

# 《党和国家机构改革方案》公布

## 【深化党中央机构改革】

近日,中共中央、国务院印发了《党和国家机构改革方案》(以下简称《方案》),并发出通知,要求各地区各部门结合实际认真贯彻落实。在最新印发的《方案》中,除此前公布的深化国务院机构改革外,还包括深化党中央机构改革、深化全国人大机构改革、深化全国政协机构改革、优化机构编制资源配置等内容。

中央和国家机关各部门人员编制统一按照5%的比例进行精减,收回的编制主要用于加强重点领域和重要工作。中央垂直派出机构、驻外机构不纳入统一精减范围,根据行业和系统实际,盘活用好存量编制资源。

地方党政机构人员编制精减工作,由各省(自治区、直辖市)党委结合实际研究确定。县、乡两级不作精减要求。

各地区各部门要站在党和国家事业发展全局高度,充分认识党和国家机构改革的重要性和紧迫性,深刻领悟“两个确立”的决定性意义,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,自觉把思想和行动统一到党中央决策部署上来,坚决维护党中央决策部署的权威性和严肃性,坚定改革信心和决心,加强组织领导,落实工作责任,不折不扣把机构改革任务落到实处。

在中央政治局常委会领导下,中央全面深化改革委员会统筹党和国家机构改革组织实施工作。地方机构改革由省级党委统一领导,改革方案报党中央备案。中央层面的改革任务力争在2023年年底前完成,地方层面的改革任务力争在2024年年底前完成。推进机构改革情况和遇到的重大问题及时向党中央请示报告。

(一)组建中央金融委员会。加强党中央对金融工作的集中统一领导,负责金融稳定和发展的顶层设计、统筹协调、整体推进、督促落实,研究审议金融领域重大政策、重大问题等,作为党中央决策议事协调机构。

设立中央金融委员会办公室,作为中央金融委员会的办事机构,列入党中央机构序列。

不再保留国务院金融稳定发展委员会及其办事机构。将国务院金融稳定发展委员会办公室职责划入中央金融委员会办公室。

(二)组建中央金融工作委员会。统一领导金融系统党的工作,指导金融系统党的政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设等,作为党中央派出机关,同中央金融委员会办公室合署办公。

将中央和国家机关工作委员会的金融系统党的建设职责划入中央金融工作委员会。

(三)组建中央科技委员会。加强党中央对科技工作的集中统一领导,统筹推进国家创新体系建设和科技体制改革,研究审议国家科技发展重大战略、重大规划、重大政策,统筹解决科技领域战略性、方向性、全局性重大问题,研究确定国家战略科技任务和重大科研项目,统筹布局国家实验室等战略科技力量,统筹协调军民科技融合发展等,作为党中央决策议事协调机构。

中央科技委员会办事机构职责由重组后的科学技术部整体承担。

保留国家科技咨询委员会,服务党中央重大科技决策,对中央科技委员会负责并报告工作。

国家科技伦理委员会作为中央科技委员会领导下的学术性、专业性专家委员会,不再作为国务院议事协调机构。

不再保留中央国家实验室建设领导小组、国家科技领导小组、国家科技体制改革和创新

体系建设领导小组、国家中长期科技发展规划工作领导小组及其办公室。

省级党委科技领域议事协调机构结合实际组建。

(四)组建中央社会工作部。负责统筹协调指导人民信访工作,指导人民建议征集工作,统筹推进党建引领基层治理和基层政权建设,统一领导全国性行业协会商会党的工作,协调推动行业协会商会深化改革和转型发展,指导混合所有制企业、非公有制企业和新经济组织、新社会组织、新就业群体党建工作,指导社会工作人才队伍建设等,作为党中央职能部门。

中央社会工作部统一领导国家信访局。国家信访局由国务院办公厅管理的国家局调整为国务院直属机构。

中央社会工作部划入民政部的指导城乡社区治理体系和治理能力建设和拟订社会工作政策等职责,统筹推进党建引领基层治理和基层政权建设。划入中央和国家机关工作委员会、国务院国有资产监督管理委员会党委归口承担的全国性行业协会商会党的建设工作,划入中央精神文明建设指导委员会办公室的全国志愿服务工作的统筹规划、协调指导、督促检查等职责。

省、市、县级党委组建社会工作部门,相应划入同级党委组织部门的“两新”工委职责。

(五)组建中央港澳工作办公室。承担在贯彻“一国两制”方针、落实中央全面管治权、依法治港治澳、维护国家安全、保障民生福祉、支持港澳融入国家发展大局等方面的调查研究、统筹协调、督促落实职责,在国务院港澳事务办公室基础上组建,作为党中央办事机构,保留国务院港澳事务办公室牌子。

不再保留单设的国务院港澳事务办公室。

## 【深化全国人大机构改革】

组建全国人大常委会代表工作委员会。负责全国人大代表名额分配、资格审查、联络服务有关工作,指导协调代表集中视察、专题调研、联系群众有关工作,统筹管理全国人大代表议案建议工作,负责全国人大代表履职监督管理,统筹全国人大代表学习培训工作,指导省级人大常委会代表工作等,承担全国人大常委会代表资格审查委员会的具体工作,作为全国人大常委会的工作委员会。

## 【深化全国政协机构改革】

优化全国政协界别设置。全国政协界别增设“环境资源界”。将“中国共产主义青年团”和“中华全国青年联合会”界别整合,设立“中国共产主义青年团和中华全国青年联合会”界别。优化“特别邀请人士”界别委员构成。

## 【深化国务院机构改革】

● 重新组建科学技术部。国家自然科学基金委员会仍由科学技术部管理。科学技术部不再保留国家外国专家局牌子。地方政府科技部门职责结合实际进行调整。

● 组建国家金融监督管理总局。不再保留中国银行保险监督管理委员会。

● 深化地方金融监管体制改革。

● 中国证券监督管理委员会调整为国务院直属机构。

● 统筹推进中国人民银行分支机构改革。

● 完善国有金融资本管理体制。

● 加强金融管理部门工作人员统一规范管理。

● 组建国家数据局。

● 优化农业农村部职责。不再保留单设的国家乡村振兴局。省、市、县级乡村振兴机构职责划入同级农业农村部门。

● 完善老龄工作体制。中国老龄协会改由民政部代管。

● 完善知识产权管理体制。

据新华社

## 保供电稳经济也要促降碳

近日,经碳达峰碳中和工作领导小组同意,生态环境部印发实施了《2021、2022年度全国碳排放权交易配额总量设定与分配实施方案(发电行业)》(以下简称《新方案》)。

《新方案》采用基于强度的配额分配思路,不要求企业二氧化碳排放量绝对降低,而是基于实际产出量获得配额。但这并不意味着放弃减碳,基于强度的配额分配思路能推动发电企业加大技术创新投入,持续降低排放水平。

今年经济迅速回暖,电力需求快速增长。《新方案》提出的各项措施,既保证了不会对电力生产形成约束、不影响电力供应保障,还提出了减轻企业负担的相关措施。这不仅为我国实现全年经济增长目标进一步夯实了基础,也释放出我国稳经济的决心与信心。

### 基于强度分配配额

《新方案》以助力我国实现碳达峰碳中和为目标,充分考虑国际国内经济形势、保障能源供应等因素,在保证配额总量增长适应经济社会发展对电力行业增长要求的基础上,合理设计方案。

值得一提的是,《新方案》采用基于强度的配额分配思路,不要求企业二氧化碳排放量绝对降低,而是基于实际产出量,即实际供电量、供热量越大,获得配额也越多,不会对电力生产形成约束,不影响电力供应保障。

厦门大学中国能源政策研究院助理教授吴微对北京商报记者表示,不要求企业碳排放绝对量降低的主要原因,是近两年来电力需求增长速度较快。如果对碳排放绝对量进行控制,煤电只能通过减少出力来满足排放总量控制要求,这会对我国电力供应的安全造成影响。

“同时,我国煤电机组呈现存量高、机组新、效率高的特征,发电煤耗指标处于全球领

先的水平,短时间内要大幅降低排放强度存在困难。而采用强度控制指标,能够避免企业的减排要求受到电力需求周期性波动的影响,让企业关注长期减排技术的应用。”吴微说。

2021年和2022年,部分火电机组受疫情、能源保供等多种因素影响面临较大经营压力,《新方案》中还提出了减轻企业负担的相关措施。

《新方案》延续在核定配额环节控制配额缺口较大企业和燃气机组的配额缺口,采取清缴配额豁免的方式,当重点排放单位核定的年度配额量小于经核查排放量的80%时,其应发配额量等于年度经核查排放量的80%。据测算,该项政策2021年度将减轻306家企业负担。

此外,《新方案》还新增灵活履约机制及个性化纾困机制。增加可预支2023年度配额的灵活机制,缓解配额履约给重点排放单位带来的压力。对承担重大民生保障任务的重点排放单位,在执行履约豁免机制和灵活机制后仍难以完成履约的,生态环境部统筹研究个性化纾困方案。

### 要保供电也要降排放

目前,全国碳市场共纳入发电行业重点排放单位2162家。相关部门每年都会免费分配碳排放配额,如果企业二氧化碳排放量超过初始配额,则需要市场购买额外排放配额,反之,也可以出售节省下来的排放配额。

作为全国碳市场的重要基础制度,配额分配制度是保证碳市场健康平稳有序运行、实现政策目标的基石。吴微表示,煤电占我国发电结构的比重超过2/3。在电力需求快速增长的背景下,煤电仍然发挥着电力系统“压舱石”的作用,采用基于强度的配额分配方式是切合我国电力行业发展现状的举措。

“在电力需求增长、煤电需要承担保供职责的情况下,通过强度分配方式,可以在保障能源电力供应安全的前提下,鼓励发电企业加大技术创新投入,降低排放水平。”吴微说。

在国家发改委1月召开的新闻发布会上,国家发改委政策研究室主任金贤东介绍,

2022年,全国规模以上工业发电8.4万亿千瓦时,同比增长2.2%。

而根据中电联预计,2023年,中国经济运行总体回升可期,拉动电力消费需求增速比2022年有所提高。正常气候情况下,预计2023年全国全社会用电量9.15万亿千瓦时,比2022年增长6%左右。

### 为何“事后分配”

《新方案》规定了全国碳市场发电行业2021、2022年度配额核算与分配方法,明确了配额发放、调整及清缴履约等管理流程。

《新方案》2023年发布,分配的却是2021及2022年度的配额,为何要采用这种“事后分配”的方式?生态环境部应对气候变化司相关负责人表示,《新方案》测算需要建立在准确可靠的数据基础上,对数据精度要求较高。2021年和2022年全国碳市场处于发展初期,碳排放核算核查水平以及数据质量监管能力还有待提升,而采用“事前分配”,需要对碳排放数据进行精准预估,要建立在高质量

碳排放数据和科学准确的分析预测等工作基础上。

“采用‘事后分配’的方式,延续第一个履约周期做法,更好地保证配额分配总量符合预期目标,既不会因为分配总量收缩过紧造成行业减排负担过重,也不会因分配总量过于宽松导致碳市场无法更好地发挥促进减排的作用。”该负责人介绍,“下一步,随着全国碳市场数据质量制度不断完善,我们将积极研究如何由‘事后分配’逐步调整为‘事中分配’或‘事前分配’的具体方案。”

此外,目前配额制度主要适用电力行业,有观点认为,可以逐步扩大应用范围。在中投协咨询委绿创办公室副主任郭海飞看来,未来绿色建筑等大型开发企业通过节能减排和绿色技术的改进,会产生较大的碳减排额度,会成为碳交易中的卖方之一,石油化工、建材、交通运输、钢铁有色、造纸印刷等重点行业也有望通过生产技术工艺改进和原材料的更新迭代、生产流程和节能减排管理的加强,被纳入到碳排放控制范围。

北京商报记者 方彬楠 袁泽睿