



责编 方彬楠 编辑 卓洋 美编 白杨 责校 李爽 电话:64101880 kuaijiaogao@163.com

# GDP增长目标背后的决心与信心

每年全国两会,国内生产总值(GDP)目标都是最受关注的经济指标之一。3月5日,十四届全国人大一次会议在北京人民大会堂开幕。国务院总理李克强作政府工作报告,其中指出,2023年发展主要预期目标是:国内生产总值增长5%左右。这个目标,高于2022年实际增长的3%,但低于2022年预期的5.5%,也低于过去五年年均增长的5.2%。

回看2022年,我国GDP预期增长目标5.5%,实际增长3%,为121万亿元。

2023年,我国GDP预期目标5%左右,高于2022年实际增长的3%,但低于2022年预期的5.5%,也低于过去五年年均增长的5.2%,透露出什么信号?

“今年的政府工作报告把这一目标确定在增长5%左右。这是在客观、全面分析国内外形势的基础上,稳中求进地综合考虑了稳大盘、挖潜力、保民生、防风险等各方面因素的结果。”十四届全国人大代表、清华大学五道口金融学院副院长田轩表示。

“今年国内生产总值预计增长5%,也体现了中国经济正在从高速增长阶段转向高质量发展。”十四届全国人大代表、58同城创始人姚劲波表示。

“按照学术界研究团队的测算,要想实现‘十四五’和到2035年的经济发展目标,未来15年里,我国的年均GDP增长速度需要达到至少4.8%。2023年GDP锚定5%,略高于4.8%的平均线,是全力推动经济从非常态疫情模式重回‘发展为第一要务’模式的‘定心丸’。”田轩表示,这也体现了国家“进”中谋“暖”的坚定决心和积极态度。

2023年如何稳步实现5%的GDP预期目标,政府工作报告已经给出了答案。

在着力扩大国内需求上,政府工作报告指出,要把恢复和扩大消费摆在优先位置。多渠道增加城乡居民收入,稳定大宗消费,推动生活服务消费恢复。政府投资和政策激励要有效

带动全社会投资,今年拟安排地方政府专项债券3.8万亿元,加快实施“十四五”重大工程,实施城市更新行动,促进区域优势互补、各展其长,鼓励和吸引更多民间资本参与国家重大工程和补短板项目建设,激发民间投资活力。

在更大力度吸引和利用外资上,政府工作报告指出,扩大市场准入,加大现代服务业领域开放力度,落实好外资企业国民待遇,积极推动加入全面与进步跨太平洋伙伴关系协定(CPTPP)等高标准经贸协议,主动对照相关规则、规划、管理、标准,稳步扩大制度型开放。继续发挥进出口对经济的支撑作用。

具体到各细分产业和主体,在我国良好的产业基础上进一步发展,是如期实现增长5%的GDP目标的主要底气。

政府工作报告建议,首先,要加快建设现代化产业体系

系,围绕制造业重点产业链,集中优质资源合力推进关键核心技术攻关,加快传统产业和中小企业数字化转型,大力发展数字经济等。其次,深化国资国企改革,提高国企核心竞争力。坚持分类改革方向,处理好国企经济责任和社会责任关系,完善中国特色国有企业现代公司治理。最后,稳定粮食生产和推进乡村振兴。稳定粮食播种面积,抓好油料生产,实施新一轮千亿斤粮食产能提升行动。完善农资保供稳价应对机制。

就业内较为关注的房地产问题,本次政府工作报告提出,2023年建议保障基本民生和发展社会事业,加强住房保障体系建设,支持刚性和改善性住房需求,解决好新市民、青年人等住房问题。

北京商报记者 方彬楠 陆珊珊

X 西街观察  
Xijie observation

## 多了100万

陶凤

3月5日,国务院总理李克强作政府工作报告时表示,2023年发展主要预期目标是:国内生产总值(GDP)增长5%左右;城镇新增就业1200万人左右。

关于稳增长和保就业,这两个数字格外引人关注。5%左右的目标,低于去年设定的目标;而1200万人的就业目标,则高于2022年1100万的目标。

如此“一低一高”不难看出,疫后经济复苏的大背景下,就业和民生相关指标被摆在更突出的位置。

GDP并非不重要。按照传统惯例,年初设定的GDP目标往往是全年经济运行的“锚”。经济增速目标也成为各方热议的焦点。

GDP导向之下,拉动经济增长,财政政策倾向于大规模投资,货币政策跟进提供“燃料”,各地方政府也会铆足劲扩投资找项目。

若将就业摆在突出位置,钱则很可能有另一套花法。比如,在基建等重大项目投资和稳企业、保就业之间,项目不再优先,助企惠民政策更进一步。让资金直达基层,主要用于保就业、保基本民生、保市场主体,包括支持减税降费、减租降息。

即使搞基建投资,在评估轻重缓急时,也会更注重项目对就业的支撑和对中小企业的帮扶。简而言之,数字增长不再是重中之重。

疫情冲击过后的稳增长,更需要“质”的保障,以就业和民生为“锚”,才能引导各级政府着力保民生、救企业。

这些年,财政收支承压,各级政府真正过紧日子,意味着每一笔钱都必须用在刀刃上,把省下来的钱兑现为企业和百姓真切的获得感。

梳理今年的政府工作报告,扩就业和保民生两条线清晰可见。老龄化社会走向纵深,中国首次出现人口负增长,高校就业在供给和需求两端夹击下形势严峻,城镇调查失业率有所增长。与此同时,面对发展的不确定性,民营经济、中小微企业等遇到的困难更多,挑战更大。

扩就业与稳企业紧密相连,稳企业才能保住就业需求;扩就业才能让居民的“饭碗”端得更牢、装得更满,从而拉动经济增长,实现良性循环。就业是最大的民生,就是让老百姓的生活加速重回轨道、蒸蒸日上。

5%背后是用合理的经济增速客观向前,为改革预留更多时间、创造更多空间,为企业制定更多纾困政策,为个人创造更多的就业机会,进一步激发有收入支撑的消费。

改革开放四十多年来,中国经济所迸发出的韧性、活力、潜力,无不来自于各领域改革的层层推进,社会主义市场经济的不断完善,企业和各类市场主体能如鱼得水,每个人在自己的岗位上奋斗不息、发光发热。

多了“100万”的就业目标,是保民生之基,创财富之源。让政府之手与市场之手有效分工协作,政府更加积极有为,市场经济大有可为,留得青山,赢得未来。



## 扩内需稳增长 消费如何挑大梁

同时,今年的政府工作报告中也提到要大力发展数字经济、支持平台经济发展,这将推动创新型消费成为拉动经济增长的新引擎和新动力。

对此,十四届全国人大代表、清华大学五道口金融学院副院长田轩认为,今年的政府工作报告延续了去年中央经济工作会议把实施扩大内需战略放在首位的战略布局,将“扩大内需”置于今年八条主要部署的第一条,应该是历年政府工作报告的首次,凸显了消费在让国民经济重新“暖”起来中的重要地位。

“今年开年以来,在春节假期的拉动下,尽管我国居民消费已经显示出比较明显的回暖迹象。”田轩直言,但仅是“回暖”,力度是远远不够的。随着疫情扰动因素减弱,通过政策精准加力,进一步做强内需市场,让消费“热”起来,是当下支撑高质量发展的关键。

对于扩内需、促消费的发力方向,田轩认为,当前,我国提振消费亟须解决的关键问题在于老百姓有钱花、敢花钱、有地方花。

具体来讲,若想有效打通消费堵点,需要

让居民“有钱花”;要做实民生保障,让居民“敢花钱”;扩大新型服务消费供给,扩展消费空间,让居民兜里的钱“有地方花”。

在让居民“有钱花”方面,田轩说,长期来看,发展型消费其实是一种人力资本的投资,仅仅以优惠促销等手段刺激消费,消费总量本身不会凭空增加,甚至可能会加大供求波

动,关键还是要增加居民收入。

根据统计,目前在居民收入结构中,工资收入占比过半,是居民的主要收入来源。

“基于这样的收入结构,增加居民收入必须以稳定和扩大就业为基本点,扎实做好大学毕业生就业工作,完善零工市场,赋能零工

就业,做好困难群众生活保障。其中,特别是要关切体制外众多劳动者的就业,围绕他们的劳动保障、收入保障提供更全面的保障。此外,还要通过创造公平竞争、稳定有序的营商环境,鼓励和支持居民灵活就业。”田轩建议。

“同时,要做实民生保障,让居民‘敢花钱’。消费能力的释放,需要依靠消费意愿来

触发;而对于消费意愿来说,坚实的民生保障是核心支撑点。”对此,田轩认为,要针对性地缓解民生领域教育、医疗、托育、养老、住房的“五座大山”对于老百姓的压力,确保民生支出,确保相关社会保障制度行之有效;提升公共卫生惠民水平,着力加强特殊群体关爱,进一步健全社会救助兜底保障体系。

此外,田轩建议,还要扩大新型服务消费供给,扩展消费空间,让居民兜里的钱“有地方花”。

“与传统单向的商品购买和使用不同,新型消费具有深度融合性、配置高效性、发展持续性和循环畅通性等突出特征。”在田轩看来,新型消费是拓宽内需新空间、提升内需韧性必不可少的“催化剂”。

田轩进一步表示,“要发挥消费升级的引领功能,鼓励消费场景创新和商业新业态、新模式发展,丰富多层次、多元化商品和服务供给;进一步完善城市和农村不同层级的消费载体;打造更加放心舒适的消费环境”。

北京商报记者 方彬楠 张晗