

负荷预警 下好电力保供“先手棋”

“预计今年全国最大电力负荷可能超过13.6亿千瓦，较去年有较大的增长。”4月12日，在国新办举办的“权威部门话开局”系列主题新闻发布会上，国家能源局综合司司长、新闻发言人梁昌新表示。专家对此分析称，第三产业和居民生活消费用电增长迅速、预计今年极端天气气候事件偏多、经济快速恢复都是影响今年最高用电负荷增长的原因。面对最大电力负荷的增长，根据国家能源局的计划，今年将通过确保电煤充足供应、加大支撑性电源和输电通道建设投产等多举措，提早准备迎峰度夏保供电力。

最大负荷或超13.6亿千瓦

根据国家能源局预测，今年全国最大电力负荷可能超过13.6亿千瓦。

3月，中电联召开的2023年经济形势与电力发展分析预测报告也指出，2023年正常气候情况下，夏季全国最高用电负荷约为13.7亿千瓦左右，比2022年增加8000万千瓦；若出现长时段大范围极端高温天气，则全国最高用电负荷可能比2022年增加近1亿千瓦。

“据研判，今年我国全国电力供应总体有保障，但部分省份在高峰时段可能会出现用电紧张。”梁昌新说。

近两年我国曾出现区域能源供应不平衡的情况，国家能源局对今年夏季用电高峰的能源保供有何部署安排？梁昌新表示，一直以来，国家能源局落实党中央、国务院关于能源安全和电力保供的重要工作部署，会同地方和企业扎实做好电力的保供工作，特别是去年，有效应对了夏季高温干旱灾害和来水极度偏枯的挑战。

厦门大学中国能源政策研究院助理教授吴微对北京商报记者表示，2021-2022年，区域能源供应不平衡是受到多方面因素共同作

用的影响。由于全球能源大宗商品价格走高，而中国为了保障能源供应安全，防止国内出现通胀，通过增加长协煤比例、确定煤炭价格合理区间等政策手段，减轻能源价格冲击的影响。相关的政策也造成了短期内煤炭需求上升，形成能源供应的压力。

“近年来以风电和光伏为代表的新能源在电源结构中的比重不断提升，但风电、光伏由于具有随机性、间歇性和波动性，大规模并网对电力系统会造成一定的冲击。同时，第三产业与居民用电占比的上升，源荷两侧的双向波动性不断增强，也给能源供应平衡带来了较大的挑战。”吴微说。

经济恢复推高电力需求

最高用电负荷为何增长迅速？吴微认为，一方面，近年来随着生活水平的提升，第三产业和居民生活消费用电增长迅速。而这部分增量有较高的比例来自于冬季采暖与夏季空调制冷需求。

根据中国气象局国家气候中心预测，预计今年汛期(5-9月)我国气候状况总体为一般到偏差，旱涝并重，区域性、阶段性旱涝灾害明显，暴雨、高温、干旱等极端天气气候事件偏多。



另一方面，经济恢复是用电负荷增加的主要原因。发布会上，国家能源局局长章建华表示，今年以来，国内生产生活加快恢复，工业用电量增速明显提高，能源消费小幅增长，全国能源供需总体平稳。

“国内经济回暖提振电力需求。防疫政策调整后国内经济加速回升，加之汽车、房地产等产业出台了一系列的刺激政策，将带动工业生产回升。到夏季工业用电保持平稳增长，也会为电力需求形成支撑。”吴微说。

根据中电联发布的《2023年度全国电力供需形势分析预测报告》，预计2023年中国经济运行有望总体回升，将拉动电力消费需求增速较同比提高。不过，电力供需形势仍存在不确定性。

中电联指出，供应上，除了降水、风光资

源、燃料供应等方面的不确定性，煤电企业持续亏损导致技改检修投入不足也将带来设备风险隐患上升。消费上，宏观经济增长、外贸出口形势、极端天气等方面均将带来不确定性。预计2023年全国电力供需仍将保持总体紧平衡，部分区域用电高峰时段电力供需偏紧。

火电、新能源“两手抓”

面对最大电力负荷的增长，梁昌新表示，国家能源局将加强统筹协调，抓好监测分析预警，做好电力供需形势常态化的监测工作，提早准备迎峰度夏电力保供工作。加大支撑性电源和输电通道建设投产。按照“适度超前、留有裕度”原则，督促各类电源迎峰度夏前投产发挥保供作用。

梁昌新还指出，要确保电煤充足供应。重点保障电煤供应的量和质和价。督促指导地方加快建设煤矿手续的办理，推动已核准项目尽快开工建设，在建煤矿进一步优化工期安排，尽快投产达产。全力做好机组稳发满发工作，督促发电企业落实电煤、燃气的稳定供应，保质保量签订电煤和燃气的中长期协，并加大力度监管履约情况。

值得关注的是，4月12日，国家能源局还印发了《2023年能源工作指导意见》(以下简称《意见》)，其中明确提出，供应保障能力持续增强，电力充足供应，发电装机达到27.9亿千瓦左右，发电量达到9.36万亿千瓦时左右，“西电东送”输电能力达到3.1亿千瓦左右。

同时，《意见》还提出，增强区域能源资源优化配置。加快建设金上-湖北、陇东-山东、川渝主网架等特高压工程，推进宁夏-湖南等跨省区输电通道前期工作，增强跨省区电力互济支援能力。

业内认为，《意见》也将对保障今年电力供应提供支撑。

在厦门大学中国能源政策研究院院长林伯强看来，目前我国的能源消费还是以煤炭消费为主，在经济恢复的过程中，电力消费需求大。而新能源的增长速度无法满足电力消费增长的速度，煤炭价格相对油气也较为便宜，因此电力需求紧张时，煤炭消费量增多。

吴微认为，保障电力供应，需要加快电力市场的建设，还原电力的商品属性，通过市场化的手段平衡能源市场。还需要有序推进新能源与储能的增长。新能源在电源结构中的比重会持续提升，为了应对新能源增长给电力系统造成的压力，需要合理推进储能产业的发展。同时，加快火电灵活性改造，增加系统的灵活性资源。

北京商报记者 方彬楠 袁泽睿

西街观察 Xijie observation

堵车的锅 网约车背不起

杨月涵

网约车可能做梦也想不到，自己竟然成了堵车的“罪魁祸首”。近日，有专家在发表评论时，将北京交通拥堵的原因指向了网约车，并表示需要提升网约车使用成本以减少拥堵，一时引发热议。

根据专家的说法，网约车每天行驶在路上的时间长达15个小时，私家车可能只有2个小时，1辆网约车相当于8辆私家车对道路的占用，“要给予强力的成本提升，改变出租网约车成本过低、使用过滥的情况”。

不靠谱的“专家建议”年年有，今年似乎特别多，率先从情绪上引发舆论的反弹。引起争议的另一点在于，网约车该涨价这种“拍脑袋”脱口而出的结论，看似有理有据，细究起来却未免于单线条。

网约车利用率有目共睹，在一定程度上能够降低私家车上路的必要性，更何况交通拥堵也并不是网约车出现后才有的问题。

网约车是时代发展的产物，是互联网经济与社会生活深度融合后，在便民出行领域找到的最大公约数。面对网约车这类新模式，监管鼓励规范的态度，也印证了网约车对满足人民群众出行需求、助力城市经济发展以及完善城市管理等方面发挥的作用。

拥堵则是城市发展一定阶段的“通病”，超大型城市更是如此。经济水平不断提高，虹吸效应导致人口进一步聚集，但在交通资源的供给上，随着“开源”修路的法子逐渐逼近上限，城市道路发展速度跟不上私家车增长的速度，矛盾由此而来。

我们不能绝对地否认网约车对交通带来的负面影响，毕竟个别网约车

违停、占道造成交通“肠梗阻”是事实，但同样也不能将交通拥堵的锅简单地甩给网约车，将城市治理的责任粗暴地推给一方，尤其是作为后来者的新兴事物。

大城市的交通治理，需要的不是“哪里不通点哪里”“哪里太多减哪里”的单向思维，而是城市发展思路、出行需求、产业集群、空间布局等方面的通盘考量，是牵一发而动全身的系统工程。

道路资源已经进入存量时代，对现有道路资源做进一步优化，提升使用效率，是缓解大城市交通拥堵的主流思路之一。倡导绿色出行，完善轨道交通网络，促进“多网融合”皆是这一思路主导下的具体体现。

而大城市交通拥堵更深层次的症结，则在于对道路这种强公共属性产品的使用和分配，是否能够足够灵活、合理且机动地运转，匹配上城市发展的脚步，这考验的就是城市治理的水平和城市治理的智慧。

一段时间以来，大数据和智慧算法加持的智慧交通“大脑”越来越多地应用于城市交通的治理上，科学设置信号灯周期、预约出行解决地铁进站排队、公交专用道空置问题等新闻也频频见诸报端。

智慧“大脑”也能以海量数据和庞大算力反过来赋能网约车，配合多种出行服务的组合，不仅能够提高城市的交通效率，也有助于形成高效运转的城市交通生态圈。

提高城市交通治理能力，服务城市经济社会高效运行，需要在科学化、细致化和智能化上下功夫，而不是随便拉来一只“替罪羊”，一“喷”了之。

改革方案进阶 北京营商环境升级了哪儿

北京优化营商环境踏上新台阶。4月12日下午，北京举行“全面优化营商环境，助力企业高质量发展”专场新闻发布会，对北京优化营商环境6.0改革方案——《北京市全面优化营商环境助力企业高质量发展实施方案》(以下简称《实施方案》)进行解读。与前五个版本对比，6.0版改革方案以公平竞争、市场准入、产权保护、信用监管等体制机制改革为重点，尤其首次将京津冀营商环境一体化发展作为重要任务，打造京津冀协同发展的新优势。

京津冀营商环境一体化为重

北京市发展和改革委员会党组书记、主任杨秀玲表示，优化营商环境6.0版改革方案首次把京津冀营商环境一体化发展作为重要任务，从区域协同发展的角度进行了系统谋划，围绕商事制度、监管执法、政务服务、跨境贸易、知识产权等5个方面，提出27项任务，共同营造京津冀一流营商环境，打造京津冀协同发展的新优势。

具体而言，优化营商环境6.0版改革方案进一步加强区域商事制度协同改革，推进电子营业执照三地互认互通，企业在跨区域迁移时税收优惠资质三地共认、无需重复办理；推进京津冀协同监管，实现行政许可、行政处罚等首批8类公共信用信息跨地区共享，推动三地守信联合激励和信用监管联动；强化京津冀政务服务合作，新增19项“跨省通办”事项；支持三地海关大幅提高通关效率；推动京津冀知识产权全链条协同保护，加快三地中小企业专利技术供需对接，推动行政执法结果互认和信息共享。

在与企业员工关系比较密切的规定上，新增临时居民身份证办理、子女投靠父母户口迁移、社保缴费、公积金补缴等19项“跨省通办”事项，在移动端服务专区新增30项高频办理事项，推进自助终端事项集成服务，方便企业群众异地办事。

河北省一家工业互联网公司相关负责人石女士表示，这种对员工办事便利的举措，可以为人才提供良好的工作环境，也会成为企业招聘时的一种区位优势。

支持重点园区设立海外招商站

在便利企业进入和退出上，优化营商环境6.0版改革方案都进行了升级，如允许个体工商户自愿变更经营者，并可同步申请变更食品经营、卫生等许可证，允许个体网店将网络经营场所变更为线下实体经营场所。

与此同时，对外资的经营环境优化也格外亮眼。根据优化营商环境6.0版改革方案，北京主动营造开放包容的投资贸易环境，为企业在京投资兴业提供支持和便利。如全面取消对外贸易经营者备案登记，全面落实外商投资准入前国民待遇加负面清单管理制度，推动制定北京市外商投资条例，维护外商投资企业合法权益。依托“服务包”工作机制，建立外商投资企业常态化沟通机制，定期开展中外商协会、企业座谈，为外商投资企业在京扩大投资和设机构提供全方位服务。

“以前企业很多相关的业务，尤其是涉外的，大多要进行一系列相关材料的申请、核准，审核的周期较长，可能对企业的经营进度和成本造成一定影响。”北京社科院研究员、中国人民大学智能社会治理研究中心研究员王鹏评价道，“现在简化各种程序后，如全面取消对外贸易经营者备案登记，可以简化办理流程，提高效率的同时也在一定程度上节省了成本。”

另外，在帮助园区吸引外资上，北京将支持重点园区设立海外招商站。搭建多渠道服务体系，拓展市政府国际门户网站办事服务功能，推出涉外“一件事”集成服务，提供企业设立、项目许可、人员入境、工作生活等服

务事项“一网受理”；推动涉外政务服务事项统一进驻市、区两级政务服务大厅，实现“一窗受理、并联办理”；依托12345企业服务热线，提供多语种服务，更好解决外商投资企业问题和诉求。

将研究制定反垄断合规指引

在为企业经营提供各种便利的同时，北京在监管上也进行了升级。北京市市场监督管理局党组成员、副局长、新闻发言人方葆青在当天的发布会上指出，按照建立全方位、多层次、立体化监管体系的工作要求，加快推动跨部门综合监管体系建设。坚持统筹推进、协同配合，形成监管合力；坚持问题导向，聚焦薄弱环节，加快完善监管规则，补齐监管短板。

方葆青进一步解释道，2023年将持续深化一体化综合监管改革，继续探索风险、信用、分级分类、协同、科技、共治等6项监管制度，以“风险、信用+分级分类”为基础，提高监管精准性；以“跨部门协同+多方共治”为关键，提升监管协同性；以“科技+创新”为驱动，提升监管智能性；持续推行“一业一册”“一业一单”“一业一查”“一业一评”等4项场景化措施，进一步拓展试点场景落地实践，打造“全链条、全领域、全周期”的综合监管模式，着力推动重复检查、多头检查等问题的解决；努力减少对企业正常生产经营活动的影响，切实提升监管的精准性和有效性。

值得关注的是，北京市市场监管局在反垄断领域将持续发力，深入推进公平竞争政策实施，将研究制定《北京市算法反垄断合规指引》《北京市反垄断合规指引》，为经营者提升反垄断合规意识和风险识别能力提供规则指导。

“近期，市政府与国家市场监管总局签署了全国市场监管数字化试验区共建协议，我们将以建设首都特色的市场监管数字化试验区为契机，加强机制创新和信息化建设，全面支撑营商环境改革任务落地落地，为首都营造市场化、法治化、国际化营商环境贡献力量。”方葆青称。

北京商报记者 方彬楠 陆珊珊