

# 北京让中心城区出行“慢”下来

## 变身网红打卡地

“以前是破破烂烂的，旁边的南长河里还会冒出臭味儿，现在就明显好多了。”在海淀区五塔寺路散步的一位居民告诉北京商报记者，过去，她走这条路是“不得不走”，现在则变成了“想过来走走”。

为深入贯彻“慢行优先、公交优先、绿色优先”发展理念，持续改善步行、骑行环境，北京市实施慢行系统品质提升三年行动，每年制定《慢行系统品质提升工作方案》。这位居民的心理变化背后，则是三年行动中的切实举措。

“之前五塔寺路两边都停着车，有车辆有行人，非常不安全，而且旁边的南长河在夏季的时候蚊虫也特别多，还会有一点臭味儿，但经过治理，现在路上的车主要是单向行驶，没有人车混杂的状况了。同时，其中还设置了健身的步道，水域也得到了治理。”海淀区北下关街道五塔寺社区党总支书记、居委会主任张杨告诉北京商报记者，2022年，五塔寺路被评为最美街巷，这条路也成了网红打卡点。

据张杨介绍，目前，五塔寺路的一侧是南长河，而另一侧当前正竖立着一片绿围挡，未来，被围住的部分将会是一个大型开放式公园。“脏乱差”正在变成美丽的自然景观。”张杨表示。

切实举措下，北京的许多居民都在产生着与前述居民相似的心理变化。据北京交通委数据，2022年交通部门开展的慢行系统出行总体满意度调查显示，91%的市民认为自行车道整治效果好，88%的市民认为步道整治提升效果好，81%的被访者认为交叉口便捷性有所改善，骑行过街不便、大路口步行通过难等问题得到缓解。

市民慢行出行的比例也在这样的变化中

北京市实施慢行系统品质提升三年行动以来，持续改善步行、骑行环境，市民慢行出行意愿持续提升，自行车回归城市。4月23日，北京商报记者从北京市交通委获悉，2022年，中心城慢行出行比例49%，创近十年新高。在这背后，既有对“水路绿”的融合治理，也有制度的引领和对关键瓶颈的击破。

逐步提升。2022年，中心城慢行出行比例49%，创近十年新高，其中步行出行比例为31.7%，较2020年上升0.5个百分点；自行车出行比例17.3%，较2020年上升1.9个百分点。

## 拓宽80.6公里自行车道

三年来，北京市民慢行出行意愿持续提升，自行车回归城市。在这背后，既有制度的引领，也有关键瓶颈的击破。

在制度方面，北京市先后编制出台《北京市慢行系统规划2020-2035年》《北京市“十四五”时期慢行交通品质提升规划》等4部规划文件，提出了北京慢行系统规划的总体目标，明确了慢行系统未来发展定位。同时，还编制《步行和自行车交通环境规划设计标准》(DB11/1761-2020)等7部技术文件，首次提出了路口非机动车左转、自行车优先标

识、自行车导向箭头等系列创新措施，明确了步行和自行车优先的街道空间分配原则，新增了城市道路与绿道、巡河路的衔接要求，引导北京慢行系统治理评价向标准化、规范化发展。

同时，交通部门也在不断消除关键瓶颈点，以提升慢行系统顺畅度，增强行人过街安全性。包括在路面宽度12米以上道路，完成了35.9公里独立自行车道设置和80.6公里自行车道宽度拓宽；先后打通马家堡西路跨五环桥等4个桥区、厢黄旗路等6条瓶颈路的慢行系统断点，完成望京西路与阜通西大街路口(面积缩小60%)、工体北路与三里屯路口(杆体数量减少60%)等6个典型路口整治；设置非机动车一次左转路口近50处；两广路、平安大街等10余条主干路实现行人二次过街，雍和宫、王府井等商业区试点应用了智能斑马线，慢行系统连续性、安全性得到有效提升。

## 上线28条骑行线路

慢行系统的建设，不仅仅是对道路的建设，更是对慢行系统的综合治理。为此，近年来，北京交通部门不断加强水陆绿融合。一方面，推进巡河路慢行系统建设工作，建成了凉水河22.4公里(双营桥至南五环)连续贯通的慢行步道系统、北运河21.5公里(榆林庄闸至市界段)骑行绿道、亮马河景观廊道，组织实施清河下段18.15公里慢行系统，满足市民休闲骑行需求。另一方面，开展绿道系统建设，先后建成营城建都滨水绿道、环二环城市绿道、环城公园环绿道、园博绿道等，串联多条重要林荫街巷和公园景点，体现北京丰富的历史文化底蕴。

此外，北京交通部门还注重巡河路、绿道与慢行系统有机融合，完成朝阳绿道、昌平42

公里绿道、三山五园绿道、CBD城市森林公园恒惠东路、玉渊潭滨水绿道、永引渠滨水绿道等巡河路、绿道与慢行系统互联互通。除此之外，还推出了28条“漫步北京”文旅骑行线路，以“骑行+沉浸体验”为重点，以“文化+创新业态”为纽带，串联各类消费新场景，促进慢行与文旅深度融合。

在不断强化区域慢行环境综合治理的过程中，一批慢行系统示范区也逐步形成。东城区王府井结合老城街巷胡同，深化停车治理改革，甘雨胡同等9条胡同实现30公里限速，韶九胡同等7条胡同完成了“机动车禁停”多项改造，率先建成交通安步行友好街区。朝阳区聚焦CBD商务中心区出行特征，实现区域交通科技管控全覆盖，改造慢行系统27公里，新增过街安全岛25处，打造秩序井然、慢行优先示范区；石景山保险产业园通过将京引水渠滨水绿道、园林步道、园区便道和空中廊道“四道融合”，打造保险产业园慢行系统示范区，规划建设4座慢行跨河桥，1.5公里全封闭儿童平衡车赛道，3公里夜间慢跑路线。

以此为典型，各区持续打造慢行系统示范区，如西城区金融金科新区示范区、丰台汽车博物馆示范区、海淀中关村西区示范区、通州梨园永定示范区等。

接下来，北京对慢行系统的综合治理还将持续开展。从区域来看，海淀区交通委城市道路事务科科长张彦告诉北京商报记者，2023-2025年，海淀区围绕打基础、促融合、造名片、创模式、强科技五大方面，制定了36项工作任务。从北京整体看，北京市交通委城市道路管理处一级主任科员荆禄波向记者透露，今年交通部门将会继续推动“水陆绿”三网融合。“今年大概计划实施8个街道的试点，目前正在开展方案制定等前期工作。”荆禄波表示。

北京商报记者 方彬楠 冉黎黎

## X 西街观察 Jijie observation

### 理性看待“五一”酒店“刺客”

陶凤

“五一”未至，“刺客”先行。连日来，热门目的地酒店价格暴涨。三亚亚特兰蒂斯酒店目前4月29日能够入住的最低房价为6188元/晚，“五一”假期最低入住价格达8388元/晚。

这种价格大涨的情况，同样出现在了西昌、丽江、大理、西双版纳、西安、杭州等地，有的酒店价格上调了5倍，网友直呼被“酒店刺客”劝退。

种种迹象显示，疫后的第一个小长假，或将成为近年来“含金量”最高的假期，也是经济社会加速恢复的积极信号。

作为新晋“大网红”的淄博，为了维护其良好的城市信誉，明确“五一”期间客房价格上涨50%为哄抬价格。

淄博出手可以理解，有心维护良好的市场秩序，以期突然走红更能长久。打造出长期让红人信服的品牌“品牌”，需要利用好这次出圈的契机，确保各个环节不致败坏，万无一失。

但看待酒店涨价，不能以淄博之个案一概而论。酒店、景区门票、机票订单量暴涨，价格狂飙，不是所谓的“刺客”大杀四方，而是久违的火爆行情回归。

机票价格上涨船高，本质在于供需市场里的供不应求。需求端放量，无论是之前积累的集中释放，还是小长假的常规操作，都在此爆发。

这也呼应为何社交媒体上，#五一调休#被广泛讨论，常挂热搜不下。“调”的争议，莫过于对小长假真正回归的期盼。表面是在意

“调”，其实是呼唤充分休闲娱乐，在特定时间里有机会“放飞”自我。有效的休闲娱乐自然需要一定的时间来成全。“五一”成了被寄予厚望的假期载体，既要满足大众的休闲欲望和购物需求，又能有效地刺激消费，拉动经济回暖。

而供给端在巨大的需求面前空前承压。在过去疫情冲击之下，不少酒店仍在修复和重建过程中。各地酒店一方面全力以赴摩拳擦掌，另一面又不得不正视接待能力尚未“如初”的现实。

供需矛盾相对，市场的自发价格调节充分显现。只要未脱离市场供需关系的基本约束，且商家没有无故跟风乱涨价，“刺客”一说就缺乏合理性。

正常的商品和服务价格上下波动，不必关心过度恐慌。消费者和商家是一种双向奔赴，前者根据自己的时间和预算作出定夺，无论是说走就走，还是退而求其次都OK。

在需求回暖的刺激中，市场会自发调节供给。有行业数据显示，当下国内中高端酒店一季度的开业量出现了翻倍增长，各大酒管集团也在开足马力抢占优质物业，以本次“五一”为杠杆，撬动供需再平衡。

而作为目的地，要做的则是常态监督，在关键时期做好保障工作。保证商品和服务质量，保证市场秩序。针对一些不规范的市场行为，比如经营者任性违约甚至毁约，以及随意涨价的行为，该出手时就出手。

## 中国法治政府评估报告出炉 北京得分居首

4月23日，中国政法大学法治政府研究院发布《中国法治政府评估报告(2021-2022)》(以下简称《报告》)。《报告》显示，我国法治政府建设水平总体上不断提升，地方政府法治政府建设的主动性、创新性进一步显现。不过，我国法治政府建设水平不平衡不充分的问题也依旧突出。

### 对100个城市进行评估

2013年，中国政法大学法治政府研究院启动中国地方法治政府评估项目，本年度选择100个城市为评估对象，从11个方面对地方法治政府建设水平进行评估。

《报告》显示，在2021-2022年对全国100个地方法治政府建设水平的评估中，法治政府建设水平呈现整体上稳步提升的态势。北京、杭州、南京、广州、青岛、宁波、深圳、上海、厦门、武汉等城市得分位列前十，表现优良。

《报告》指出，法治政府建设水平总体上不断提升，各地法治政府建设工作稳步推进，即使一些法治政府建设水平还相对薄弱的地区，也较评估初期有了明显改善。地方政府法治政府建设的主动性、创新性进一步显现。在一些与社会经济发展直接相关的指标考核过程中，新的制度创新成果不断涌现，改革实践举措持续落地。此外，《报告》还显示，各地地方法治政府建设在重点领域持续提升。

### 保障“优化营商环境”也是指标

本次《报告》评估指标体系有哪些?2021年8月，中共中央、国务院印发了《法治政府建设实施纲要(2021-2025年)》，确立了当前五年内我国法治政府建设的总体目标，报告项目组结合新《纲要》以及中共中央、国务院对法治政府建设方向提出的新要求，以解决法治政府建设中的具体问题作为实践导向，完善并形成了本年度中国法治政府评估指标体系。

本次评估指标体系共有11项一级指标、34项

二级指标、69项三级指标。2021-2022年在延续以往评估工作的基础上，对评估指标进行了调整，更加突出评价指标体系的时代性和原创性；更加突出评估内容的内涵性、实效性，例如对一级指标“优化营商环境的法治保障”项下观测点予以全面优化，增设“完善公平竞争保障机制”等三级指标；更加突出测评方法等科学化和智能化，充分运用人工智能、大数据等新兴技术。

以2021-2022年中国法治政府评估一级指标得分率最高的城市北京市为例，北京市总得分率为84.99%，在法治政府建设的组织领导、依法行政制度体系完善、行政决策、行政执法、政务公开、监督与问责、法治政府对法治社会的带动、优化营商环境的法治保障、数字法治政府、社会公众满意度调查得分率高于全国平均水平，说明北京市政府在这十个方面评价较高；在政府职能依法全面履行方面低于全国水平，尚需进一步提高。

“本次评估的100个城市，包括直辖市、省会城市、国务院批准的18个具有立法权的较大城市，以及根据人口数量选择的其他城市。”中国政法大学校长马怀德表示，这份《报告》是比较客观公允的，目的是全面地总结两年来各地法治政府建设的情况，推广好的经验和做法，发现问题，找到差距，以学术的力量推动、助力法治政府的建设。

### 背后的经济虹吸效应

目前，法治政府建设还面临不平衡、不充分的挑战，法治政府建设进入深水区。《报告》指出，就经济社会发展对更高水平法治的需求而言，法治政府建设还存在多层次、多方面的挑战。一是不同

区域与不同层级间法治政府建设水平不平衡、不充分。在全国法治政府建设稳步推进的大背景下，需高度关注先进地区和后发地区之间法治政府建设水平不平衡的问题。

“在《报告》的制定评估过程中，我们也发现法治政府的建设存在中西部不平衡，在经济社会发展得更好的城市，例如东南沿海城市，整体来看法治政府建设程度较高，更加规范，因为经济发展本身就要求更好的营商环境，驱动政府治理的规范化，同时法治政府建设也需要财政实力的支撑。”中国政法大学法治政府研究院院长赵鹏对北京商报记者表示。

赵鹏表示，在建设全国统一大市场、促进国内大循环的背景下，要破除地方保护和行政垄断，使要素全面地流动起来。可以预见，法治政府建设水平在营商环境中的重要性将会更加突出，政府权力运行是否规范透明、是否能提供更好的服务、监管是否具有可预见性等对各地政府来说将是很大的挑战。

《报告》建议，应进一步加强法治政府建设内涵式发展，着重突破法治政府建设的重点领域，保持法治政府建设水平持续提升。进一步健全法治政府建设中的领导机制，将法治政府建设的组织领导落在实处。进一步形成法治政府建设中主动创新的规模效应，推广地方法治政府建设的先进经验，以点带面促进法治政府建设创新发展迈向新台阶。实质增强法治政府建设的内涵与穿透性，建立行政活动全生命周期法治化建设的基本框架秩序，确立行政权力运行的具体标准与规范，提高行政管理相对人对于行政活动的可预见性。加强数字政府建设中的法律制度供给，强化行政机关处理个人信息法律规范。

“法治政府建设水平的差异将带来虹吸效应，法治水平较低的地区在招商引资、经济发展上会处于不利位置，经济水平越来越差。因此《报告》对于此次评估中排名靠后的城市也能起到提醒作用，这些城市在优化营商环境的过程中不仅需要完善基础设施，也需要打造制度化、规则化的政府权力运行环境，打造招商引资重要的‘名片’。”赵鹏说。

北京商报记者 方彬楠 袁泽睿