作社发展带来新的机会,未来供销合作社在上述方面将发挥重要作用,助力国家乡村振兴战略目标实现。

“去年和今年两个中央一号文件,都强调供销合作社在充分发挥其为‘三农’服务的合作经济功能,以‘三农’为主要服务对象,持续深化供销合作社综合改革,其目的是使供销合作社与社会主义市场经济相兼容,在改革中探索有效的实现形式,探索具有中国特色的社会主义供销社发展道路。”洪涛称。

北京商报记者 方彬楠 陆珊珊

2023年多地为何扩招公务员

2月14日,“2023年多省公务员扩招超50%”登上微博热搜。据统计,扩招幅度最大的省份扩招接近80%。同时,招录政策也体现了面向应届毕业生扩招、对应届硕博适度放宽年龄限制、支持人才到基层就业等特点。专家认为,通过扩招,可以为公务员队伍注入新鲜血液,提升人员的职业化和专业化水平,促进高校毕业生就业,促进边远落后地区的经济发展。

扩招是普遍趋势

从招录规模上看,各省在2023年扩招是普遍趋势。其中,甘肃省、云南省、广西壮族自治区、内蒙古自治区4地扩招超过50%,扩招规模分别达79.7%、59%、55.2%、50.7%。而东部沿海地区的发达地区则呈现小幅扩招的趋势,比如江苏省,扩招比例超过13%,山东省扩招比例则为9.7%。

在岗位数量方面,以甘肃省为例,2022年,甘肃省招录公务员岗位数为1977个,而2023年岗位数为3629个,新增了1652个岗位。甘南州招考办工作人员在接受媒体采访中透露:“受出生于1962-1963年的公务员‘退休高峰期’影响,各个单位报上来的岗位有明显增加。如甘南州今年共招136个岗位、共157人,较去年多招近60人。”

不过,尽管甘肃省今年扩招幅度接近80%,但从实际招录规模来看,人数并不多。据当地招录相关公告,2023年甘肃省计划招录人数达4249名,而相比之下,广东省2023年计划招录公务员18258名,湖北省计划招录公务员11268名,江苏省则计划招录公务员9272名。

公务员招录计划也体现了各地的财政实力。据2022年各地财政数据,广东省2022年财政收入为13279.73亿元,排在第一位,是仅有的财政收入超过万亿的省市区。江苏省则紧随其后,2022年的财政收入为9258.9亿元。

不过,2023年,也有陕西省、上海市、四川省、湖南省、吉林省等地缩招,其中陕西省、上海市缩招幅度较小,基本与去年持平。

北京社会科学院研究员江树革对北京商报记者表示,从公务员队伍的整体结构来看,存在着进一步优化整个公务员队伍的知识结构、年龄结构、专业结构的现实需要。公务员扩招有利于提升政府的治理能力,为实现治理能力现代化提供人才保障与支撑。

从政府经济社会管理的现实需要来看,部分政府基层管理部门还需要进一步优化和提高政府工作人员和岗位之间的匹配度和适应性。通过公务员扩招,可注入新鲜血液,提升政府活力和工作效能,提升人员的职业化和专业化水平。

为何选择体制内就业

在招录政策方面,多地省考面向应届毕业生扩招的特征较为明显。例如,湖北省安排4406个计划专门招录2023年应届普通高校毕业生,80%以上的职位应届普通高校毕业生可以报考;山东省的招录计划专门设置应届毕业生定向招录计划1921个,比2022年度增加573个。

此外,为了促进高校毕业生就业,湖北省、浙江省等地还明确了2021年、2022年普通高校毕业生可报考身份要求为2023年普通高校应届毕业生的职位。

最近两年,高校毕业生选择体制内就业比例增加趋势更加明显。根据北京大学“全国高校毕业生就业状况调查”课题组的问卷调查,2021年到体制内单位入职的高校毕业生达到49.3%。

江树革认为,高校毕业生的就业问题一直受到社会各界的高度关注。高校毕业生数量居高,规模庞大,在人才供给端和需求端之间形成结构性矛盾,同时,伴随市场主体的变化,也使当代高校毕业生问题面临新的情势。高校毕业生选择体制内就业的本质是在当代中国经济社会发展阶段性特征下所展现出来的职业选择、职业理想和职业评价问题,也在很大程度上反映了经济社会生活的变化。

“同时,从地域文化的视角来看,高校毕业生选择体制内就业存在比较突出的社会文化因素的影响。在部分地区,对于体制内就业,在职业评价、职业前景和职业认同等方面更占优势,导致高校毕业生选择体制内就业的趋势趋于明显。需要从经济发展

和民生建设的双向维度,进一步完善和优化我国的社会政策,完善社会保障,持续推进教育、卫生、医疗、养老、住房等社会建设事业,为实现充分就业和优质就业提供更加良好的发展环境。”江树革说。

平衡人才供需

2022年毕业季,一些名校硕士、博士生扎堆进入县城、进入体制内基层岗位的现象曾引发讨论。2023年,不少省市区招录公告也持续推出支持各类人才到基层就业的鼓励政策。

云南省等地提出,对于艰苦边远地区的招考职位,采取降低学历要求、放宽专业条件、不限制工作年限和经历、单独划定笔试合格分数线等措施,适当降低进入门槛;山东省计划招录县级以上机关公务员共5919名,占全省招录计划的78.7%,江苏省也将全省78%的录用计划设置在县乡一线,继续向县乡基层招录机关补充力量;湖北省则计划定向招录服务基层项目人员、优秀村(社区)干部、退役士兵等638名,鼓励、引导人才向基层一线流动。

同时,多个地级市、县城也纷纷推出了硕博人才引进计划。如根据2月10日湖北省荆门市招引硕博工作领导小组办公室发布的公告,引进的全日制博士、硕士,工作满一年后分别给予15万元、6万元人才津贴,企事业单位招聘的硕博人才在荆门中心城区首次购买唯一新建商品房,一次性给予博士10万元、硕士6万元购房补贴;浙江省平阳县则提出,对于引进的博士,给予学位补贴25万元,分五年发放,但未满五年服务期调离平阳县的,需全额退还学位补贴。

江树革认为,目前我国已经形成了规模宏大的人才队伍,但是整个人才队伍存在着突出的不平衡性问题。特别是基层单位,对于人才的需求比较强烈和迫切。在边远落后地区和经济欠发达地区,人才供给和需求之间的矛盾比较突出。同时,经济社会在近年来的发展中,注重基层基础治理成为国家重要的政策导向,鼓励人才到基层就业,体现和回应了这种政策导向和发展大势要求。当前和未来,在鼓励人才到基层就业的同时,需要努力完善和优化相关的人才政策和社会政策,构建和打造人才流动的社会通道,为人才发展营造良好公平的外部环境,帮助青年大学生实现人生理想和职业梦想。

北京商报记者 方彬楠 袁泽睿

西街观察 Xijie observation

公务员扩招要双向奔赴

陶凤

2月14日,#2023多省公务员扩招超50%#登上热搜。这些省份包括甘肃、云南、广西、内蒙古,甘肃扩招的规模高达79.7%,云南接近60%。

据媒体报道,今年多省份都在扩大公务员招录规模,整体扩招约16%。东部沿海地区的发达省份则呈现小幅扩张的趋势,江苏和山东扩招比例在10%上下,其他省份也呈现扩招的状态。

过去一年,我国高校毕业生人数激增。考公成为毕业生的热门选择,扩招自然也在预料之中。公务员扩招为解决就业问题的措施之一,但扩招比例超乎“常规”,且跟进省份不断增多,“风口”之下的考公,需要各方冷静审视。

对于选择考公的毕业生而言,岗位多了,机会也多了。但机会不等于“上岸”,更多岗位也意味着更多的竞争者。

从多地公务员招录政策看,省考面向应届生、面向基层岗位倾斜的特征明显。反过来,这些基层岗位对于应届生而言,与其所学专业是否匹配、职业规划是否对位、自我发展愿景是否吻合,都是要深思熟虑的考题。

从基层政府角度看,经济复苏要撸起袖子加油干,扩招可以消除就业歧视,给当地注入活力,增强政府基层治理水平。同时,更大程度地“照顾”应届生,向长期被“冷落”的基层倾斜是好事。

但也应看到,大量新增岗位并非专业性强的技术岗,对应大众期盼的提升相关政府部门的办事能力、服务水平仍有距离。

即便是充实基层力量,岗位去掉了工作经验限制,大量“小白”加入其中,应对复杂繁琐的基层工作,适应不同于城市的工作环境,都可能是“真香”的另一个现场。

三年疫情之后,各级财政更要过紧日子。大量岗位设置面向县乡基层,不能只考虑短期就业,而不考虑实际的岗位需求。

跳脱了按需定岗,“需求之外”很容易导致人浮于事,还可能给财政造成不小的现实压力。紧日子之下,不必要的公务人员支出多了,其他迫切需要投入的民生资金就少了。

抛开疫情因素,精简机构一直有呼声。而疫情之后经济修复,社会重回轨道,公务员规模在合理的范围内增长,应有普遍的共识。

一方面,基于公务员能进却难出的现实,在不增加财政支出的情况下,提高现有存量公务员的工作效率以及待遇,仍需要一以贯之。

另一方面,扩招要按需定岗,人才适配,各得其所,通过科学的评估考核,确保增量有增的价值,而不是增成了负担,才是扩招下的双向奔赴。