

# 到2035年,数字化发展水平进入世界前列

近日,中共中央、国务院印发了《数字中国建设整体布局规划》(以下简称《规划》),并发出通知,要求各地区各部门结合实际认真贯彻落实。

《规划》指出,建设数字中国是数字时代推进中国式现代化的重要引擎,是构筑国家竞争新优势的有力支撑。加快数字中国建设,对全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴具有重要意义和深远影响。

《规划》强调,要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平总书记关于网络强国的重要思想为指导,深入贯彻党的二十大精神,坚持稳中求进工作总基调,完整、准确、全面贯彻新发展理念,加快构建新发展格局,着力推动高质量发展,统筹发展和安全,强化系统观念和底线思维,加强整体布局,按照夯实基础、赋能全局、强化能力、优化环境的战略路径,全面提升数字中国建设的整体性、系统性、协同性,促进数字经济和实体经济深度融合,以数字化驱动生产生活和治理方式变革,为以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴注入强大动力。

《规划》提出,到2025年,基本形成横向打通、纵向贯通、协调有力的一体化推进格局,数字中国建设取得重要进展。数字基础设施高效联通,数据资源规模和质量加快提升,数据要素价值有效释放,数字经济发展质量效益大幅增强,政务数字化智能化水平明显提升,数字文化建设跃上新台阶,数字社会精准化普惠化便捷化取得显著成效,数字生态文明建设取得积极进展,数字技术创新实现重大突破,应用创新全球领先,数字安全保障能力全面提升,数字治理体系更加完善,数字领域国际合作打开新局面。到2035年,数字化发展水平进入世界前列,数字中国建设取得重大成就。数字中国建设体系化布局更加科学完备,经济、政治、文化、社会、生态文明建设各领域数字化发展更加协调充分,有力支撑全面建设社会主义现代化国家。

《规划》明确,数字中国建设按照“2522”的整体框架进行布局,即夯实数字基础设施和数据资源体系“两大基础”,推进数字技术与经济、政治、文化、社会、生态文明建设“五位一体”深度融合,强化数字技术创新体系和数字安全屏障“两大能力”,优化数字化发展国内国际“两个环境”。

## 1 夯实数字中国建设基础

一是打通数字基础设施大动脉。加快5G网络与千兆光网协同建设,深入推进IPv6规模部署和应用,推进移动互联网全面发展,大力推进北斗规模应用。系统优化算力基础设施布局,促进东西部算力高效互补和协同联动,引导通用数据中心、超算中心、智能计算中心、边缘数据中心等合理梯次布局。整体提升应用基础设施水平,加强传统基础设施数字化、智能化改造。

二是畅通数据资源大循环。构建国家数据管理体制机制,健全各级数据统筹管理机构。推动公共数据汇聚利用,建设公共卫生、科技、教育等重要领域国家数据资源库。释放商业数据价值潜能,加快建立数据产权制度,开展数据资产计价研究,建立数据要素按价值贡献参与分配机制。

## 2 全面赋能经济社会发展

一是做强做优做大数字经济。培育壮大数字经济核心产业,研究制定推动数字产业高质量发展的措施,打造具有国际竞争力的数字产业集群。推动数字技术和实体经济深度融合,在农业、工业、金融、教育、医疗、交通、能源等重点领域,加快数字技术创新应用。支持数字企业发展壮大,健全大中小企业融通创新工作机制,发挥“绿灯”投资案例引导作用,推动平台企业规范健康发展。

二是发展高效协同的数字政务。加快制度规则创新,完善与数字政务建设相适应的规章制度。强化数字化能力建设,促进信息系统网络互联互通、数据按需共享、业务高效协同。提升数字化服务水平,加快推进“一件事一次办”,推进线上线下融合,加强和规范政务移动互联网应用程序管理。

三是打造自信繁荣的数字文化。大力发展网络文化,加强优质网络文化产品供给,引导各类平台和广大网民创作生产积极健康、向上向善的网络文化产品。推进文化数字化发展,深入实施国家文化数字化战略,建设国家文化大数据体系,形成中华文化数据库。提升数字文化服务能力,打造若干综合性数字文化展示平台,加快发展新型文化企业、文化业态、文化消费模式。

四是构建普惠便捷的数字社会。促进数字公共服务普惠化,大力实施国家教育数字化战略行动,完善国家智慧教育平台,发展数字健康,规范互联网诊疗和互联网医院发展。推进数字社会治理精准化,深入实施数字乡村发展行动,以数字化赋能乡村产业发展、乡村建设和乡村治理。普及数字生活智能化,打造智慧便民生活圈、新型数字消费业态、面向未来的智能化沉浸式服务体验。

五是建设绿色智慧的数字生态文明。推动生态环境智慧治理,加快构建智慧高效的生态环境信息化体系,运用数字技术推动山水林田湖草沙一体化保护和系统治理,完善自然资源三维立体“一张图”和国土空间基础信息平台,构建以数字孪生流域为核心的智慧水利体系。加快数字化绿色化协同转型。倡导绿色智慧生活方式。

## 3 强化数字中国关键能力

一是构筑自立自强的数字技术创新体系。健全社会主义市场经济条件下关键核心技术攻关新型举国体制,加强企业主导的产学研深度融合,强化企业科技创新主体地位,发挥科技型骨干企业引领支撑作用。加强知识产权保护,健全知识产权转化收益分配机制。

二是筑牢可信可控的数字安全屏障。切实维护网络安全,完善网络安全法律法规和政策体系。增强数据安全保障能力,建立数据分类分级保护基础制度,健全网络数据监测预警和应急处置工作体系。

## 4 优化数字化发展环境

一是建设公平规范的数字治理生态。完善法律法规体系,加强立法统筹协调,研究制定数字领域立法规划,及时按程序调整不适应数字化发展的法律制度。构建技术标准体系,编制数字化标准工作指南,加快制定修订各行业数字化转型、产业交叉融合发展等应用标准。提升治理水平,健全网络综合治理体系,提升全方位多维度综合治理能力,构建科学、高效、有序的管网治网格局。净化网络空间,深入开展网络生态治理工作,推进“清朗”“净网”系列专项行动,创新推进网络文明建设。

二是构建开放共赢的数字领域国际合作格局。统筹谋划数字领域国际合作,建立多层次、多平台支撑、多主体参与的数字领域国际交流合作体系,高质量共建“数字丝绸之路”,积极发展“丝路电商”。拓展数字领域国际合作空间,积极参与联合国、世界贸易组织、二十国集团、亚太经合组织、金砖国家、上合组织等多边框架下的数字领域合作平台,高质量搭建数字领域开放合作新平台,积极参与数据跨境流动等相关国际规则构建。

## 5 把各项任务落到实处

一是加强组织领导。坚持和加强党对数字中国建设的全面领导,在党中央集中统一领导下,中央网络安全和信息化委员会加强对数字中国建设的统筹协调、整体推进、督促落实。充分发挥地方党委网络安全和信息化委员会作用,健全议事协调机制,将数字化发展摆在本地地区工作重要位置,切实落实责任。各有关部门按照职责分工,完善政策措施,强化资源整合和力量协同,形成工作合力。

二是健全体制机制。建立健全数字中国建设统筹协调机制,及时研究解决数字化发展重大问题,推动跨部门协同和上下联动,抓好重大任务和重大工程的督促落实。开展数字中国发展监测评估。将数字中国建设工作情况作为对有关党政领导干部考核评价的参考。

三是保障资金投入。创新资金支持方式,加强对各类资金的统筹引导。发挥国家产融合作平台等作用,引导金融资源支持数字化发展。鼓励引导资本规范参与数字中国建设,构建社会资本有效参与的投融资体系。

四是强化人才支撑。增强领导干部和公务员数字思维、数字认知、数字技能。统筹布局一批数字领域学科专业点,培养创新型、应用型、复合型人才。构建覆盖全民、城乡融合的数字素养与技能发展培育体系。

五是营造良好氛围。推动高等学校、研究机构、企业等共同参与数字中国建设,建立一批数字中国研究基地。统筹开展数字中国建设综合试点工作,综合集成推进改革试验。办好数字中国建设峰会等重大活动,举办数字领域高规格国内国际系列赛事,推动数字化理念深入人心,营造全社会共同关注、积极参与数字中国建设的良好氛围。

据新华社

## X 西街观察 Xijie observation

### 旅游复苏 不能一人赚吆喝一群人掉链子

杨月涵

甘孜“网红”文旅局局长刘洪辛苦打开的旅游大门,差点让一个驴驴酒店给关上了。

2月26日深夜,甘孜文旅局局长刘洪在社交媒体上对近期甘孜旅游市场遭遇的风波做出了回应,视频结尾,刘洪放下狠话:“谁砸了甘孜旅游的锅,我一定砸了你的饭碗。”

话糙理不糙。此前,有网友在短视频平台投诉康定一酒店服务态度不佳引发关注。网友们担心网红文旅局长好不容易打开一扇门,差点让这些服务跟不上的酒店给关上了。

化解一场公共危机转化为舆论胜利,有时候就在一念之间。人们寄望的往往不是市场在朝夕之间的绝对净化,而是当地对于处理各种纠纷所摆出的态度和方式。

甘孜走红始于刘洪,市场热络却始于刘洪。两年时间,刘洪用无数仗剑走马、快意江湖的创意变装避免了甘孜在旅游市场的昙花一现,在注意力极为稀缺的时代,将甘孜旅游的招牌刻在了众人的脑海中。

但旅游业的发展不该是文旅局长“剃头挑子一头热”,一个人拼命吆喝,一群人摆摊拖后腿。旅游城市的运作逻辑,是靠风景吸引游客,再靠游客拉动商业,带动经济正向循环。

过往不少热门旅游城市,仗着不愁人气的优势,仍在走粗放的老路,欺客宰客、虚假宣传、诱导消费的现象层出不穷。时间久了,难免遭到舆论的反噬。

归根结底,风景只能吸引人,服务才能留住人。这种整体的服务意识并不是务虚,而是要实实在在地坐实。

交通、物流等基础设施要完善,景区管理方面的提质,酒店、餐饮等配套服务的到位,监管部门的主动出击。

旅游业其实也是服务业。换句话说,旅游产业是个系统工程,任何一环都不能掉链子。只有砸了黑心商家的碗,良心商家才能更有提供高质量服务的动力,否则只能劣币驱逐良币。

甘孜网红局长提供了一个可供参考的样本,一人之力固然重要,整体配套更不可或缺。酒香也怕巷子深,既包括宣传,也包括服务。

近两年来,随着刘洪的走红,不少其他地区的文旅局局长也开始“整活”,无论是因画风清奇出圈的随州解局长,还是零下20℃穿长裙代言家乡的塔河都局长,都开始内卷起来。

声名在外,更需要名不虚传。对于来之不易的人气,更应该要珍惜。商家的格局打开,避免了为蝇头小利捡起芝麻丢西瓜。不要自己一门心思往前走,冷不防被黑心商家“偷了家”。

## 考公热背后的就业冷思考

连日来,关于考公的话题热度“狂飙”,频频登上各大热搜榜,甚至有网友直接表示“宇宙的尽头是公务员”。据多地已公布的2023年省考最终报名人数显示,国内总报名人数超过520万,这还不是全部省市区。“千军万马过独木桥”,这句话形容的不仅是高考,也是当下考公的现状。应届毕业生为何热衷于考公?这背后反映出当代大学生哪些就业心理?“上岸”是唯一选择吗?

### 报名人数超520万

2月25日,20多个省区市的公务员笔试落下帷幕,而走出考场的考生们却不敢彻底放松,渴望成功“上岸”,又要为没有“上岸”做好打算。

有统计显示,各地报名2月25日公务员招录考试的考生总数超过520万,最大竞争比达60:1,平均竞争比超30:1。其中包括受疫情影响笔试延期的广东省和山东省。减去报名不成功的人数折算,所有岗位的平均竞争比达到了57.16:1,其中热门岗位的最大竞争比达到了惊人的5517:1。

据了解,本次公务员招录笔试是历史最大规模联考。从整体招录情况来看,此次已公布公务员招录信息的省区市共计招录168476人,比去年增加24729人,涨幅达17%以上。此次省考开考之前,“省考#、#行测#、#多省份公务员扩招#”等多条关键词频频登上微博热搜,关注度持续高企。

在2023年省考中,约有27地对招录人数进行了扩招。其中,广西、甘肃两地招录增幅较大:广西2022年总共招录公务员4368名,到2023年增长至6781名,同比增

长约55%;甘肃去年计划招录公务员2364名,今年计划招录超4000名,同比增长约80%。

此外,备受关注的报考公务员“35岁及以下”的限制条件在今年也有所变化。据北京商报记者不完全统计,在20余个已公布公务员招考信息的省区市中,有河南、贵州、天津、湖北、江西、广西、四川、云南、重庆、内蒙古10地已放宽了部分岗位的年龄限制。但这些地区多面向应届毕业硕士研究生和博士研究生(非在职)放宽报考的年龄限制。如天津市公务员招录公告中明确,2023年应届硕士研究生和博士研究生(非在职人员报考的),年龄可放宽到40周岁。

### 公务员为何这么“香”

“这次省考希望可以成功‘上岸’,如果失败的话,就只能一边找个兼职一边继续备考了,这样压力会大很多。”唐山师范学院的大四应届毕业生王蕾(化名)告诉北京商报记者。

其实,像王蕾这样的考生占据了大多数:从备战国考开始,就踏上了漫漫的考公之路,只要有考试的机会就会参加,每天的

生活也是宿舍、食堂、图书馆三点一线,为了捧上“铁饭碗”,只能一次又一次地参加考试。

事实上,除了本科生之外,研究生选择“考公”的也不在少数。“对于择业地点来说,离家近一点的城市是我的首选。但由于我所学的是新闻传播专业,离家比较近的城市合适的机会并不多,相较而言,‘考公’是最好的选择。而且我的年龄已经不小了,离家打拼几年如果选择回家发展,又要重新开始,压力会更大。”河北大学新闻传播学院的研究生李凝(化名)向北京商报记者说道。

为何越来越多的人选择考公务员?北京师范大学政府管理研究院院长、产业经济研究中心主任宋向清在接受北京商报记者采访时表示,“公务员虽然工资不高,但工作比较稳定。同时,受疫情影响这三年,部分企业效益下降,收入不稳定甚至还有‘被裁员’的风险,这也是‘考公’热的原因之一”。

北京商报记者也注意到,不少人认为考上公务员就进了“避风港”,宋向清则认为,“人生真正的‘避风港’是个人具备的能力、知识、经验以及为社会作出的贡献,这才是最大的‘避风港’”。

杭州余杭教育科学研究所陶华坤表示,“在高等教育大众化的今天,就业难是多种因素叠加造成的,即使公务员进行扩招,但是和庞大的毕业生数量比起来也是不够的,因此毕业生应当让自己的就业预期符合国家发展的需要,让自己的价值体现在为社会做贡献的大小上,树立正确的择业观”。

北京商报记者 方彬楠 张晗