

# 八部门提振民营经济信心

民营经济是我国经济制度的内在要素,也是推动经济持续健康发展的重要力量。8月1日,国家发改委等八部门发布《国家发展改革委等部门关于实施促进民营经济发展近期若干举措的通知》(以下简称《通知》)。

《通知》从促进公平准入、强化要素支持、加强法治保障、优化涉企服务、营造良好氛围等方面提出28条措施,推动破解民营经济发展中面临的突出问题,激发民营经济发展活力,提振民营经济发展信心。

## 推动符合条件的民间投资项目发行基础设施REITs

在促进公平准入方面,《通知》提出,在国家重大工程和补短板项目中,选取具有一定收益水平、条件相对成熟的项目,形成鼓励民间资本参与的重大项目清单。扩大基础设施领域不动产投资信托基金(REITs)发行规模,推动符合条件的民间投资项目发行基础设施REITs。支持民营企业参与重大科技攻关,牵头承担工业软件、云计算、人工智能、工业互联网、基因和细胞医疗、新型储能等领域的攻关任务。在全国县域范围内培育一批中小企业特色产业集群。推动平台经济健康发展,持续推出平台企业“绿灯”投资案例。

同时,《通知》明确,按照《助力中小微企业稳增长调结构强能力若干措施》(工信部企业函〔2023〕4号)要求,延长政府采购工程面向中小企业的预留份额提高至40%以上的政策期限至2023年底。加快合同款支付进度、运用信用担保,为中小企业参与采购活动提供便利。

## 普惠小微贷款支持工具延期至2024年底

在强化要素支持方面,《通知》明确,在当年10月企业所得税预缴申报期和次年1-5月汇算清缴期两个时点基础上,增加当年7月预缴申报期作为可享受政策的时点,符合条件的行业企业可按规定申报享受研发费用加计扣除政策。持续确保出口企业正常出口退税平均办理时间在6个工作日内,将办理一类、二类出口企业正常出口退(免)税的平均时间压缩在3个工作日内政策延续实施至2024年底。延长普惠小微贷款支持工具期限至2024年底。

持续加大普惠金融支持力度,引导商业银行接入“信易贷”、地方征信平台等融资信用服务平台。扩大民营企业信用贷款规模。有效落实金融企业呆账核销管理制度。将民营企业债券央地合作增信新模式扩大至全部符合发行条件的各类民营企业,尽快形成更多示范案例。赋予民营企业职称评审权,

允许技术实力较强的规模以上民营企业单独或联合组建职称评审委员会,开展自主评审。

## 出台《关于进一步规范监督行政处罚设定和实施的指导意见》

“这几年我们持续推进《外商投资法》《外商投资法实施条例》《优化营商环境条例》等法律法规落实落地,推动各地各部门持续清理与优化营商环境精神不符的各类制度文件,夯实优化营商环境工作法治基础。”国家发改委政研室副主任孟玮指出,发改委深入开展“屡禁不止、屡罚不改”严重违法失信行为专项治理。完善产权保护制度,推进法治政府和政务诚信建设,进一步加强经营主体产权和企业家合法权益保护。

此次《通知》进一步加强法治保障,要求清理废除有违平等保护各类所有制经济原则的规章、规范性文件,加强对民营经济发展的保护和扶持。根据《中华人民共和国行政处罚法》第三十三条,在城市管理、生态环保、市场监管等重点领域分别明确不予处罚具体情形。出台《关于进一步规范监督行政处罚设定和实施的指导意见》。开展行政执法和部门规章中罚款事项专项清理,清理结果对社会公布。

## 压实主体责任明确谁来干

国家发改委体制改革综合司司长王善成表示,《通知》进一步压实了主体责任,《通知》提出具体举措的同时,也确定了每项任务的落实分工,压实责任,明确了谁来干,让民营企业明白遇到困难时应该找谁。

例如,针对民营企业反映强烈的账款拖欠问题,《通知》明确,由工信部牵头,国家发改委、财政部、审计署、国务院国资委、市场监管总局等部门参与,加大对拖欠民营企业账款的清理力度,重点清理机关、事业单位、国有企业拖欠中小微企业账款。审计部门接受民营企业反映的欠款线索,加强审计监督。

此次《通知》还包括两项由国务院办公厅牵头的措施,即分级畅通涉企投诉渠道,在国务院“互联网+督查”平台开设涉企问题征集专题公告,在国家政务服务平台投诉建议系统上开设涉企问题征集专栏,各地区结合自身实际,将涉企投诉事项纳入“12345”热线等政务服务平台,建立转办整改跟踪机制。持续开展万家民营企业评营商环境工作。

《通知》还明确,要将各地区落实支持民营经济发展情况纳入国务院年度综合督查,对发现的问题予以督促整改,对好的经验做法予以宣传推广。设立中央预算内投资促进民间投资奖励支持专项,每年向一批民间投资增速快、占比高、活力强、措施实的市县提供奖励支持。

## 多举措促进民营经济发展壮大

“长期以来,国家发改委将促进民营经济发展壮大作为重点工作,不断为民营经济发展提供良好的制度环境。”王善成表示,下一步,国家发改委将加大力度,完善促进民间投资的体制机制,持续调动民间投资的积极性。

推动尽快出台《关于促进民营经济发展壮大的意见》(以下简称《意见》)分工方案,将重点工作任务逐一明确到部门单位。对《意见》提出的一系列需要出台的配套政策举措,将抓紧推动相关方面尽快出台形成“1+N”的政策体系。同时,将持续坚持广泛征集民营企业遇到的问题,有针对性地提出抓落具体体制机制,切实帮助民营企业排忧解难。

王善成还表示,下一步,我们将按照《意见》部署要求和《通知》有关工作安排,进一步完善市场准入制度设计,将其作为一项重大改革任务推进。抓紧启动第五版市场准入负面清单修订,持续推动清单事项缩减。全面开展效能评估,在重点领域加快形成体系性准入安排。在破除市场准入壁垒方面,进一步加大典型案例排查、归集、通报、约谈、整改力度,切实解决民营企业准入难题,为民营经济健康发展营造更加公平的市场准入环境。

此外,孟玮表示,下一步,将聚焦经营主体诉求和关切,分批次、分阶段推出有针对性的优化营商环境政策举措。一是加快推进法治化营商环境建设,进一步健全营商环境制度体系,严格规范涉企行政执法,加强经营主体权益保护。

二是推动重点区域营商环境一体化发展,支持长三角、粤港澳大湾区、京津冀等加大营商环境改革力度,加快建设国际一流营商环境。

三是做好助企纾困工作,切实抓好惠企政策兑现,推动政策红利精准直达各类经营主体。

四是持续推动营商环境重点领域改革。

北京商报记者 方彬楠 冉黎黎 卓洋

## 西街观察 Xijie observation

### 让居民敢消费,让民企敢发展

杨月涵

作为“民营经济31条”配套举措,8月1日,促进民营经济发展28条措施正式推出。这份具体的任务清单,明确了“谁来干”,以及遇到问题时“该找谁”,也就意味着促进民营经济发展走深走实有了具体路径和责任主体。

“28条”之外,促消费同样抛出20条“大招”,涉及汽车、住房、餐饮、旅游等多个领域,坚定扩大国内需求,多措并举恢复和扩大消费的信号不言而喻。

几份重磅文件接踵而至,串联起了经济复苏的一体两面,促消费与促民营经济一个都不能少。

促消费的根源在收入,居民收入靠就业,最广泛的就业一定要有民营经济做支撑。促消费和促进民营经济就像是硬币的一体两面,一方脱离另一方无法独立运转。

当前我国经济仍处于波浪式恢复过程中,内生动力尚未有效建立,国内需求不足是最主要的挑战之一。而消费既是扩大内需的重要着力点,也是拉动经济增长的头号引擎。

但促消费又不能简单地理解为掏空钱包、透支需求,它更像是一项系统工程,覆盖了促进收入增长到促进终端消费的全过程。

促进民营经济恰恰就是在源头上发力,让人们收入有保障有提高,进而有钱花、愿意花、敢于花。

正如国家发改委副主任李春临所说,要多渠道增加城乡居民财产性收入,推动居民收入增长与经济增长基本同步,通过消费能力提升,提高居民消费意愿。

人们常用“56789”来概括民营经济的重要性,即民营经济贡献了50%以上的税收,60%以上的国内生产总值,70%以上的技术创新成果,80%以上的城镇劳动就业,以及90%以上的企业数量。

一头关系着国计民生,一头又连接千家万户,民营经济有活力,就能吸纳更多就业,居民收入稳定,消费意愿自然水涨船高。

当社会消费繁荣拉动经济增长,大环境又会“反哺”企业,在经营稳步向好的背景下进一步促进企业发展。

在这个过程中,居民消费需求从“有没有”向“好不好”升级,“倒逼”企业转型升级,实现更加丰富美好的消费品供给,进而衍生出更多的创新动力,形成一种彼此促进、彼此支撑的良性循环。

对于经济增长而言,短期靠提振消费,长期靠技术创新,但是贯穿始终的一个重要抓手便是发展壮大民营经济。在这个信心比黄金重要的时刻,提振民营经济需要破除发展的壁垒,需要法制护航,需要公平公正的市场环境。由此民营企业发展的信心才有保障。

提振民营企业的信心,维护民营企业的发展,就业、收入的预期才会同步提升,消费的问题自然迎刃而解,进一步释放消费潜力也有了更强的基础支撑。促民营经济发展,才是促消费的解决之道,反过来激发市场活力也是促消费的发展之道。

今年5月,国家统计局新闻发言人付凌晖曾表示,从中长期来看,我国消费规模扩大态势在持续显现,消费升级的驱动力还在增强,这些都会对消费的带动持续加大。

在解读“民营经济28条”时,国家发展改革委体制改革综合司司长王善成说,系列举措“力求务实管用、近期见效”。政策动起来,经济齿轮才能加快动起来。

通过增加居民收入、扩大消费,通过终端需求带动有效供给,把实施扩大内需战略同促进民营经济发展有机结合起来。消费是收入的函数,促进消费就必须多渠道增加城乡居民收入,让民营经济高枕无忧,做大做强。

# 开通15年 京津城际铁路上的“双城生活”

## 最短发车间隔缩至3分钟

2008年8月1日,京津城际铁路开通运营,它是中长期铁路网规划的环渤海地区城际客运系统的重要组成部分,也是我国第一条设计时速350公里的高铁。15年来,京津城际铁路的最短发车间隔从15分钟缩短至3分钟,累计发送旅客更是达到3.4亿人次,方便了两地市民的出行,也不断密切着京津市民的“双城生活”。

从坐落于天津市武清区的武清站看,武清站站长姚冰告诉北京商报记者,作为中国第一座高铁中间站,武清站于2008年8月1日与京津城际铁路同步开通运营,15年来,武清站从2008年开站时日均发送200多人,逐年增加到目前日均发送近9000人,高峰时超过1万人。天津站客运业务科科长贾世宇告诉北京商报记者,天津站是一座百年老站,新天津站是伴随着京津城际铁路的开通而同步运营的,15年来,天津站及管辖相关各站京津城际铁路线路旅客发送量逐年攀升,从刚开始的每年600多万增长到现在的接近2000万人;日均发送人数由1.8万人增长至4.4万人,增长了1倍多,两地交往互动更加密切频繁。

从近期看,两地愈发密切的交流也催促着京津城际铁路的提速。据悉,2023年6月15日,京津城际铁路运行图进行了全面调整,同

从2008年中国首条设计时速350公里的高速铁路——京津城际铁路开通运营,至今已15年。期间,京津城际铁路升级服务推出10次计次票、最短发车间隔从15分钟缩短至3分钟,这也带火了天津武清的特色购物旅游。15年来,京津城际铁路不仅以“高速”方便着京津市民的出行,更以“高效”密切着京津市民的“双城生活”。

日,京津城际铁路首次上线复兴号重联车组,列车“扩容”增加至128对。

调整后的京津城际铁路常态化开行重联列车、长编组列车,其中高峰日可增加席位2.76万张,较调整前运输能力提升18%。其中,北京南站京津城际铁路始发总运能达到85万人,相比于之前运能增加14万人,增幅达到205%;武清站列车开行对数较刚开站时翻了4倍,发送人数翻了30倍,增长幅度十分显著,充分满足京津间旅客出行需求,更好服务“双城记”。



## “拉来了”武清这座新城

要想富,先修路。15年来,京津城际铁路不仅成为了高速的通勤之路,更成为了高效的经济提级之路。

姚冰介绍,武清站在助力地域经济发展方面十分突出,武清区地处天津和北京之间,区位优势显著。从武清站乘坐京津城际铁路到北京南只需要21分钟左右,到天津站13分

钟左右,同城化效应明显,出行十分方便,许多京津两地通勤人员在武清居住,在北京、天津上班。

武清区新商圈指挥部办公室副主任郭俊利进一步向北京商报记者表示,15年来,得益于京津城际铁路的开通,武清站周边从过去的一片庄稼地,迅速发展成如今由多个购物小镇组成的新商圈,总体建筑面积达到70余万平方米,年接待来自北京、天津等地的消费者足有1000万人次。“其中,位于车站对

面的购物小镇在今年“五一”假期期间,销售额达1.65亿元,创历史最高纪录。”郭俊利介绍,今年初,武清区委、区政府高度重视新商圈的发展,专门成立了新商圈专项工作指挥部,持续提升新商圈服务水平,不断吸引更多来自京津冀乃至全国的游客来到武清旅游。

高铁的开通带火了武清区的特色购物旅游,有人甚至形容是“高铁‘拉来了’武清这座新城”。统计数据显示,武清区生产总值15年间增长了5倍多。

未来,这样蕴含经济机遇的城际铁路还将越铺越广。中国铁路北京局计划统计部高级经济师侯立波向北京商报记者介绍,京津城际铁路开通15年来,石太客专、京沪高铁、京广高铁、津秦高铁、津滨城际、津保铁路、石济客专、京张高铁、崇礼铁路、京雄城际、京哈高铁、京唐城际、京滨城际(宝坻至北辰段)等多条线路也相继开通运营。京津冀区域内高铁总里程由2008年的118公里增长到现在的2486公里,实现了对区域内所有地级市的全覆盖,京津冀都市圈1小时通勤,主要城市间2小时通达交通圈基本形成。

“2022年,雄商高铁、雄忻高铁、津潍高铁、太锡铁路开工建设,预计2023年年底津兴铁路将开通运营,目前正在开展石雄城际的前期研究工作,未来轨道上的京津冀将织网越密。”侯立波表示。

北京商报记者 方彬楠 冉黎黎/文并摄